



E3. PLANO MUNICIPAL DE AÇÃO CLIMÁTICA DE AVIS

(VERSÃO PRELIMINAR PARA CONSULTA PÚBLICA)

ELABORAÇÃO DE 14 PLANOS MUNICIPAIS DE AÇÃO CLIMÁTICA

COMUNIDADE INTERMUNICIPAL DO ALTO ALENTEJO | MUNICÍPIO DE AVIS

Junho 2024 | PR 05621

Informação sobre o documento:

Promoção	Comunidade Intermunicipal do Alto Alentejo – CIMAA
Autoria	SPI - Sociedade Portuguesa de Inovação
Designação do projeto	Plano Municipal de Ação Climática
Referência do projeto	PR-05621
Designação do entregável	E3. Plano Municipal de Ação Climática de Avis (versão preliminar para Consulta Pública)
Referência do ficheiro	E3_PMAC_Avis
Autoria	Equipa Técnica SPI Augusto Medina, Susana Loureiro, João Medina, Paula Bernardo, Daniela Neves, Joana Pinto, Liliana Godinho, Liliana Paredes, Miguel Maia, Sara Barroso e Sónia Bento
N.º de páginas	250
Data	junho 2024
Foto de capa	“Barragem do Maranhão”, página online do Município (https://cm-avis.pt/barragem-do-maranhao/)

GLOSSÁRIO

A: Autoestrada

AADP: Associação de Agricultores do Distrito de Portalegre

ADAM: Apoio à Decisão em Adaptação Municipal

ADENE: Agência para a Energia

AGIF: Agência para a Gestão Integrada de Fogos Rurais, I.P.

AHFM: Aproveitamento Hidráulico de Fins Múltiplos do Crato

ANEPC: Autoridade Nacional de Emergência e Proteção Civil

APA: Agência Portuguesa do Ambiente

APILEGRE: Associação dos Apicultores do Nordeste do Alentejo

AREANATEJO: Agência Regional de Energia e Ambiente do Norte Alentejano e Tejo

BEI: *Baseline Emissions Inventory*

BGRI: Base Geográfica de Referenciação de Informação

CAE: Classificação Portuguesa de Atividades Económicas

CCDRA: Comissão de Coordenação e Desenvolvimento Regional do Alentejo

CDOS: Comando Distrital de Operações de Socorro

CER: Comunidade de Energia Renovável

CIMAA: Comunidade Intermunicipal do Alto Alentejo

CNT: Comissão Nacional do Território

COS: Carta de Uso e Ocupação do Solo

CSEPCAA: Comando Sub-regional de Emergência e Proteção Civil do Alto Alentejo

CUA: Ciclo Urbano da Água

CUC: Centro Urbano Complementar

CUP: Carta das Unidades da Paisagem

DGEG: Direção-Geral de Energia e Geologia

DGOTDU: Direção-Geral do Ordenamento do Território e Desenvolvimento Urbano

DGS: Direção-Geral da Saúde

DRAP: Direção Regional de Agricultura e Pescas

DRAPA: Direção Regional de Agricultura e Pescas do Alentejo

EAHFM: Empreendimento de Aproveitamento Hidráulico de Fins Múltiplos do Crato

EBF: Estatuto dos Benefícios Fiscais

EI: Eixos de Intervenção

ELPPE: Estratégia Nacional de Longo Prazo para o Combate à Pobreza Energética

EM: Estrada Municipal

EM: Equipa Municipal

EN: Estrada Nacional

ENAAAC: Estratégia Nacional de Adaptação às Alterações Climáticas

ER: Estrada Regional

ETAR: Estação de Tratamento de Águas Residuais

FC: Fundo de Coesão

FNAP: Federação dos Apicultores de Portugal

GCF: Grandes Categorias de Fonte

GEE: Gases com Efeito de Estufa

GEP: Gabinete de Estratégia e Planeamento

GNFR: Grandes Categorias de Fonte

GTI: Grupo de Trabalho Intermunicipal

HORECA: Hotéis, Restaurantes e Cafetaria

IAPMEI: Agência para a Competitividade e Inovação, I.P.

ICNF: Instituto da Conservação da Natureza e das Florestas, I.P.

IGT: Instrumentos de Gestão Territorial

IMI: Imposto Municipal sobre Imóveis

IMT: Instituto da Mobilidade e dos Transportes, I.P

INE: Instituto Nacional de Estatística

INIAV: Instituto Nacional de Investigação Agrária e Veterinária, I.P

IP: Itinerário Principal

IPCC: *Intergovernmental Panel on Climate Change*

IPMA: Instituto Português do Mar e Atmosfera

IRS: Imposto sobre o Rendimento de Pessoas Singulares

IUC: Imposto Único de Circulação

LBC: Lei de Bases do Clima

LCZ: *Local Climate Zones*

LED: *Light-Emitting Diode*

LPN: Liga para a Proteção da Natureza

LULUCF: *Land Use, Land-Use Change and Forestry*

M: Medida

MTSSS: Ministério do Trabalho, Solidariedade e Segurança Social

NUTS: Nomenclatura de Unidades Territoriais

NZEB: <i>Near Zero Energy Building</i>	PROVERE: Programa de Valorização Económica dos Recursos Endógenos
OAU: Óleos Alimentares Usados	PRR: Plano de Recuperação e Resiliência
OBR: <i>Office for Budget Responsibility</i>	QEPIC: Quadro Estratégico de Política Climática
OC: Ondas de Calor	RAYT: <i>Receive-as-you-Throw</i>
ODS: Objetivos de Desenvolvimento Sustentável	RCP: <i>Representative Concentration Pathways</i>
ONG: Organizações não Governamentais	REE: Resíduos de Equipamentos Elétricos
ONU: Organização das Nações Unidas	REN: Reserva Ecológica Nacional
P-3AC: Programa de Ação para a Adaptação às Alterações Climáticas	RNA: Roteiro Nacional para a Adaptação
PAESC: Plano de Ação para a Energia Sustentável e Clima	RNAP: Rede Nacional de Áreas Protegidas
PAPERSU: Plano de Ação do Plano Estratégico de Resíduos Sólidos Urbanos	RNC: Roteiro para a Neutralidade Carbónica
PAYT: <i>Pay-As-You-Throw</i>	RPA: Resíduos de Pilhas e Acumuladores
PDM: Plano Diretor Municipal	RSI: Rendimento Social de Inserção
PDSI: <i>Palmer Drought Severity Index</i>	RU: Resíduos Urbanos
PENCEMAA: Plano Estratégico para a Neutralidade Carbónica dos Edifícios Municipais do Alto Alentejo	RUB: Resíduos Urbanos Biodegradáveis
PERSU: Plano Estratégico para os Resíduos Urbanos	SAF: Superfície Agroflorestal
PI: Precipitação Intensa	SAYT: <i>Save-as-You-Throw</i>
PIAAC-AA: Plano Intermunicipal de Adaptação às Alterações Climáticas do Alto Alentejo	SC: Seca
PMAC: Plano Municipal de Ação Climática	SCT: Sistema Científico e Tecnológico
PMDFCI: Plano Municipal de Defesa da Floresta Contra Incêndios	SGRU: Sistema de Gestão de Resíduos Urbanos
PME: Pequenas e médias empresas	SIAM: <i>Scenarios, Impacts and Adaptation Measures</i>
PMEPC: Plano Municipal de Emergência de Proteção Civil	SPI: Sociedade Portuguesa de Inovação
PNAC: Programa Nacional para as Alterações Climáticas	TIC: Tecnologias de Informação e de Comunicação
PNEC: Plano Nacional Energia e Clima	TIP: Território de Intervenção Prioritário
PNSSM: Parque Natural da Serra de São Mamede	TM: Temperatura Média Anual
POCTEP: Programa de Cooperação Transfronteiriça Interreg Espanha-Portugal	TMB: Tratamento Mecânico Biológico
POSEUR: Programa Operacional Sustentabilidade e Eficiência no Uso de Recursos	TMU: Taxa Municipal de Urbanização
PP: Partículas e Poeiras	TPI: <i>Topographic Position Index</i>
PRA-Alentejo: Programa Regional de Ação Alentejo	TUA: Título Único Ambiental
PRAC: Planos Regionais de Ação Climática	UCT: <i>Coordinated Universal Time</i>
PROF: Programa Regional de Ordenamento Florestal	UE: União Europeia
PROT: Plano Regional de Ordenamento do Território	UKCIP: <i>United Kingdom Climate Impacts Programme</i>
	UMC: Unidades morfoclimáticas
	UPAC: Unidade de Produção para Autoconsumo
	URCH: Unidades de Resposta Climática Homogénea
	VE: Veículos Elétricos
	VI: Vento Intenso
	WUDAPT: <i>World Urban Database and Access Portal Tools</i>
	ZEC: Zona Especial de Conservação
	ZER: Zonas de Emissões Reduzidas
	ZZE: Zonas de Zero Emissões

ÍNDICE

SUMÁRIO EXECUTIVO	11
1. INTRODUÇÃO	28
1.1 Aspetos metodológicos chave	29
1.2 Estrutura do PMAC	31
2. ALTERAÇÕES CLIMÁTICAS: RESPOSTA POLÍTICA E INSTITUCIONAL	34
2.1 Internacional	34
2.1.1 Acordo de Paris	34
2.1.2 Agenda 2030 para o Desenvolvimento Sustentável da ONU	35
2.1.3 Pacto de Autarcas Global para o Clima e Energia	36
2.1.4 Agenda Territorial Europeia 2030	37
2.1.5 Pacto Ecológico Europeu	38
2.2 Nacional	40
2.2.1 Lei de Bases do Clima	42
2.2.2 Roteiro para a Neutralidade Carbónica 2050	44
2.2.3 Estratégia Nacional de Adaptação às Alterações Climáticas	46
2.2.4 Plano Nacional de Energia e Clima 2023 (PNEC 2023)	46
2.2.5 Programa de Ação para a Adaptação às Alterações Climáticas	47
2.2.6 Roteiro Nacional para a Adaptação 2100	48
2.2.7 Estratégia Nacional de Longo Prazo para o Combate à Pobreza Energética 2023-2050	49
2.3 Intermunicipal e Local	51
2.3.1 Plano Intermunicipal de Adaptação às Alterações Climáticas do Alto Alentejo	51
2.3.2 Empreendimento de Aproveitamento Hidráulico de Fins Múltiplos do Crato	53
2.3.3 Plano Estratégico para a Neutralidade Carbónica dos Edifícios Municipais do Alto Alentejo	55
2.3.4 Plano de Ação para a Energia Sustentável de Avis	56
2.3.5 Plano Municipal de Defesa da Floresta Contra Incêndios de Avis	56
2.3.6 Plano Municipal de Emergência de Proteção Civil de Avis	58
2.3.7 Plano de Ação do Plano Estratégico de Resíduos Sólidos Urbanos do Município de Avis	59
3. CARACTERIZAÇÃO E DIAGNÓSTICO DA SITUAÇÃO ATUAL	62
3.1 Caracterização do Município	62
3.1.1 Enquadramento administrativo e territorial	62
3.1.2 Contexto biofísico e paisagem	67
3.1.3 Contexto socioeconómico e urbanístico	75
3.1.4 Diagnóstico da pobreza energética	91
3.2 Perfil Climático do Município	92
3.2.1 Caracterização climática	92
3.2.2 Cenarização climática	97
3.2.3 Avaliação bioclimática	106
3.3 Mitigação	124
3.3.1 Inventário de emissões associado ao consumo de energia	124
3.3.2 Inventário de emissões associado à Distribuição Espacial de Emissões Nacionais da APA para os anos de 2015, 2017 e 2019	137

3.3.3	Sumidouro de carbono	140
3.4	Adaptação.....	144
3.4.1	Principais conceitos associados.....	144
3.4.2	Avaliação de vulnerabilidades climáticas atuais	145
3.4.3	Análise de riscos e vulnerabilidades climáticas futuras	167
4.	VISÃO	175
5.	OBJETIVOS E METAS	178
5.1.	Objetivos.....	178
5.2.	Compromissos.....	181
5.2.1.	Compromissos nacionais contributo local	181
5.2.2.	Compromissos potenciais com base na cenarização das emissões de CO ₂	182
6.	MEDIDAS DE MITIGAÇÃO E ADAPTAÇÃO	187
6.1.	Identificação de Territórios de intervenção prioritária	187
6.2	Fichas de medidas	189
6.2.1.	Energia	191
6.2.2.	Transportes e Mobilidade	193
6.2.3.	Indústria.....	197
6.2.4.	Edifícios e Espaço Público	198
6.2.5.	Ativos Naturais (Agricultura, Floresta, Outros usos do Solo)	204
6.2.6.	Resíduos, Águas e Águas Residuais	213
6.2.7.	Transição Justa e Coesa	218
6.3.	Barreiras à implementação das medidas.....	222
6.4.	Propostas de integração da ação climática nos IGT	224
6.5	Enquadramento financeiro das medidas e fontes de financiamento	231
6.5.1	Portugal 2030	232
6.5.2	Plano de Recuperação e Resiliência	233
6.5.3	Plano Estratégico da Política Agrícola Comum.....	233
6.5.4	Fundo Ambiental	234
6.5.5	Programas Europeus	234
6.5.6	Outros	234
7.	IMPACTOS MACROECONÓMICOS E CUSTOS DA INAÇÃO	237
8.	TRANSIÇÃO JUSTA E SOCIEDADE RESILIENTE	241
9.	MONITORIZAÇÃO E ACOMPANHAMENTO	244
10.	GOVERNAÇÃO E PARTICIPAÇÃO PÚBLICA	247

ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1. Processos associados à metodologia (a) UKCIP e (b) elaboração de PAESC	29
Figura 2. Esquema metodológico das fases de trabalho do PMAC de Avis	30
Figura 3. Objetivos de Desenvolvimento Sustentável	35
Figura 4. O Pacto de Autarcas	36
Figura 5. Áreas de atuação do Pacto Ecológico Europeu – ações associadas.....	39
Figura 6. Objetivos do QEPIc.....	41
Figura 7. Excerto da Lei de Bases do Clima, artigo 14.º	43
Figura 8. Principais vetores de descarbonização/linhas de atuação do RNC 2050	45
Figura 9. Narrativa global da neutralidade carbónica até 2050	45
Figura 10. Estratégia Nacional de Adaptação às Alterações Climática	46
Figura 11. Metas do PNEC 2030	47
Figura 12. Objetivos do RNA 2100	49
Figura 13. Localização da Albufeira da Barragem do Pisão	54
Figura 14. Áreas Protegidas do Município de Avis	57
Figura 15. Medidas do PAPERSU de Avis	60
Figura 16. Mapa de enquadramento geográfico do concelho de Avis.....	62
Figura 17. Excerto do mapa de acessibilidades para a área do concelho	63
Figura 18. Hipsometria do concelho de Avis	67
Figura 19. Hidrografia do concelho de Avis.....	67
Figura 20. Unidade de Paisagem 89 – Peneplanície do Alto Alentejo	68
Figura 21. Unidade de Paisagem 86 – Charneca Ribatejana.....	69
Figura 22. Unidade de Paisagem 99 – Montados e Campos Abertos do Alentejo Central.....	69
Figura 23. Unidade de Paisagem 87 – Vale do Sorraia	70
Figura 24. Áreas sujeitas a regimes especiais de gestão no concelho de Avis	71
Figura 25. Uso e ocupação do solo no concelho de Avis.....	72
Figura 26. Povoamentos florestais no concelho de Avis	73
Figura 27. Superfícies agroflorestais no concelho de Avis	74
Figura 28. Classificação climática de Köppen-Geiger para a Península Ibérica e Ilhas Baleares (período 1971-2000) ..	92
Figura 29. Temperatura média anual na Península Ibérica e Ilhas Baleares (período 1971-2000)	93
Figura 30. Precipitação média anual na Península Ibérica e Ilhas Baleares (período 1971-2000)	93
Figura 31. Temperatura do ar segundo as normais climatológicas para o período 1971-2000 Estação Meteorológica de Benavila	94
Figura 32. Precipitação segundo as normais climatológicas para o período 1971-2000 Estação Meteorológica de Benavila	95
Figura 33. Evolução da temperatura mínima (a), média (b) e máxima (c) para a Região do Alto Alentejo, para o período 1971-2000.....	96
Figura 34. Evolução da precipitação média acumulada na Região do Alto Alentejo para o período 1971-2000.....	97
Figura 35. Projeção das anomalias climáticas (médias) da temperatura média - para os períodos 2011-2040, 2041-2070 e 2071-2100 - cenário RCP4.5 (à esquerda) e cenário RCP8.5 (à direita)	99
Figura 36. Projeção das anomalias climáticas (médias) da temperatura mínima - para os períodos 2011-2040, 2041-2070 e 2071-2100 - cenário RCP4.5 (à esquerda) e cenário RCP8.5 (à direita)	100
Figura 37. Projeção das anomalias climáticas (médias) da temperatura máxima - para os períodos 2011-2040, 2041-2070 e 2071-2100 - cenário RCP4.5 (à esquerda) e cenário RCP8.5 (à direita)	101
Figura 38. Projeção das anomalias climáticas (médias) da precipitação - para os períodos 2011-2040, 2041-2070 e 2071-2100 - cenário RCP4.5 (à esquerda) e cenário RCP8.5 (à direita)	102
Figura 39. Projeção das anomalias climáticas (médias) da intensidade do vento à superfície - para os períodos 2011-2040, 2041-2070 e 2071-2100 - cenário RCP4.5 (à esquerda) e cenário RCP8.5 (à direita)	103
Figura 40. Sistematização das principais alterações climáticas para a Região do Alto Alentejo	105
Figura 41. Metodologia para definição das UMC e URCH	107
Figura 42. Topographic Position Index (TPI)	108
Figura 43. Unidades morfoclimáticas do concelho	109
Figura 44. Definições e caracterização de Local Climate Zones (LCZ) urbanas (1-10) e naturais (A-G)	114
Figura 45. Local Climate Zones (LCZ) do concelho de Avis	116
Figura 46. Temperatura da superfície do concelho de Avis em agosto de 2023	117
Figura 47. Temperatura da superfície do concelho de Avis em fevereiro de 2023	118
Figura 48. URCH do concelho de Avis	121
Figura 49. Evolução dos consumos energéticos (em MWh) no concelho de Avis, entre 2005 e 2022, por tipologia de consumidor	125
Figura 50. Evolução dos consumos energéticos no concelho de Avis, entre 2005 e 2022, por fonte de energia (% face ao total anual)	126
Figura 51. Componente de vulnerabilidade.....	144

Figura 52. Distribuição do número médio de dias com precipitação intensa, por mês (2011-2020) Estação Meteorológica de Portalegre	147
Figura 53. Distribuição anual do número de dias com precipitação intensa (2011-2020) Estação Meteorológica de Portalegre.....	147
Figura 54. Número de ocorrências relacionadas com eventos de precipitação intensa em Avis (2014-2023)	148
Figura 55. Carta de suscetibilidade a ondas de calor.....	150
Figura 56. Número de eventos de ondas de calor, por ano (2011-2020) Estação Meteorológica de Portalegre	151
Figura 57. Média da duração de eventos de ondas de calor (2011-2020) Estação Meteorológica de Portalegre	151
Figura 58. Distribuição mensal da ocorrência de eventos de ondas de calor (2011-2020) Estação Meteorológica de Portalegre.....	151
Figura 59. Carta de suscetibilidade a secas.....	154
Figura 60. Carta de suscetibilidade a ventos fortes	157
Figura 61. Número de ocorrências relacionadas com eventos de vento forte em Avis (2014-2023)	158
Figura 62. Carta de suscetibilidade a ondas de frio	160
Figura 63. Número de dias com registo de temperaturas abaixo dos 0°C, por ano (2011-2017) Estação Meteorológica de Portalegre	161
Figura 64. Distribuição mensal do número de dias com registo de temperaturas abaixo dos 0°C (2011-2020) Estação Meteorológica de Portalegre	161
Figura 65. Impactos negativos (diretos e indiretos) das vulnerabilidades climáticas projetadas	168
Figura 66. Impactos positivos (diretos e indiretos) das vulnerabilidades climáticas projetadas	170
Figura 67. Impactos positivos (diretos e indiretos) das vulnerabilidades climáticas projetadas	171
Figura 68. Matriz de avaliação de risco atual em Avis	172
Figura 69. Matriz de avaliação de risco futuro em Avis.....	173
Figura 70. Setores de alinhamento (referidos nas orientações dos PMAC)	179
Figura 71. Território de Intervenção Prioritária do Concelho de Avis	188
Figura 72. Modelo de governação do PMAC de Avis.....	247

ÍNDICE DE TABELAS

Tabela 1. Objetivos e prioridades da Agenda Territorial Europeia 2030	38
Tabela 2. Indicadores estratégicos principais para aferir a pobreza energética em Portugal	50
Tabela 3. Medidas de adaptação e mitigação às alterações climáticas para a o Alto Alentejo	51
Tabela 4. Movimentos pendulares no concelho, 2001, 2011 e 2021	64
Tabela 5. População que reside no alojamento a maior parte do ano e que se desloca diariamente para estudar ou trabalhar, por local de estudo ou trabalho, 2021 e 2011	64
Tabela 6. Meio de transporte utilizado pela população residente que vive no alojamento a maior parte do ano no concelho e se desloca diariamente por motivo de trabalho e estudo, 2021.....	66
Tabela 7. Uso e ocupação do solo no concelho de Avis	72
Tabela 8. Povoamentos florestais no concelho de Avis	73
Tabela 9. Superfícies agroflorestais (SAF) no concelho de Avis	74
Tabela 10. População residente no concelho de Avis, 2021, 2011 e 2001.....	75
Tabela 11. População residente por grupo etário e índice de envelhecimento no concelho de Avis, 2021, 2011 e 2001.....	77
Tabela 12. Indicadores das prestações sociais da Segurança social, 2022, 2019 e 2014	79
Tabela 13. Indicadores de rendimentos da população e poder de compra per capita, 2022, 2019 e 2015	80
Tabela 14. Número de empresas e pessoal ao serviço, por atividade económica (Divisão – CAE Rev.3) no concelho, 2022, 2019, 2011 e 2005	83
Tabela 15. Número de empresas por dimensão no concelho, 2022, 2019 e 2011	84
Tabela 16. Número de edifícios no concelho, 2021 e 2011.....	85
Tabela 17. Época de construção e necessidades de reparação dos edifícios no concelho, 2021, 2011 e 2001	86
Tabela 18. Necessidades de reparação dos edifícios do concelho, 2021	87
Tabela 19. Forma de ocupação dos alojamentos familiares clássicos no concelho, 2021 e 2011	88
Tabela 20. Regime de ocupação dos alojamentos familiares clássicos de residência habitual no concelho, 2021 e 2011	89
Tabela 21. Alojamentos familiares clássicos e existência de sistema de aquecimento e de ar condicionado concelho, 2021	90
Tabela 22. Indicadores de pobreza energética por macro temática, 2021, 2019 e 2011	91
Tabela 23. Projeções das anomalias climáticas para a Região do Alto Alentejo	104
Tabela 24. Geometria urbana e propriedades da cobertura das superfícies das LCZ.....	111
Tabela 25. Valores de propriedades térmicas, radioativas e metabólicas da LCZ.....	112
Tabela 26. Principais características das Unidades de Resposta Climática Homogénea (URCH) do concelho de Avis e matriz de correlação com a suscetibilidade às principais alterações climáticas projetadas para o concelho	122
Tabela 27. Potência instalada de energia renovável (kW) no concelho de Avis	125

Tabela 28. Consumo de energia por tipologia de consumidor/setor no concelho de Avis, entre 2005 e 2022	126
Tabela 29. Consumo total (em kWh), por tipologia de consumidor/setor e por fonte de energia, no concelho de Avis, no ano de referência (2005).....	128
Tabela 30. Consumo total (em kWh), por tipologia de consumidor/setor e por fonte de energia, no concelho de Avis, no ano mais recente (2022).....	128
Tabela 31. Consumo de energia total (em kWh) em edifícios, equipamentos e instalações institucionais, por fonte de energia, entre 2005 e 2022	129
Tabela 32. Consumo de eletricidade (em kWh) em edifícios, equipamentos e instalações institucionais, entre 2005 e 2022	130
Tabela 33. Vendas de propano (em t) em edifícios, equipamentos e instalações institucionais, entre 2005 e 2022....	130
Tabela 34. Consumo de energia (em kWh) em edifícios residenciais, por fonte de energia, entre 2005 e 2022.....	130
Tabela 35. Vendas de gás butano e propano (em t) em edifícios residenciais, entre 2005 e 2022.....	131
Tabela 36. Consumo de energia total (em kWh) em edifícios, equipamentos e mecanismos do setor primário, por fonte de energia, entre 2005 e 2022	131
Tabela 37. Consumo de eletricidade (em kWh) em edifícios, equipamentos e mecanismos do setor primário, entre 2005 e 2022.....	131
Tabela 38. Vendas de propano (em t) em edifícios, equipamentos e mecanismos do setor primário, entre 2005 e 2022	132
Tabela 39. Consumo de energia total (em kWh) na indústria, por fonte de energia, entre 2005 e 2022	132
Tabela 40. Consumo de eletricidade (em kWh) na indústria, entre 2005 e 2022	132
Tabela 41. Vendas de propano (em t) na indústria, entre 2005 e 2022.....	133
Tabela 42. Consumo de energia total (em kWh) em edifícios, equipamentos e instalações terciários, por fonte de energia, entre 2005 e 2022	134
Tabela 43. Consumo de eletricidade (em kWh) em edifícios, equipamentos e instalações terciários, entre 2005 e 2022	134
Tabela 44. Vendas de propano e butano (em t) em edifícios, equipamentos e instalações terciários, entre 2005 e 2022	135
Tabela 45. Vendas de combustíveis (em t) para transportes, entre 2005 e 2022	136
Tabela 46. Emissões por tipologia no concelho de Avis no ano de referência (2005), tendo por base os consumos de energia	137
Tabela 47. Emissões por tipologia no concelho de Avis, entre 2005 e 2022, tendo por base os consumos de energia. 137	137
Tabela 48. Categorias por fonte de emissão	138
Tabela 49. Emissões de GEE no concelho de Avis, por GCF	139
Tabela 50. Emissões totais no concelho de Avis	140
Tabela 51. Estimativa da fixação de CO ₂ no concelho de Avis, entre 2007 e 2018	143
Tabela 52. Resumo das vulnerabilidades climáticas, e respetiva simbologia, observadas no Alto Alentejo.....	146
Tabela 53. Registo de incêndios em Avis (2013-2022).....	152
Tabela 54. Registo de eventos de seca severa e extrema (2011 – 2023).....	154
Tabela 55. Registo da ocorrência de eventos de vento forte, por velocidade média do vento (2011 – 2020) Estação Meteorológica de Portalegre	157
Tabela 56. Distribuição mensal da ocorrência de eventos de vento forte (2011 – 2020) ⁶⁶ Estação Meteorológica de Portalegre.....	158
Tabela 57. Registo da ocorrência de fenómenos de partículas e poeiras pelos meios de comunicação social (2014 – 2023)	162
Tabela 58. Setores prioritários de afetação das vulnerabilidades e eventos climáticos	164
Tabela 59. Frequência de ocorrência dos eventos climáticos e consequência dos seus impactos, em Avis, no presente e futuro	172
Tabela 60. Redução das emissões de CO ₂ no Cenário Pelotão.....	183
Tabela 61. Evolução das Emissões por tipologia/setor no concelho de Avis, no Cenário Pelotão	184
Tabela 62. Redução das emissões de CO ₂ no Cenário Camisola Amarela	184
Tabela 63. Evolução das Emissões por tipologia/setor no concelho de Avis, no Cenário Camisola Amarela	185
Tabela 64. Matriz de correlação das medidas do PMAC de Avis com os objetivos estratégicos	189
Tabela 65. Matriz de correlação das medidas do PMAC de Avis com as barreiras/aspectos críticos à implementação .	223
Tabela 66. Impactos macroeconómicos associados aos riscos climáticos	239
Tabela 67. Indicadores a monitorizar	245
Tabela 68. Mecanismos de acompanhamento e monitorização do PMAC	248

Sumário Executivo

De acordo com a Lei de Bases do Clima (LBC)- Lei n.º 98/2021, de 31 de dezembro, que define as bases da política do clima, é reconhecido o papel das autarquias locais na programação e execução de políticas climáticas no âmbito das suas atribuições e competências, assegurando a sua coerência com os instrumentos de gestão territorial. É neste contexto que o Município de Avis desenvolve o seu Plano Municipal de Ação Climática (PMAC), instrumento de planeamento da política climática a nível local que visa a caracterização do concelho (incluindo um inventário de emissões e as principais vulnerabilidades) e a definição de medidas específicas em matéria de mitigação e adaptação, contribuindo para a neutralidade climática e para a adaptação às alterações climáticas.

O Plano Municipal de Ação Climática de Avis inclui os seguintes capítulos, cuja síntese se apresenta:

CAPÍTULO 1. INTRODUÇÃO

No capítulo 1 é apresentada uma breve contextualização do PMAC de Avis que tem como objetivo geral a programação e execução da política climática local, contribuindo para a criação de um contexto favorável para que os sistemas económico, ambiental, social e de infraestruturas se adaptem progressivamente e sejam resilientes perante os efeitos das alterações climáticas. São também apresentados os objetivos específicos a atingir tendo em vista a elaboração do PMAC de Avis:

- Contribuir para os objetivos e metas estabelecidos nos instrumentos de planeamento de política nacional e internacional em matéria de ação climática, incluindo na Lei de Bases do Clima (LBC);
- Tornar o território mais resiliente às alterações climáticas, em estreito compromisso com a descarbonização e transição energética, sustentabilidade e justiça social, tendo em vista: (i) aumentar a resiliência climática e diminuir a vulnerabilidade do território a fenómenos extremos; (ii) alcançar a neutralidade carbónica no território até 2050; (iii) identificar as medidas e ações de adaptação e mitigação a concretizar a nível municipal; (iv) partilhar e disseminar a informação formando uma comunidade mais sensível e consciente para a temática das alterações climáticas.

A metodologia adotada considerou as especificidades do concelho, cumprindo o definido no Caderno de Encargos tendo em consideração o Plano Nacional Energia e Clima 2030 (PNEC 2030), o “*Global Protocol for Community-Scale Greenhouse Gas Inventories*”¹ para efeitos de inventariação de emissões e respeitando as “Orientações para Planos Municipais de Ação Climática”² da Agência Portuguesa de Ambiente (APA), a metodologia UKCIP *Adaptation Wizard*, referenciada como ADAM - Apoio à Decisão em Adaptação Municipal que foi adaptada à realidade portuguesa, no âmbito do projeto ClimAdaPT.Local, bem como a definida pelo

¹ <https://ghgprotocol.org/ghg-protocol-cities>

² [V1.0, 2024](#)

Joint Research Group for Policy Report da Comissão Europeia para a elaboração dos Planos de Ação para a Energia Sustentável e Clima (PAESC).

O trabalho foi realizado em estreita e permanente articulação com o Grupo de Trabalho Intermunicipal e a Equipa Municipal de Avis e envolveu quatro fases, com tarefas específicas, mas interdependentes.

FASE 0. CRIAÇÃO DE GRUPO DE TRABALHO MULTIDISCIPLINAR

- **Etapa 0.1.** Reunião de arranque de trabalhos
- **Etapa 0.2.** Aprofundamento metodológico e identificação de atores
- **Etapa 0.3.** Definição de metodologia de envolvimento de atores e criação de grupo de trabalho intermunicipal e equipas municipais
- **Etapa 0.4.** Desenvolvimento e entrega de Plano de trabalhos ajustado (E1)
- **Etapa 0.5.** Sistematização e análise do Quadro de referência com contextualização política e estratégica de base local, regional e nacional

FASE 1. CARACTERIZAÇÃO DO TERRITÓRIO E IDENTIFICAÇÃO DAS MEDIDAS DE MITIGAÇÃO E ADAPTAÇÃO

- **Etapa 1.1.** Realização de uma sessão de trabalho com as equipas municipais para apresentação da estrutura dos PMAC e modelo de gestão para a sua elaboração
- **Etapa 1.2.** Levantamento e análise de dados climáticos, energéticos, geográficos e de uso do solo
- **Etapa 1.3.** Cenário base de adaptação climática
- **Etapa 1.4.** Inventário de emissões
- **Etapa 1.5.** Avaliação de impactes e de vulnerabilidades setoriais
- **Etapa 1.6.** Estratégia de adaptação e definição de opções (E2)

FASE 2. IMPACTES, MONITORIZAÇÃO E GESTÃO DOS PLANOS MUNICIPAIS DE AÇÃO CLIMÁTICA

- **Etapa 2.1.** Modelos de instrumentos de gestão, acompanhamento e monitorização
- **Etapa 2.2.** Desenvolvimento e entrega do Plano de Ação Climática (versão preliminar para consulta pública) (E3)
- **Etapa 2.3.** Apoio na elaboração de materiais para a realização de sessão municipal, focada no esclarecimento e debate entre os cidadãos e os responsáveis pela decisão relativa à “política climática”
- **Etapa 2.4.** Análise das observações apresentadas na Consulta Pública e elaboração do Relatório da Consulta Pública (E4)
- **Etapa 2.5.** Sistematização das observações pertinentes e integração das mesmas no plano

FASE 3. VERSÃO FINAL DO PLANO MUNICIPAL DE AÇÃO CLIMÁTICA

- **Etapa 3.1.** Desenvolvimento e entrega das versões finais dos catorze Planos Municipais de Ação Climática (E5)
- **Etapa 3.2.** Desenvolvimento e entrega de documentos síntese dos Planos Municipais de Ação Climática (E6)

CAPÍTULO 2. ALTERAÇÕES CLIMÁTICAS: RESPOSTA POLÍTICA E INSTITUCIONAL

No capítulo 2 é apresentado o quadro do posicionamento estratégico e regulamentar que define prioridades e metas em matéria de mitigação e adaptação às alterações climáticas, promoção do uso sustentável da energia e à pobreza energética.

O [Acordo de Paris](#), em vigor desde novembro de 2016, reconhece que apenas com o contributo de todos é possível proceder a uma descarbonização profunda da economia mundial e fazer face ao desafio das alterações climáticas, impondo uma mudança de paradigma na implementação da Convenção - Quadro para as Alterações Climáticas (o tratado internacional resultante da Conferência das Nações Unidas para o Meio Ambiente e o Desenvolvimento, realizada no Rio de Janeiro em 1992).

A [Agenda 2030 para o Desenvolvimento Sustentável](#) da Organização das Nações Unidas (ONU), adotada pela Assembleia Geral das Nações Unidas, da resolução intitulada “[Transformar o nosso mundo: a Agenda 2030 para o Desenvolvimento Sustentável](#)”, no dia 25 de setembro de 2015, que estabelece 17 Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS) e 169 metas a implementar por todos os países, através de políticas,

processos e ações de âmbito nacional, regional e global. A ação climática constitui-se como um dos ODS, e pode ser considerada um objetivo transversal da Agenda, presente em outros objetivos afins.

O [Pacto de Autarcas](#), iniciativa lançada na Europa em 2008, reúne os governos locais comprometidos voluntariamente com os objetivos da União Europeia para o clima e energia (manter a subida da temperatura global abaixo dos 1,5°C, a maior ambição do Acordo de Paris).

O [Pacto Ecológico Europeu](#), referencial de atuação europeu que objetiva melhorar o bem-estar e a saúde dos cidadãos e das gerações futuras e que estabelece um roteiro para a mudança transformadora focado na criação de novas oportunidades para a inovação, o investimento e o emprego; redução de emissões; geração de emprego e crescimento; combate à pobreza energética; redução da dependência energética externa; melhoria da saúde e bem-estar.

Relativamente ao enquadramento do PMAC nas políticas nacionais, faz-se referência aos seguintes documentos: (i) [Quadro Estratégico para a Política Climática \(QEPIc\)](#), estabelece a visão e os objetivos da política climática nacional para o horizonte 2030; (ii) [Lei de Bases do Clima \(LBC\)](#) estabelece um conjunto de obrigações relativas à necessidade de desenvolvimento de novos instrumentos da política climática, entre os quais se destacam os Planos Municipais de Ação Climática (PMAC); (iii) [Roteiro para a Neutralidade Carbónica 2050 \(RNC 2050\)](#), define como metas a redução de emissões de GEE para Portugal entre 85% e 90% até 2050, face a 2005, e a compensação das restantes emissões através do uso do solo e florestas; (iv) [Estratégia Nacional de Adaptação às Alterações Climáticas 2020 \(ENAAc\)](#)³, estabelece objetivos e o modelo para a implementação de soluções para a adaptação de diferentes setores aos efeitos das alterações climáticas: agricultura, biodiversidade, economia, energia e segurança energética, florestas, saúde humana, segurança de pessoas e bens, transportes, comunicações e zonas costeiras; (v) [Plano Nacional de Energia e Clima 2030 \(PNEC 2030\)](#), principal instrumento de política energética e climática para a década 2021-2030 rumo à neutralidade carbónica, reforça a importância do cumprimento das metas nacionais; (vi) [Programa de Ação para a Adaptação às Alterações Climáticas \(P-3AC\)](#) visa concretizar a implementação de medidas de adaptação, e estabelece as linhas de ação e as medidas prioritárias de adaptação, identificando as entidades envolvidas, os indicadores de acompanhamento e as potenciais fontes de financiamento; (vii) [Roteiro Nacional para a Adaptação 2100 \(RNA 2100\)](#) elaborado pela APA e outros atores, visa a definição de orientações de adaptação às alterações climáticas para o planeamento territorial e setorial; (viii) [Estratégia Nacional de Longo Prazo para o Combate à Pobreza Energética 2023-2050 \(ELPPE\)](#) que estabelece como principal meta erradicar a pobreza energética em Portugal até 2050, protegendo os consumidores vulneráveis e integrando-os de forma ativa na transição energética e climática, que se pretende justa, democrática e coesa.

³Aprovada pela Resolução do Conselho de Ministros n.º 56/2015, de 30 de julho e prorrogada pela Resolução do Conselho de Ministros n.º 53/2020, de 10 de julho

Relativamente aos principais marcos estratégicos (políticas e instrumentos) de nível intermunicipal e local, faz-se referência aos seguintes documentos: (i) [Plano Intermunicipal de Adaptação às Alterações Climáticas do Alto Alentejo \(PIAAC-AA\)](#), instrumento elaborado em 2022, define 43 ações de adaptação e/ou mitigação às alterações climáticas, a implementar pelos municípios da NUTS III Alto Alentejo; (ii) [Empreendimento de Aproveitamento Hidráulico de Fins Múltiplos do Crato \(EAHFM\)](#), vulgo Barragem do Pisão, é um dos mais relevantes investimentos a implementar no Alto Alentejo, que permitirá assegurar o abastecimento público de água; a reconfiguração da agricultura local, pelo estabelecimento de uma nova área de regadio; e a produção de eletricidade de forma autónoma a partir de uma pequena central hidroelétrica – complementarmente (e com financiamento por determinar) será possível a instalação de painéis fotovoltaicos; (iii) [Plano Estratégico para a Neutralidade Carbónica dos Edifícios Municipais do Alto Alentejo \(PENCEMAA\)](#), elaborado em fevereiro de 2024, sistematiza soluções de descarbonização a implementar nos edifícios municipais da NUTS III Alto Alentejo; (iv) [Plano de Ação para a Energia Sustentável de Avis](#), elaborado em 2013, para responder aos compromissos assumidos aquando da adesão ao Pacto de Autarcas; (v) [Plano Municipal de Defesa da Floresta Contra Incêndios \(PMDFCI\) de Avis](#), com vigência até 2029, constitui-se como um instrumento que permite ao município: aumentar a resiliência do território aos incêndios florestais; reduzir a incidência dos incêndios; melhorar a eficácia do ataque e da gestão dos incêndios; recuperar e reabilitar ecossistemas; a adaptação a uma estrutura orgânica funcional e eficaz; (vi) [Plano Municipal de Emergência de Proteção Civil \(PMEPC\) de Avis](#), instrumento que visa assegurar condições favoráveis à mobilização rápida, eficiente e coordenada, não só de todos os meios e recursos disponíveis no concelho, como também dos meios de reforço que eventualmente possam vir a ser necessários para operações de Proteção Civil em situações de emergência; e (vii) [Plano de Ação do Plano Estratégico de Resíduos Sólidos Urbanos do Município de Avis \(PAPERSU 2030\)](#), elaborado em 2023, visa estabelecer medidas e ações que contribuam para a exequibilidade das metas comunitárias estabelecidas e enquadradas no Plano Estratégico para os Resíduos Urbanos 2030 (PERSU 2030).

CAPÍTULO 3. CARACTERIZAÇÃO E DIAGNÓSTICO DA SITUAÇÃO ATUAL

No capítulo 3 é apresentada a caracterização e diagnóstico da situação atual, tendo por base as seguintes dimensões:

Caracterização do Município

Em termos de **enquadramento administrativo e territorial**, o concelho de Avis situa-se na NUTS III Alto Alentejo. No que respeita às acessibilidades, os principais eixos rodoviários que servem o Alto Alentejo (A6 e A23) não servem diretamente o concelho, sendo este servido pela EN2. Relativamente aos movimentos pendulares da população, entre 2001 e 2021, verifica-se um crescimento progressivo da proporção de população residente que sai e entra do concelho de Avis para estudar ou trabalhar. Ainda assim, o balanço é positivo, sendo, em 2021, a proporção de população que entra superior àquela que sai. A análise aos principais modos de transporte utilizados nos movimentos pendulares da população residente revela o

predomínio do automóvel individual, o que se pode justificar essencialmente pelo caráter predominantemente rural do concelho e por uma rede de transportes públicos com uma capacidade de resposta frágil face às necessidades. Este contexto evidencia a necessidade de adotar medidas alternativas para a redução de emissões de GEE emitidos pelos veículos individuais.

No que respeita ao **contexto biofísico e paisagem**, este é um concelho sobretudo plano, com uma rede hidrográfica densa, destacando-se a Albufeira do Maranhão. O concelho integra diversas unidades de paisagem: unidade de paisagem 89 – Peneplanície do Alto Alentejo; unidade de paisagem 86 – Charneca Ribatejana; unidade de paisagem 99 – Montados e Campos Abertos do Alentejo Central e a unidade de paisagem 87 – Vale do Sorraia. O concelho está abrangido por uma Zona Especial de Conservação (ZEC) – a ZEC do Sítio de Cabeção (Rede Natura 2000), que ocupa cerca de 40% do território, e por cinco Zonas de Intervenção Florestal (ZIF).

Relativamente ao uso e ocupação do solo, verificam-se como mais expressivas as áreas de floresta (33,1%), dominada por sobreiro (66,9%) e com menor expressão a azinheira (10,7%) e o eucalipto (10,4%), as superfícies agroflorestais (SAF) (27,5%) e a agricultura (22,2%).

No domínio **socioeconómico e urbanístico**, os dados demonstram um panorama geral de perda populacional e de agravamento do índice de envelhecimento. Os valores das prestações sociais e o quantitativo populacional do concelho que as tem como único rendimento revela fragilidades socioeconómicas, uma vez que todos os valores verificados estão manifestamente abaixo do fixado como sendo o limiar de risco de pobreza. Os rendimentos da população têm vindo a aumentar nas últimas décadas, contudo correspondem a valores inferiores aos registados nas escalas macro. No que concerne à dinâmica económica no concelho verifica-se uma tendência de decréscimo do número de empresas. No entanto, alguns setores registaram um crescimento, nomeadamente os integrados na CAE A - Agricultura, produção animal, caça, floresta e pesca, que apresentava em 2022 o maior número de empresas no concelho, o que indicia a importância do setor primário neste território. No que se refere ao pessoal ao serviço, este tem vindo a aumentar desde 2005 até 2022, verificando-se que a CAE C - Indústrias transformadoras correspondia ao maior empregador de Avis. No que respeita às necessidades de reparação do parque edificado concelhio, 17,2% dos edifícios carecia de obras de conservação ligeiras (590 edifícios), 8,5% tinha necessidades de reparação médias (291 edifícios) e 6,3% necessidades mais profundas (218 edifícios).

No domínio da **pobreza energética**, em 2021, o consumo doméstico de energia elétrica por habitante no concelho (1 569,1 kWh/hab) situava-se 15,3% acima do registado a nível nacional, tendo vindo a aumentar progressivamente desde 2011; apenas 4,1% dos alojamentos do concelho dispunham de aquecimento central, correspondendo a 66 num total de 1 597 alojamentos, um valor que estava abaixo da média nacional (14,0%); 579 alojamentos do concelho dispunham de sistemas de ar condicionado, o que representa 36,3% dos alojamentos do concelho, uma proporção superior à nacional (16,6%).

Perfil Climático do Município

Este ponto, desenvolvido com base na caracterização realizada no PIAAC-AA e em informação disponibilizada pelo Instituto Português do Mar e da Atmosfera (IPMA) no Portal do Clima, apresenta (i) uma análise climática do concelho através das normais e das tendências climatológicas da estação meteorológica mais adequada face à sua localização; (ii) a cenarização climática com base nos vários cenários previstos pelo Painel Intergovernamental para as Alterações Climáticas e nas projeções climáticas dos dados disponíveis no Portal do Clima para as variáveis temperatura, precipitação e vento; e (iii) a avaliação bioclimática do concelho, com base na aferição das Unidades morfoclimáticas (UMC), *Local Climate Zones* (LCZ) e Unidades de Resposta Climática Homogénea (URCH).

Face aos dados analisados, as **principais alterações climáticas** projetadas para a Região do Alto Alentejo e consequentemente para o concelho de Avis correspondem:

Aumento da temperatura	<ul style="list-style-type: none">• Subida da temperatura média e aumento das temperaturas máximas e mínimas.• Aumento do número de dias com temperaturas muito elevadas ($T_{\text{máx}} \geq 35^{\circ}\text{C}$), e de noites tropicais, com temperaturas mínimas $\geq 20^{\circ}\text{C}$.• Aumento da duração e frequência de ondas de calor.• Diminuição do número de dias de geada.
Diminuição da precipitação média anual	<ul style="list-style-type: none">• Redução do número de dias anuais com precipitação.• Diminuição do volume de precipitação anual.• Secas mais frequentes e intensas: a diminuição significativa do número de dias com precipitação aumenta a frequência e intensidade das secas.
Aumento da ocorrência de eventos extremos	<ul style="list-style-type: none">• Agravamento das condições de seca, evoluindo de uma categoria de seca normal para seca extrema.• Ainda que se registe uma redução generalizada da precipitação média anual, os cenários e períodos analisados apontam para um aumento provável dos períodos de precipitação intensa.• Aumento do número médio de dias com risco elevado de incêndio e da ocorrência de incêndios, fruto de ondas de calor mais frequentes e duradouras.• Apesar da incerteza associada às variáveis climáticas relativas ao vento e à ausência de uma tendência clara, considera-se a tendência de agravamento climático generalizado com um aumento da magnitude da velocidade máxima do vento (vento forte).

A **avaliação bioclimática** do concelho contribui para a sua caracterização tendo como foco o clima local, as condições físicas e geográficas que o influenciam (relevo, declive, ocupação e cobertura do solo, paisagem, etc.), o historial climático e a ação antrópica (território artificializado e áreas urbanas), variáveis que impactam a temperatura da atmosfera e do solo, aumentam a impermeabilização dos territórios e contribuem para as diferenças nos padrões climáticos.

Mitigação

Numa perspetiva de diagnóstico da situação atual, foi analisada a matriz energética, a matriz de emissões e o potencial de sumidouro de carbono do território.

Inventário de emissões associado ao consumo de energia

De acordo com os dados da DGEG, o concelho de Avis tem assistido a um aumento gradual da potência instalada desde 2011, sendo de registar a inexistência de produção energética por biogás e fotovoltaica em

2005. Em 2023, ano mais recente, a potência instalada renovável era de 9 307 kW (dado provisório), valor associado à produção a partir de fonte fotovoltaica, hídrica e biogás.

Por sua vez, o consumo energético tem vindo a registar um aumento entre 2005 e 2022, na ordem dos 41%, em resultado, fundamentalmente, do crescimento de consumo associado à indústria e setor terciário (comércio e serviços). Em 2005 era o setor dos transportes que registava maior consumo de energia (47% do total), com o gasóleo a ser o tipo de combustível mais representativo. Ao longo dos anos em análise, o perfil de consumo por tipologia de consumidor/setor foi-se alterando, mantendo-se a prevalência do setor dos transportes, mas com um destaque progressivo para a indústria e o setor primário (edifícios, equipamentos e mecanismos do setor primário).

Relativamente às fontes energéticas, os combustíveis derivados de petróleo eram as fontes de energia mais consumidas em todos os anos de análise (56% em 2005 e 52% em 2022), contudo, têm vindo a perder importância seja pela maior utilização da eletricidade e outras fontes de energia. Importa referir que o consumo de gás natural era inexistente em 2005, sendo apenas registado em 2022 (refira-se, residual) associado aos edifícios residenciais.

Inventário de emissões associado à Distribuição Espacial de Emissões Nacionais da APA

No que diz respeito à matriz de emissões foi analisado o inventário com a quantificação de CO₂ emitido (i) pelos principais setores e atividades consumidores de energia, e (ii) pelos setores emissores (Grandes categorias de fonte – GNFR do Relatório sobre emissões de poluentes atmosféricos por Concelho no ano 2015, 2017 e 2019 relativo a gases acidificantes e eutrofizantes, precursores de ozono, partículas, poluentes orgânicos persistentes, metais pesados e gases com efeito de estufa).

Com base na análise dos dados disponibilizados pela APA, verifica-se que, em 2019, no concelho de Avis foram emitidas 105 315 tCO₂eq., o que reflete um aumento de 5,8% face a 2015 (ano em que foram emitidas 99 510 tCO₂eq.). Nestes três anos, os setores dos resíduos, da produção animal e da produção agrícola foram responsáveis por mais de 90% do total das emissões do concelho.

Dado que a APA não disponibiliza as emissões de poluentes no concelho para o ano de 2005 (ano de referência para a verificação das metas de redução de emissões de GEE, de acordo com a Lei de Bases do Clima), procedeu-se ao cálculo da estimativa de emissões de GEE para esse ano, no concelho de Avis, tendo por base a relação entre a estimativa de emissões da APA e a estimativa de emissões associada ao consumo de energia, para os anos de 2015, 2017 e 2019. Para tal, assumiu-se que a relação entre as emissões em 2005 seria a mesma de 2015 e 2017 (38%), tendo-se obtido o valor de emissões para o concelho de 93 221 tCO₂eq.

Sumidouro de carbono

Finalmente, foi aferida a capacidade do sumidouro do concelho, com recurso à análise de dados disponíveis na Carta de Ocupação do Solo (COS) (em particular dos usos de solo associados) e aos valores de “Capacidade de sequestro” disponíveis para os principais ecossistemas.

Com base nos dados apresentados e analisados, estima-se que, em 2007 (ano mais próximo do ano base - 2005), no concelho do Avis foram sequestradas cerca de 162 045,60 tCO₂eq., o que representa cerca de 174% das emissões de CO₂ do concelho em 2005 (93 221 tCO₂eq.). Diretamente correlacionado com os principais ecossistemas presentes no concelho, o sumidouro/fixação de carbono no território está maioritariamente associado à agricultura e floresta, responsáveis por 37% e 41% do sequestro de carbono, respetivamente.

Este potencial de sumidouro é fortemente afetado (i) pelas decisões de manutenção ou alteração do uso do solo, por parte dos proprietários florestais e/ou agricultores, e (ii) pelo impacto dos incêndios (nos quais ocorre a destruição de biomassa e de manta morta, seguida de um processo erosivo do solo), que se manifesta diretamente em emissões líquidas de GEE), pelo que é premente uma atuação musculada visando o aumento da produtividade e da taxa de novas florestações; a utilização de pequenos ruminantes na redução de cargas combustíveis; a redução de áreas ardidas, e o acautelar do destino dado a essas áreas depois do incêndio por via de uma melhoria na gestão florestal.

Adaptação

A análise das vulnerabilidades climáticas baseia-se na identificação dos eventos climáticos extremos mais frequentes no território do Alto Alentejo nos últimos 10 anos. As **principais vulnerabilidades climáticas** do território do Alto Alentejo e, por consequência, do concelho de Avis, foram selecionadas com base na sua frequência de ocorrência:

Simbologia						
Vulnerabilidade Climática	Precipitação intensa	Onda de Calor	Seca	Vento Forte	Geada	Partículas e Poeiras

No que respeita à **análise de riscos e vulnerabilidades climáticas futuras**, procurando avaliar de forma sistemática a potencial evolução dos riscos climáticos para o concelho, assim como apoiar a priorização dos diferentes riscos climáticos relativamente a potenciais necessidades de adaptação, é apresentada uma análise baseada em matrizes de risco.

Os riscos climáticos que apresentam um potencial de aumento mais acentuado e preocupante, logo os mais prioritários, são os relacionados com a precipitação intensa (PI), o aumento da temperatura média anual (TM), as ondas de calor (OC), a seca (SC) e partículas e poeiras (PP). Para estes eventos climáticos considera-se (cruzando a informação sobre as vulnerabilidades atuais do território com as projeções climáticas) que haverá um agravamento tanto da frequência da sua ocorrência como das potenciais consequências danosas resultantes. Relativamente aos eventos de vento intenso considerou-se a manutenção da frequência de ocorrência, mas um agravamento da magnitude das consequências devido à maior intensidade do vento. Finalmente, uma vez que não é esperado um agravamento do risco climático associado à ocorrência de geada, considerou-se que o mesmo se manterá inalterado.

Matriz de avaliação de risco atual

Frequência de ocorrência	Alto			
	Média		PI, OC, SC	
	Baixo	TM, VI, GE, PP		
		Pouco grave	Grave	Muito grave
		Consequência do impacto		

Matriz de avaliação de risco futuro

Frequência de ocorrência	Alto		TM	PI, OC, SC
	Média		PP	
	Baixo	GE	VI	
		Pouco grave	Grave	Muito grave
		Consequência do impacto		

Da comparação entre ambas as matrizes observa-se um agravamento dos riscos climáticos no município, com o surgimento de três eventos (precipitação intensa, ondas de calor e secas) no nível máximo de risco (nível 9), de um evento (aumento da temperatura média) no nível de risco imediatamente inferior (6), e um evento (partículas e poeiras) num nível de risco moderado (4). Por sua vez, as geadas e o vento intenso possuem um nível de risco reduzido (inferior a 4). Considerando como critério de priorização todos os eventos climáticos, e consequentes impactos, que apresentam um nível de risco igual ou superior a 4, regista-se um aumento de 3 para 5 eventos que merecem uma atenção redobrada.

Esta avaliação de risco sugere a necessidade de adaptação relativa aos eventos que apresentam riscos de maior magnitude no futuro, nomeadamente: **Precipitação Intensa; Ondas de Calor; Seca; Aumento da Temperatura Média; Partículas e Poeiras.**

CAPÍTULO 4. VISÃO

No capítulo 4 é apresentado o desígnio de desenvolvimento para o concelho de Avis em matéria climática, assente em lógicas de (i) proteção de pessoas e bens e de ecossistemas e biodiversidade face aos riscos associados às mudanças; (ii) transição energética e alteração nos modos de consumo tendo em vista a mitigação de impactos negativos das atividades humanas; (iii) valorização oportunidades no contexto de transição que se irá atravessar.

Neste contexto, o Município Avis assume a seguinte [visão estratégica](#):

Avis: um concelho “carbono zero”, justo, sustentável e competitivo

Em 2030 Avis será uma referência da neutralidade carbónica, atuando na preservação e reforço da capacidade de sequestro de carbono e diminuição de emissões, através de políticas municipais que promovam a sustentabilidade, a competitividade e a inclusão social (transição justa).

CAPÍTULO 5. OBJETIVOS E METAS

Em alinhamento com as orientações estratégicas nacionais e europeias, com o **PMAC de Avis** pretende-se atingir os seguintes **objetivos da política climática**:

- Promover uma transição rápida e socialmente equilibrada para uma economia sustentável e uma sociedade neutras em gases de efeito de estufa;
- Garantir **justiça climática**, assegurando a proteção das comunidades mais vulneráveis à crise climática, o respeito pelos direitos humanos, a igualdade e os direitos coletivos sobre os bens comuns;
- Assegurar uma trajetória sustentável e irreversível de **redução das emissões de gases de efeito de estufa**;
- Promover o **aproveitamento das energias de fonte renovável** e a sua integração no sistema energético nacional;
- Promover a **economia circular**, melhorando a eficiência energética e dos recursos;
- Desenvolver e reforçar os atuais sumidouros e demais serviços de sequestro de carbono;
- Reforçar a resiliência e a capacidade nacional de **adaptação às alterações climáticas**;
- Promover a segurança climática;
- Estimular a **educação, a inovação, a investigação, o conhecimento e o desenvolvimento** e adotar e difundir tecnologias que contribuam para estes fins;
- **Combater a pobreza energética**, nomeadamente através da melhoria das condições de habitabilidade e do acesso justo dos cidadãos ao uso de energia;
- Fomentar a **prosperidade, o crescimento verde e a justiça social**, combatendo as desigualdades e gerando mais riqueza e emprego;
- Proteger e dinamizar a **regeneração da biodiversidade**, dos ecossistemas e dos serviços ambientais;

Complementarmente, o PMAC responde aos seguintes **objetivos estratégicos**:

1. Mitigar | Reduzir as emissões de GEE, por via da descarbonização e do aumento da eficiência energética em todos os setores, e aumentar os sumidouros de carbono, prosseguindo os princípios da transição justa e coesa.

2. Adaptar | Aumentar a resiliência do território aos efeitos das alterações climáticas, minimizando ou eliminando danos e potenciando oportunidades decorrentes das mudanças/alterações climáticas registadas.

3. Gerir, informar e cooperar | Gerir de forma eficiente e equilibrada o território concelhio e as suas múltiplas ocupações, nomeadamente através da implementação do conjunto proposto de medidas (materiais e imateriais), reforçar o trabalho em rede e atuar de forma constante e consequente na consciencialização e

incentivo à mudança de comportamentos, individuais e coletivos (agentes económicos e sociais e população em geral), contribuindo de forma proativa para uma transição justa.

A visão estabelecida é alcançada através de **sete eixos de intervenção**, cada um com objetivos específicos associados:



EI 01. ENERGIA

Objetivo específico: Promover a descarbonização do concelho e o incremento da produção de energia renovável, potenciando o papel da comunidade enquanto parte ativa do sistema energético



EI 02. TRANSPORTES E MOBILIDADE

Objetivo específico: Promover a descarbonização e a transição energética do setor dos transportes públicos, da frota municipal e do setor privado, fomentando a mobilidade sustentável, reforçando a acessibilidade universal e a adoção de comportamentos eficientes



EI 03. INDÚSTRIA

Objetivo específico: Apoiar a transição energética do tecido industrial concelhio, promovendo a inovação, a competitividade e a reformulação de processos produtivos



EI 04. EDIFÍCIOS E ESPAÇO PÚBLICO

Objetivo específico: Aumentar o conforto térmico, a resiliência passiva e a eficiência energética e hídrica, privilegiando o uso de equipamentos mais eficientes, otimizando o sistema de iluminação pública e aumentando a resiliência dos espaços públicos aos riscos decorrentes das mudanças climáticas



EI 05. ATIVOS NATURAIS (AGRICULTURA, FLORESTA, OUTROS USOS DO SOLO)

Objetivo específico: Reforçar a resiliência dos ecossistemas a riscos climáticos atuais e futuros; valorizar os espaços naturais de forma sustentável, aliando a produtividade económica com a proteção da biodiversidade e o aumento da capacidade de sequestro de carbono



EI 06. RESÍDUOS, ÁGUA E ÁGUAS RESIDUAIS

Objetivo específico: Fomentar a eficiência nas infraestruturas públicas e na gestão de recursos, prevenindo desperdícios e potenciando a resiliência do território



EI 07. TRANSIÇÃO JUSTA E COESA

Objetivo específico: Integrar a ação climática no quotidiano de cidadãos e instituições (públicas e privadas) com vista à melhoria da qualidade de vida e ao alcance de uma sociedade hipocarbónica, em que todos os cidadãos e instituições procuram ter um contributo na neutralidade carbónica e na proteção da biodiversidade

No presente capítulo são sistematizados os compromissos assumidos pelo Município de Avis, nomeadamente os que resultam da transposição para a escala local e que advêm de compromissos climáticos assumidos pelo Governo Português na Lei de Bases do Clima. Complementarmente, e tendo

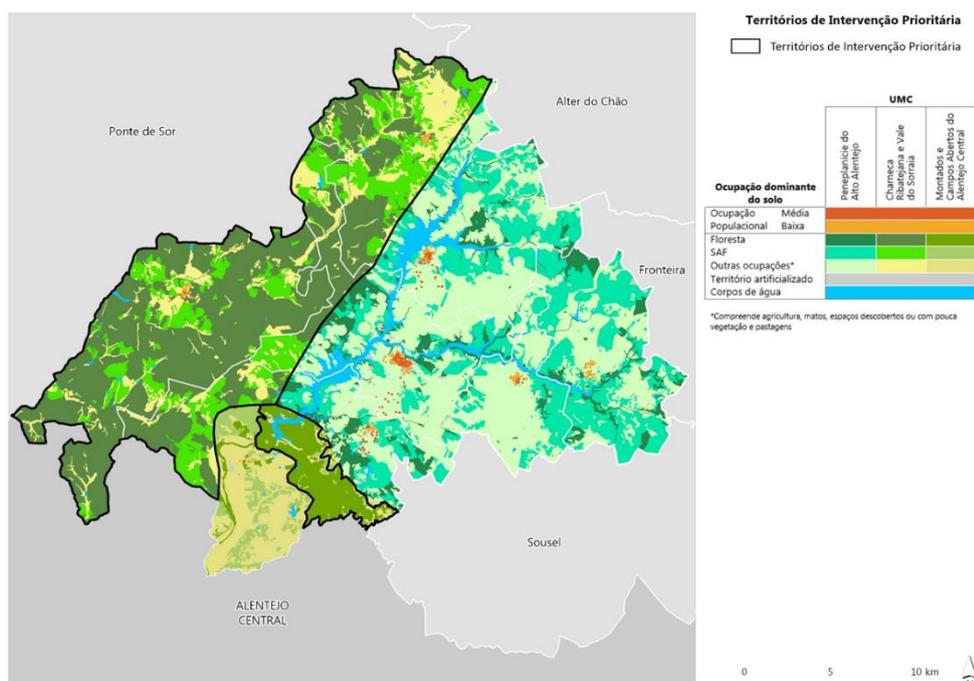
presente os cenários futuros para a descarbonização e transição energética do Roteiro da Neutralidade Carbónica 2050, é apresentada a estimativa da evolução da matriz de emissões do concelho, de acordo com a redução expectável de emissões no Cenário Pelotão e no Cenário Camisola Amarela, ou seja, de acordo com diferentes compromissos que possam ser assumidos localmente em matéria climática e que obrigam a diferentes intensidades de mudança.

CAPÍTULO 6. MEDIDAS DE MITIGAÇÃO E ADAPTAÇÃO

O capítulo 6 inclui a identificação dos Territórios de intervenção prioritária (TIP) do concelho, que se constituem como unidades territoriais com características homogéneas que apresentam (i) uma maior vulnerabilidade a eventos climáticos e/ou (ii) um maior potencial para a mitigação das emissões de GEE. Tendo por base um trabalho colaborativo com a Equipa Técnica do Município foram identificadas as seguintes áreas:

Zonas florestais – território mais vulnerável a incêndios rurais, com tendência de agravamento com o aumento das temperaturas médias, seca e eventos extremos de ondas de calor. O grau de prioridade está associado à sua vulnerabilidade e imprescindível papel em termos de mitigação, uma vez que representa o principal sumidouro de carbono do concelho, que importa preservar e valorizar. No limite do TIP estão incluídas as seguintes áreas:

- Sítio do Cabeção (SIC/RN2000), uma área de elevada homogeneidade, composta por montados de sobre e azinho;
- Área florestal com elevado potencial de mitigação, mas que é classificada no PMDFCI como sendo de elevada perigosidade devido à vulnerabilidade a eventos climáticos.



A implementação da estratégia prevista no PMAC assenta num Plano de Ação constituído por 31 medidas que contribuem para os três objetivos estratégicos:

Eixos de intervenção (EI)	Medidas (M)	Objetivos estratégicos		
		Mitigar	Adaptar	Gerir, informar e cooperar
Energia	M1.1. Comunidades de Energia Renovável (CER)	x		
	M1.2. Gestão integrada da procura do território para instalação de centros electroprodutores solares fotovoltaicos e eólicos	x		
Transportes e Mobilidade	M2.1. Descarbonização da frota municipal	x		
	M2.2. Descarbonização e reforço dos transportes públicos	x		
	M2.3. Reforço do ecossistema para a mobilidade elétrica	x		
	M2.4. Reforço do ecossistema para a mobilidade suave	x		
Indústria	M3.1. Adaptação Climática do Edificado Industrial	x	x	x
Edifícios e Espaço Público	M4.1. Adaptação Climática de Edifícios e Equipamentos Municipais	x	x	x
	M4.2. Plataforma de monitorização energética dos Edifícios e Equipamentos Municipais	x	x	
	M4.3. Adaptação Climática do Edificado e Equipamentos privados (exceto indústria)	x	x	x
	M4.4. Otimização da eficiência energética na iluminação pública	x		
	M4.5. Rede de monitorização ambiental e meteorológica		x	
	M4.6. Reforço das infraestruturas verdes urbanas e adoção de boas práticas	x	x	
Ativos Naturais (Agricultura, Floresta, Outros usos do Solo)	M5.1. Reforço da capacidade de sumidouro do território	x	x	
	M5.2. Erradicação de espécies exóticas invasoras		x	
	M5.3. Monitorização e combate a pragas e doenças agrícolas e em meio urbano		x	x
	M5.4. Proteção da rede hidrográfica		x	x
	M5.5. Valorização dos recursos endógenos		x	
	M5.6. Proteção da Biodiversidade		x	x
	M5.7. Reforço da sustentabilidade da agricultura e floresta	x	x	x
	M5.8. Valorização da Floresta do Montado	x	x	
	M5.9. Prevenção e gestão de riscos	x	x	x
Resíduos, Águas e Águas Residuais	M6.1. Otimização do setor de recolha e valorização de resíduos	x		x
	M6.2. Otimização do funcionamento do Aterro multimunicipal em Avis	x		x
	M6.3. Otimização da rede de abastecimento de água - Ciclo Urbano da Água	x	x	
	M6.4. Otimização da rede de drenagem de águas residuais e pluviais - Ciclo Urbano da Água	x	x	
	M6.5. Otimização da eficiência dos Regadios		x	
Transição Justa e Coesa	M7.1. Programa municipal de monitorização e capacitação para a ação climática	x	x	x
	M7.2. Comunicação de eventos climáticos		x	x
	M7.3. Marketing Territorial: Concelho Sustentável	x	x	x
	M7.4. Grupo de Trabalho pela Ação Climática no Alto Alentejo	x	x	x

A concretização destas medidas pode ser impactada por barreiras/aspectos críticos que devem ser acautelados aquando da implementação do PMAC:

- **DEMOGRAFIA:** Quadro demográfico regressivo com perdas registadas nas últimas décadas e que fragilizam a capacidade de atuar uma vez que o capital humano é cada vez mais envelhecido e escasso.
- **RECURSOS HUMANOS das autarquias:** Quadro de escassez de recursos humanos e técnicos para dar resposta às necessidades identificadas em matéria climática e acautelar o foco de uma equipa especificamente dedicada a esta agenda.
- **RECURSOS FINANCEIROS:** Quadro de apoios disponível, nem sempre adequado à ação em territórios de baixa densidade.
- **REMUNERAÇÃO DE SERVIÇOS DE ECOSSISTEMAS EM ESPAÇOS RURAIS:** O quadro de apoios e políticas atualmente vigente carece de uma profunda alteração visando apoiar territórios com amplas áreas florestais conservadas em segurança, em que capacidade de sumidouro contribui para uma evolução positiva da balança nacional de emissões.
- **CAPACITAÇÃO:** É premente o reforço da capacitação de técnicos e profissionais com atuação direta neste domínio (proteção civil, urbanismo, saúde, etc.) e da comunidade.
- **MOBILIZAÇÃO dos agentes locais para a ação climática:** Sensibilizar, mobilizar e consciencializar cidadãos, comunidades, decisores políticos e técnicos da administração pública para a importância do seu contributo visando uma sociedade resiliente às alterações climáticas e adaptada aos impactos das mesmas.

Complementarmente, neste capítulo inclui-se (a) uma sistematização de orientações gerais visando a integração da ação climática no âmbito dos processos de elaboração, alteração, revisão, monitorização e avaliação dos planos territoriais de âmbito municipal, tendo em consideração domínios verificados como estruturais: (i) Gestão integrada da procura do território para instalação de centros electroprodutores solares fotovoltaicos e eólicos; (ii) Gestão integrada da procura do território para instalação de sistemas de exploração agrícola em regime intensivo; (iii) Adaptação climática do Edificado; (iv) Eficiência Ambiental; (v) “normas modelo” para a integração, no PDM, de políticas e medidas relacionadas com as alterações climáticas, e boas práticas que favoreçam a resiliência do território nas vertentes de adaptação e mitigação; e (b) um enquadramento de potenciais fontes de financiamento estratégicas para a implementação do PMAC de Avis.

CAPÍTULO 7. IMPACTOS MACROECONÓMICOS E CUSTOS DA INAÇÃO

No capítulo 7 apresenta-se a clarificação dos principais conceitos que permitem uma interceção entre as alterações climáticas e a macroeconomia, e uma caracterização sumária dos impactos macroeconómicos das alterações climáticas.

CAPÍTULO 8. TRANSIÇÃO JUSTA E SOCIEDADE RESILIENTE

No capítulo 8 sistematizam-se oportunidades que advêm das alterações climáticas e da transição para a neutralidade carbônica, que permitirá a consolidação de um modelo de desenvolvimento inclusivo e sustentável, focado nas pessoas, na melhoria da sua saúde e bem-estar e na salvaguarda dos ecossistemas, assente na inovação, no conhecimento e na competitividade. Visando o reforço do papel do cidadão como agente ativo na descarbonização e na transição energética, o combate à pobreza energética, a proteção dos cidadãos vulneráveis e a valorização territorial são elencados aspetos considerados na elaboração do PMAC e que devem ser reforçados durante a implementação das medidas do Plano de Ação, para que os resultados do PMAC sejam maximizados.

CAPÍTULO 9. MONITORIZAÇÃO E ACOMPANHAMENTO

No capítulo 9 é definido o modelo de monitorização do PMAC, assente numa bateria de 15 indicadores alinhados com os eixos de intervenção preconizados. A monitorização anual ficará a cargo do Município, com a colaboração de todas as entidades que se revele pertinente mobilizar.

Indicadores	Unidade	Valor base	Ano do valor base	Meta	Fonte
Emissões no concelho provenientes de Edifícios, equipamentos e instalações institucionais	tCO ₂ eq.	1 475	2005	↓	DGEG
Emissões no concelho provenientes do setor residencial (doméstico)	tCO ₂ eq.	3 158	2005	↓	DGEG
Emissões no concelho provenientes de Edifícios, equipamentos e mecanismos do setor primário	tCO ₂ eq.	4 343	2005	↓	DGEG
Emissões no concelho provenientes do setor Industrial	tCO ₂ eq.	5 677	2005	↓	DGEG
Emissões no concelho provenientes de Edifícios, equipamentos e instalações terciários (comércio e serviços)	tCO ₂ eq.	903	2005	↓	DGEG
Emissões no concelho provenientes do setor dos Transportes	tCO ₂ eq.	16 488	2005	↓	DGEG
Potência de energia renovável instalada no concelho	KW	6 000	2005	↑	DGEG
Consumo doméstico de energia elétrica por habitante	kWh/ hab	1 569,1	2021	↓	INE

Consumo de energia municipal per capita/ Consumo de energia nacional per capita	%	115,3	2021	↓	INE
Alojamentos com sistema de aquecimento central/Total de alojamentos	%	4,1	2021	↑	INE
Alojamentos com ar condicionado/Total de alojamentos (%)	%	36,3	2021	↑	INE
Área ocupada por floresta	ha	20 043,91	2018	↑	COS
N.º de ocorrências de inundações	n.º/ano	17	2023	↓	CDOS/CSEPCAA
N.º de ocorrências de quedas de árvore	n.º/ano	14	2023	↓	CDOS/CSEPCAA
Área ardida	ha	16,16	2022	↓	ICNF

CAPÍTULO 10. GOVERNAÇÃO E PARTICIPAÇÃO PÚBLICA

No capítulo 10 é apresentado o modelo de governação, baseado no papel basilar assumido pelo Município de Avis, que assume a liderança deste referencial estratégico, tendo um papel de (i) executor de medidas e respetivas de ações associadas às suas áreas de atuação/competências, conforme identificado em cada uma das fichas, e (ii) de mobilizador e facilitador da execução das medidas/ações propostas que não dependem da sua atuação direta, tendo como foco a concretização das medidas e respetivas ações no período temporal previsto.

Neste contexto, a **coordenação**, é uma responsabilidade assumida exclusivamente pelo Município, através do seu executivo, e a **operacionalização** (execução e monitorização) mantém-se centrada no Município, na Equipa Técnica Municipal para a Ação Climática (unidade multidisciplinar com técnicos dos serviços municipais relacionados com educação, ação social, saúde, turismo e desenvolvimento económico, gestão urbanística, obras municipais, ambiente, energia, proteção civil, mobilidade e transportes e inovação), mas integra também as demais entidades executoras/promotoras das medidas do Plano de Ação. O **acompanhamento estratégico** é responsabilidade do Grupo de Trabalho pela Ação Climática no Alto Alentejo, órgão consultivo, liderado pela CIMAA, e que agrega todos os Municípios do Alto Alentejo e entidades estratégicas: Comissão de Coordenação e Desenvolvimento Regional do Alentejo, Instituto da Conservação da Natureza e das Florestas, Direção Regional de Agricultura e Pescas do Alentejo, Agência Portuguesa do Ambiente, Autoridade Nacional de Emergência e Proteção Civil, entidades de ensino e centros de investigação especializados em domínios chave para território (agricultura, energias renováveis, regeneração de solos, Gestão hídrica, etc.), entre outras entidades que se considerem relevantes.

1. Introdução

O presente documento constitui o **Plano Municipal de Ação Climática (PMAC) de Avis**, instrumento de planeamento da política climática a nível local, desenvolvido pelo **Município de Avis**, conforme o previsto na Lei de Bases do Clima (artigo 14.º da Lei n.º 98/2021, de 31 de dezembro).

O **PMAC de Avis** corresponde a um instrumento de planeamento e ação em matéria climática que, tendo em consideração as atribuições e competências municipais, assegura (i) uma resposta adequada aos desafios atuais e (ii) a integração da ação climática nos instrumentos de gestão territorial e políticas de desenvolvimento de âmbito municipal.

Ciente da situação de emergência climática e da importância do processo de adaptação às alterações climáticas, eficiência energética e combate à pobreza energética, o Município, através do PMAC, pretende criar as condições necessárias para que o território e os seus agentes estejam preparados para os desafios climáticos, energéticos e de transição justa.

Face a este contexto, o **PMAC de Avis** tem como **objetivo geral** a programação e execução da política climática local, contribuindo para a criação de um contexto favorável para que os sistemas económico, ambiental, social e de infraestruturas se adaptem progressivamente e sejam resilientes perante os efeitos das alterações climáticas. Complementarmente, o PMAC responde aos seguintes **objetivos específicos**:

- **Contribuir para os objetivos e metas estabelecidos** nos instrumentos de planeamento de política nacional e internacional em matéria de ação climática, incluindo na **Lei de Bases do Clima (LBC)**;
- **Tornar os territórios mais resilientes às alterações climáticas**, em estreito compromisso com a descarbonização e transição energética, sustentabilidade e justiça social, tendo em vista:



Aumentar a **resiliência climática** e **diminuir a vulnerabilidade** do território a fenómenos extremos



Alcançar a **neutralidade carbónica** no **território até 2050**



Identificar as medidas e ações de **adaptação** e **mitigação** a concretizar ao nível municipal



Partilhar e disseminar a informação formando uma comunidade mais **sensível e consciente para a temática das alterações climáticas**

O documento final do PMAC (E5) será submetido à aprovação dos Órgãos Municipais (Câmara e Assembleia Municipal), após período de consulta pública a realizar nos termos definidos pela Comunidade Intermunicipal do Alto Alentejo.

1.1 Aspectos metodológicos chave

A metodologia adotada considerou as especificidades do concelho, assegurando um processo partilhado, mobilizador e inspirado nas melhores práticas disponíveis, a nível nacional e internacional. Neste sentido, a metodologia cumpre o definido no Caderno de Encargos tendo em consideração o Plano Nacional Energia e Clima 2030 (PNEC 2030) e o “*Global Protocol for Community-Scale Greenhouse Gas Inventories*”⁴ para efeitos de inventariação de emissões. Cumulativamente são também respeitadas as “Orientações para Planos Municipais de Ação Climática”⁵ da Agência Portuguesa de Ambiente (APA), a metodologia UKCIP *Adaptation Wizard*, referenciada como ADAM - Apoio à Decisão em Adaptação Municipal que foi adaptada à realidade portuguesa, no âmbito do projeto ClimAdaPT.Local, bem como a definida pelo *Joint Research Group for Policy Report* da Comissão Europeia para a elaboração dos Planos de Ação para a Energia Sustentável e Clima (PAESC) (Figura 1).

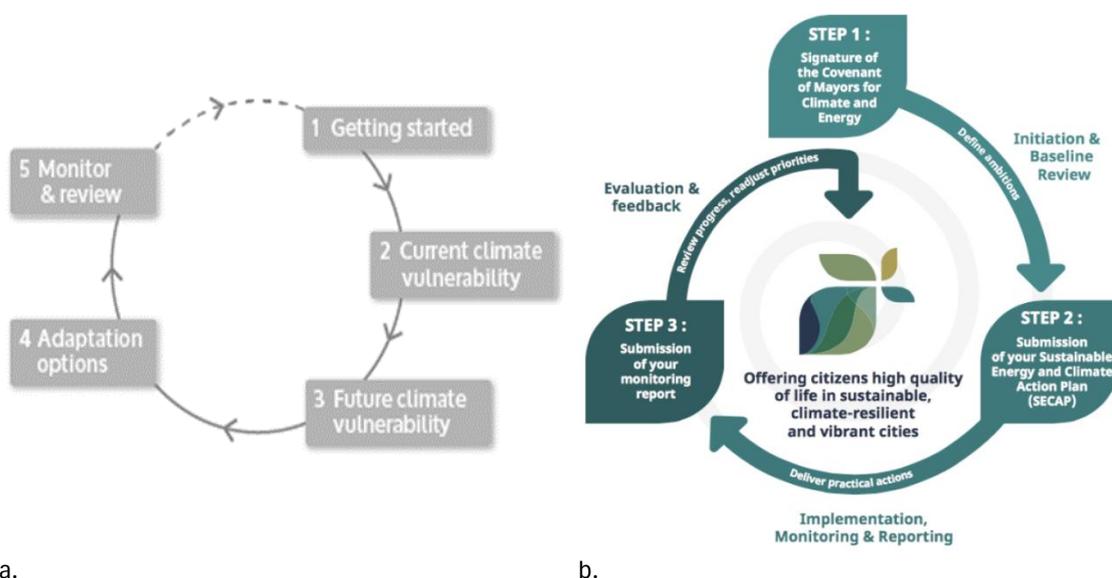


Figura 1. Processos associados à metodologia (a) UKCIP e (b) elaboração de PAESC

Fonte: www.ukcip.org.uk e European Commission, Joint Research Group for Policy Report, 2018⁶

O trabalho foi realizado em estreita e permanente articulação com o Grupo de Trabalho Intermunicipal (GTI) e a Equipa Municipal (EM) de Avis, envolvendo quatro fases (Figura 2), com tarefas específicas e que se constituíram como módulos interdependentes com uma articulação fluída.

O presente relatório, E3, resulta do trabalho desenvolvido na Fase 2.

⁴ <https://ghgprotocol.org/ghg-protocol-cities>

⁵ V1.0, 2024

⁶ <https://publications.jrc.ec.europa.eu/repository/handle/JRC112986>

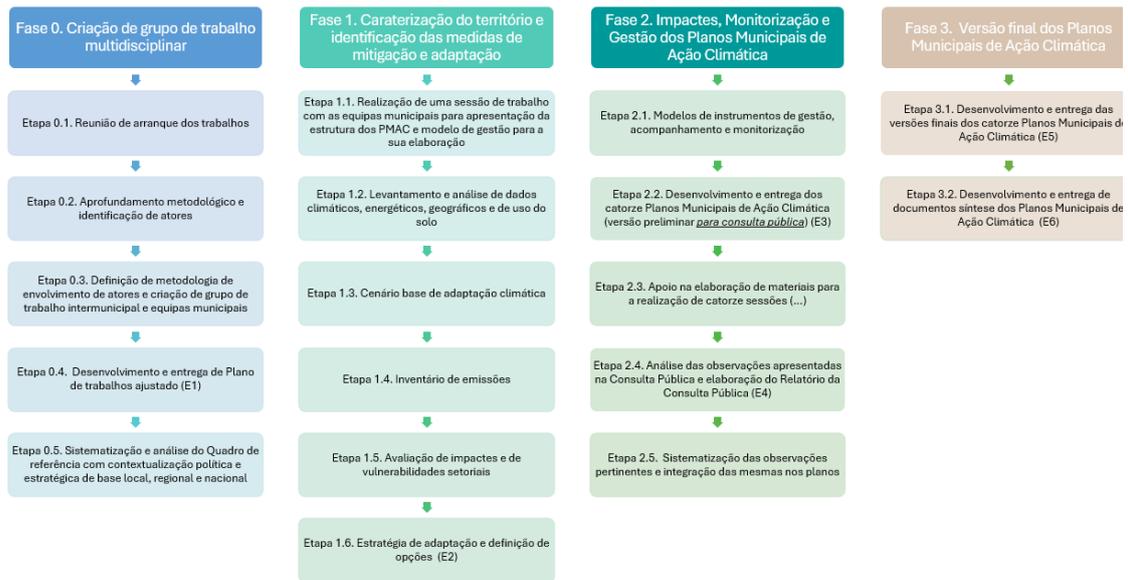


Figura 2. Esquema metodológico das fases de trabalho do PMAC de Avis

A versão final do PMAC, a realizar na Fase 3, consubstanciará a operacionalização da política climática do Município, privilegiando a mitigação e adaptação às alterações climáticas como vetores estruturantes da competitividade, sustentabilidade e coesão socioterritorial. Em termos metodológicos destaca-se o carácter agregador e participativo, com a mobilização de atores chave em formatos diversos, nomeadamente:

1. Sessão de trabalho com os 14⁷ municípios da sub-região do Alto Alentejo para apresentação da estrutura dos PMAC e modelo de gestão para a sua elaboração (numa lógica de rede-Intermunicipal);
2. Sessões de trabalho em cada um dos (14) municípios tendo em vista a recolha e análise de dados;
3. *Brainstorming*, sessão de trabalho em formato dinâmico, com a participação de todos os membros da equipa, com vista à capacitação da mesma, troca de experiências e consolidação das ações municipais (numa lógica de rede-Intermunicipal).

Nota metodológica: Importa ainda ressaltar que, de acordo com a LBC, as metas adotadas no que concerne à redução de emissões de gases com efeito de estufa devem ter como referência o ano base de 2005. No entanto, algumas fontes consultadas não dispõem de dados para o ano pretendido. Nestes casos foram selecionadas fontes com dados que se aproximem o mais possível do ano base (2005).

⁷ Alter do Chão, Arronches, Avis, Castelo de Vide, Crato, Elvas, Fronteira, Gavião, Marvão, Monforte, Nisa, Ponte de Sor, Portalegre e Sousel

1.2 Estrutura do PMAC

Tendo por base o exposto, o presente Relatório, para além do capítulo introdutório em que estão sistematizados os aspetos metodológicos, organiza-se de acordo com os seguintes capítulos principais:

- **Quadro de referência estratégico** | Análise de instrumentos estratégicos de âmbito internacional/europeu, nacional e intermunicipal/local, tendo em vista a sistematização do quadro atual no que diz respeito às respostas políticas e institucionais em matéria climática, nomeadamente, compromissos e iniciativas no domínio do desenvolvimento sustentável, descarbonização e combate às alterações climáticas;
- **Caracterização e diagnóstico da situação atual** | Engloba a análise municipal de quatro temáticas:
 - **Caracterização do Município:** enquadramento administrativo e territorial e caracterização geral tendo em conta as dimensões biofísica e da paisagem, urbanística, socioeconómica e o diagnóstico da pobreza energética;
 - **Perfil Climático do Município:** descrição sumária das características climáticas do território; cenarização climática – apresentação de cenários que permitam compreender como poderá evoluir o cenário climático de Avis, tendo por base dois grandes cenários de evolução climática: a projeção climática moderada e a projeção climática extrema; e avaliação bioclimática (avaliação das condições locais e urbanas sobretudo de ventilação e de padrões térmicos por forma a que possam ser definidas formas de atuação sobre estes contextos e assim melhorar a qualidade do ar e reduzir o consumo energético no edificado);
 - **Mitigação:** apresentação da matriz energética e da matriz de emissões com a quantificação de CO₂ emitido (i) pelos principais setores e atividades consumidores de energia e (ii) pelos setores emissores (Grandes categorias de fonte – GNFR do Relatório sobre emissões de poluentes atmosféricos por Concelho no ano 2015, 2017 e 2019 relativo a gases acidificantes e eutrofizantes, precursores de ozono, partículas, poluentes orgânicos persistentes, metais pesados e gases com efeito de estufa); aferição da potencial capacidade do sumidouro do concelho, com recurso à análise de dados disponíveis na Carta de Ocupação do Solo (COS) (em particular dos usos de solo associados) e aos valores de “Capacidade de sequestro” disponíveis para os principais ecossistemas;
 - **Adaptação:** identificação das vulnerabilidades climáticas no território, atuais e futuras. Análise dos fenómenos mais relevantes e os respetivos impactos, podendo salientar-se os casos de precipitação intensa, de ondas de calor, de secas, de ventos fortes, de geadas e de partículas e poeiras;

- **Visão** | Identificação da visão estratégica e compromissos assumidos pelo Município no domínio da ação climática;
- **Objetivos e Metas** | Definição dos principais objetivos e metas municipais a alcançar com a implementação do PMAC;
- **Medidas de Mitigação e Adaptação** | Definição de territórios de intervenção prioritária, tendo por base a vulnerabilidade perante eventos climáticos extremos e/ou o seu potencial para a mitigação das emissões de GEE. Identificação de propostas de medidas a implementar, apresentadas em formato de ficha com diferentes campos de informação facilitadores da sua implementação. Inclui o quadro de referência e/ou de orientações para implementação de medidas integradas no ordenamento do território;
- **Impactos macroeconómicos e custos de inação** | Enquadramento dos desafios das alterações climáticas e seus impactos na economia;
- **Transição justa e sociedade resiliente** | Sistematização de princípios respeitados na definição da estratégia e do Plano de Ação visando assegurar uma transição justa para as empresas, trabalhadores e comunidade em geral;
- **Monitorização e acompanhamento** | Apresentação de propostas preliminares de monitorização, incluindo os indicadores que deverão ser aferidos regularmente, associados ao impacto da implementação das medidas;
- **Governança e participação pública** | Mecanismos de governança que asseguram a eficácia e eficiência da implementação do Plano e a aproximação ao cidadão e à sociedade civil.

2 |

Alterações climáticas: resposta política e institucional

2. Alterações climáticas: resposta política e institucional

O presente trabalho tem por base um conjunto alargado de diretrizes estratégicas e regulamentares que define prioridades e metas em matéria de mitigação e adaptação às alterações climáticas, promoção do uso sustentável da energia e à pobreza energética. Esta informação é apresentada neste capítulo, incluindo os principais marcos estratégicos de desenvolvimento das políticas para a ação climática e os seus instrumentos, segundo uma análise a diferentes escalas, desde o contexto internacional até ao nível local, incluindo o enquadramento do PMAC de Avis no contexto das políticas de ação climática em Portugal e na sub-região do Alto Alentejo.

Para além diretrizes estratégicas e regulamentares no domínio de ação climática, é importante referir os instrumentos de financiamento existentes a nível nacional, com particular destaque para os programas operacionais temáticos e regional do Portugal 2030 e o Plano de Recuperação e Resiliência (PRR). Em conjunto, estes constituem importantes apoios à transição climática, nomeadamente para a concretização de medidas que contribuam para o cumprimento das metas climáticas para 2030 e da neutralidade carbónica até 2050.

2.1 Internacional

2.1.1 Acordo de Paris

O [Acordo de Paris](#), em vigor desde novembro de 2016 e ratificado por Portugal ainda nesse ano, reconhece que apenas com o contributo de todos é possível proceder a uma descarbonização profunda da economia mundial e fazer face ao desafio das alterações climáticas, impondo uma mudança de paradigma na implementação da Convenção Quadro para as Alterações Climáticas (o tratado internacional resultante da Conferência das Nações Unidas para o Meio Ambiente e o Desenvolvimento, realizada no Rio de Janeiro em 1992).

Desde a sua entrada em vigor que a comunidade internacional tem feito esforços consideráveis na resposta à necessidade imperiosa de sustentar o aumento da temperatura média global e responder aos desafios colocados com as alterações climáticas. Este Acordo, que visa a descarbonização da economia mundial, tem como um dos seus principais objetivos de longo prazo, limitar o aumento da temperatura média global a níveis bem abaixo dos 2°C, acima dos níveis pré-industriais e prosseguir esforços para limitar o aumento da temperatura a 1,5°C, tendo presente as evidências científicas de que tal permitirá reduzir significativamente os riscos e impactes das alterações climáticas. Alcançar esta meta implica a implementação de medidas que limitem ou reduzam a emissão global de GEE, assegurando uma trajetória global de baixo carbono, que contribua para a diminuição da vulnerabilidade das sociedades às alterações climáticas.

2.1.2 Agenda 2030 para o Desenvolvimento Sustentável da ONU

É no contexto acima descrito, que surge a **Agenda 2030 para o Desenvolvimento Sustentável** da Organização das Nações Unidas (ONU), adotada pela Assembleia Geral das Nações Unidas, da resolução intitulada “**Transformar o nosso mundo: a Agenda 2030 para o Desenvolvimento Sustentável**”, no dia 25 de setembro de 2015. Esta é uma agenda universal, assente em **17 Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS)** e 169 metas a implementar por todos os países, através de políticas, processos e ações de âmbito nacional, regional e global. Os 17 ODS são hoje assumidos como referenciais para a construção de diferentes instrumentos de desenvolvimento, considerando que estes são essenciais para que possam ser alcançados os resultados e metas estabelecidos à escala mundial.



Figura 3. Objetivos de Desenvolvimento Sustentável
Fonte: Nações Unidas

A Agenda 2030 para o Desenvolvimento Sustentável da ONU alterou a forma de abordar o desenvolvimento, assumindo os seguintes pressupostos essenciais:

- (i) Integração das três dimensões do desenvolvimento sustentável (económica, social e ambiental);
- (ii) Definição de objetivos e metas universais a serem implementados por todos os países (e não apenas por países em desenvolvimento);
- (iii) Maior dimensão de combate às desigualdades e promoção dos Direitos Humanos, como preocupação transversal a todos os ODS;
- (iv) Nova dinâmica de conjugação de esforços de uma multiplicidade de atores, incluindo as ONG (organizações não-governamentais), o setor empresarial privado, a academia, parceiros sociais e restantes membros da sociedade civil.

Note-se que para além da ação climática se constituir como um dos ODS, pode ser também considerada um objetivo transversal da Agenda, presente em outros objetivos afins como, por exemplo, a utilização de energias renováveis e acessíveis, o acesso a água potável e a sistemas de saneamento, a proteção da vida

marinha e terrestre, entre outros. Esta agenda internacional tem vindo a ser um dos mais importantes referenciais para a construção das estratégias de desenvolvimento a diversas escalas, desde a europeia, à nacional e regional, devendo ser assumida também no presente exercício estratégico para o concelho de Avis.

2.1.3 Pacto de Autarcas Global para o Clima e Energia

O **Pacto de Autarcas** corresponde a uma iniciativa lançada na Europa em 2008, reunindo os governos locais comprometidos voluntariamente com os objetivos da União Europeia para o clima e energia (manter a subida da temperatura global abaixo dos 1,5°C, a maior ambição do Acordo de Paris). Com uma abordagem *bottom-up* inovadora relativamente à ação para o clima e energia, são atualmente cerca de doze mil os municípios signatários.

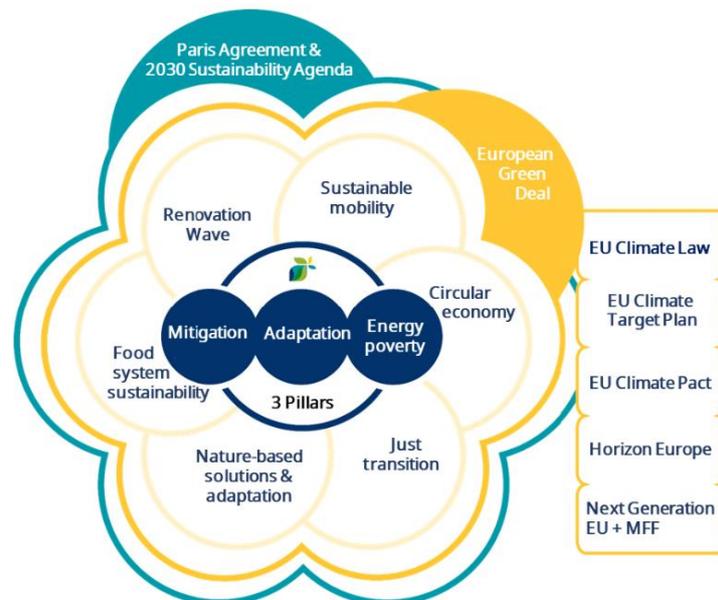


Figura 4. O Pacto de Autarcas
Fonte: eu-mayors.ec.europa.eu/

Os signatários apresentam uma visão para 2050: acelerar a descarbonização do seu território, fortalecer a sua capacidade para se adaptar aos impactos inevitáveis das alterações climáticas e permitir que os cidadãos tenham acesso a uma energia segura, sustentável e acessível. Para implementar esta visão são assumidos os seguintes compromissos:

- Estabelecer metas de médio e longo prazo, consistentes com os objetivos da UE e, pelo menos tão ambiciosas quanto as metas nacionais, com o objetivo de alcançar a neutralidade climática até 2050;
- Envolver-se com os cidadãos, as empresas e o governo a todos os níveis para implementar esta visão;

- Agir agora para enveredar pelo caminho certo e acelerar a transição necessária;
- Trabalhar em rede com outros autarcas e líderes locais para obter inspiração uns nos outros.

2.1.4 Agenda Territorial Europeia 2030

Ainda a nível europeu, a [Agenda Territorial Europeia 2030](#)⁸ reforça prioridades já integradas nas diversas políticas da UE (como a promoção da coesão e do policentrismo, a eliminação das disparidades socioeconómicas, ou a proteção e valorização do património natural) e reitera a importância do planeamento estratégico, assim como da territorialização das políticas públicas setoriais.

A Agenda Europeia tem como principal objetivo o reforço da coesão territorial, um princípio que visa garantir o desenvolvimento equilibrado do território europeu e a redução das disparidades regionais, assegurando um futuro sustentável e inclusivo em todos os lugares. O documento estratégico fornece um quadro de ação baseado na cooperação e articulação entre lugares, níveis de governo, políticas setoriais e grupos sociais e convida os decisores políticos a conceber e implementar políticas públicas integradas, de base territorial, que reconheçam a diversidade e as especificidades dos lugares. Complementar e auxiliar à construção da presente Agenda destaca-se o [Atlas Europeu](#)⁹ que apresenta o quadro territorial atual e as evidências que sustentam as prioridades e objetivos.

Como documento orientador de exercícios de múltiplas escalas, a Agenda Territorial Europeia 2030 estabelece dois grandes objetivos: uma EUROPA JUSTA e uma EUROPA VERDE; bem como um conjunto de seis prioridades para o desenvolvimento territorial Europeu que deverá ser tido em consideração em exercícios estratégicos, conforme se sintetiza na tabela seguinte.

⁸ A Agenda Territorial 2030 - Um futuro para todos os lugares, que atualiza a anterior Agenda Territorial 2020, foi adotada em 1/12/2020, no encontro informal de ministros responsáveis pelo Ordenamento do Território e/ou Coesão Territorial dos Estados-Membros da União Europeia, em cooperação com a Comissão Europeia, o Parlamento Europeu, o Comité Europeu das Regiões, o Comité Económico e Social Europeu, o Banco Europeu de Investimento e Associações Nacionais e Europeias relevantes.

⁹ www.atlasta2030.eu/

Tabela 1. Objetivos e prioridades da Agenda Territorial Europeia 2030

Objetivos	Prioridades
Uma Europa Justa	Europa equilibrada Potenciar as características únicas de cada território, através de modelos policêntricos de desenvolvimento com criação de cadeias de valor e de competitividade para o desenvolvimento territorial europeu
	Regiões funcionais Diminuir a desigualdade entre lugares através de medidas que nos diferentes níveis de governança promovam o desenvolvimento local e regional convergente
	Cooperação transfronteiriça Viver e trabalhar mais facilmente além das fronteiras nacionais, através de medidas de cooperação transfronteiriça, que articulem as políticas setoriais nacionais para diminuir os obstáculos existentes
Uma Europa Verde	Ambiente saudável (cidades e regiões resilientes e ecológicas) Implementar redes de infraestruturas "verdes" e "azuis" e instrumentos de gestão de crises (fenómenos extremos e adversos como as alterações climáticas) e valorizar o património local material e imaterial
	Economia circular Fortalecer a economia local e desenvolver processos inovadores de bioeconomia na globalização
	Conexões Sustentáveis Ligar todos os lugares com redes de infraestruturas de transporte e de comunicações (física e móvel) ambientalmente sustentáveis

Fonte: <https://territorialagenda.eu/pt-pt/>

2.1.5 Pacto Ecológico Europeu

A Comissão Europeia adotou um conjunto de propostas legislativas com o objetivo de tornar as políticas da UE, em matéria de clima, energia, transportes e fiscalidade, aptas para alcançar uma redução de emissões líquidas de gases com efeito de estufa de, **pelo menos, 55% até 2030** (em comparação com os níveis de emissões de 1990). O alcance desta redução de emissões na próxima década é crucial para que a Europa seja o primeiro continente com impacto neutro no clima até 2050 e para que o Pacto Ecológico Europeu se torne uma realidade.

Assumindo as mudanças e emergência climática como prioridade máxima, **o Pacto Ecológico Europeu**¹⁰ é o referencial de atuação europeu que objetiva melhorar o bem-estar e a saúde dos cidadãos e das gerações futuras através do acesso às seguintes amenidades:

- (i) ar puro, água limpa, solo saudável e biodiversidade;
- (ii) edifícios renovados e energeticamente eficientes;
- (iii) alimentos saudáveis e a preços acessíveis;
- (iv) mais transportes públicos;
- (v) sistemas energéticos e inovações de ponta menos poluentes;
- (vi) produtos com maior durabilidade que possam ser reutilizados, reparados e reciclados;
- (vii) empregos duradouros e formação profissional necessária para a transição;
- (viii) uma indústria competitiva e resiliente a nível mundial.

¹⁰ https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal_pt

Para alcançar os objetivos e metas definidos é previsto um conjunto de ações à escala europeia, e por consequência em cada Estado-Membro, que se divide em oito áreas distintas figura seguinte. O roteiro estabelecido para a mudança transformadora foca-se essencialmente no seguinte:

- Criação de novas oportunidades para a inovação, o investimento e o emprego;
- Redução de emissões;
- Geração de emprego e crescimento;
- Combate à pobreza energética;
- Redução da dependência energética externa;
- Melhoria da saúde e bem-estar.

<p style="text-align: center;">Clima</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Lei Europeia do Clima ○ Estratégia de adaptação ○ Pacto Europeu do Clima ○ Diplomacia climática 	<p style="text-align: center;">Energia</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Estratégia para a Integração do Sistema Energético ○ Estratégia para o hidrogénio ○ Estratégia para a energia renovável marítima ○ Iniciativa Vaga de Renovação ○ Estratégia para o metano ○ Redes transeuropeias de energia 	<p style="text-align: center;">Agricultura</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Reforma da política agrícola comum e o Pacto Ecológico Europeu ○ Plano de ação para a agricultura biológica ○ Bem-estar dos animais de criação ○ Rotulagem nutricional ○ Planos estratégicos da política agrícola comum ○ Política de promoção agroalimentar da UE ○ Utilização sustentável dos pesticidas 	<p style="text-align: center;">Indústria</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Estratégia industrial ○ Aliança Europeia para as Baterias ○ Aliança Europeia das Matérias-Primas ○ Baterias sustentáveis ○ Aliança Europeia para o Hidrogénio Limpo ○ Aliança para a Economia Circular do Plástico
<p style="text-align: center;">Ambiente e Oceanos</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Estratégia de Biodiversidade para 2030 ○ Plano de ação para a economia circular ○ Estratégia para a sustentabilidade dos produtos químicos ○ Plano de ação para a produção biológica ○ 8.º Programa de Ação em matéria de Ambiente ○ Estratégia para a economia azul ○ Plano de Ação Poluição Zero ○ Resíduos e reciclagem ○ Baterias sustentáveis ○ Estratégia «do prado ao prato» ○ Política comum das pescas 	<p style="text-align: center;">Transportes</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Estratégia de Mobilidade Sustentável e Inteligente ○ Expresso Interligar a Europa 	<p style="text-align: center;">Desenvolvimento Turístico e Regional</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Instrumento de Recuperação da União Europeia ○ Mecanismo de Recuperação e Resiliência ○ Mecanismo para uma Transição Justa ○ Obrigações verdes da UE ao abrigo do Instrumento de Recuperação da União Europeia ○ Financiamento sustentável 	<p style="text-align: center;">Investigação e Inovação</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Oceanos, mares, águas costeiras e interiores saudáveis ○ Cidades inteligentes e com impacto neutro no clima ○ Saúde dos solos e alimentação ○ Adaptação às alterações climáticas e transformação societal

Figura 5. Áreas de atuação do Pacto Ecológico Europeu – ações associadas

Fonte: https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal_pt

A concretização do Pacto Ecológico Europeu passa por uma transformação estrutural. A transição para uma mobilidade mais ecológica proporcionará transportes limpos, acessíveis e a preços comportáveis, mesmo em zonas mais remotas. As metas estabelecidas pela Comissão Europeia são ambiciosas, nomeadamente no transporte rodoviário de passageiros, designadamente:

- (i) 55% para a redução das emissões dos automóveis até 2030;
- (ii) 50% para a redução das emissões dos veículos comerciais ligeiros até 2030;
- (iii) zero emissões nos automóveis novos até 2035. Também outros setores de transporte como o aéreo e marítimo são alvo de propostas concretas de tarifação do carbono.

Complementarmente à dimensão da mobilidade sustentável, a concretização do Pacto passa pela liderança europeia da “terceira revolução industrial”, com a [transição ecológica a representar uma grande oportunidade para a indústria europeia, através da criação e reforço de mercados para tecnologias e produtos não poluentes](#) e, conseqüentemente, com um impacto significativo nas cadeias de valor associadas a setores estratégicos como a [energia, os transportes e a construção \(renovação de edifícios\)](#), contribuindo para a criação de emprego local, sustentável e bem remunerado em toda a Europa. Ainda de destacar, como abordagem operacional imediata o reforço do investimento na proteção [e valorização da natureza, através da recuperação das florestas, solos, zonas húmidas e das turfeiras da Europa](#), o que aumentará a absorção de CO₂ e tornará o ambiente mais resiliente às mudanças climáticas.

Em termos operacionais destaca-se o conjunto de elementos apresentado em julho de 2021¹¹ e sistematizado na Comunicação da Comissão ao Parlamento Europeu, ao Conselho, ao Comité Económico e Social Europeu e ao Comité das Regiões “Objetivo 55: alcançar a meta climática da UE para 2030 rumo à neutralidade climática”¹².

2.2 Nacional

A premência do desafio que se impõe no combate às alterações climáticas e na adaptação aos seus efeitos tem refletido uma resposta política a nível internacional e comunitária tendencialmente mais exigente. Em consonância com estas orientações, Portugal estabeleceu, em 2015, o [Quadro Estratégico para a Política Climática \(QEPiC\)](#), com o objetivo de estabelecer a visão e os objetivos da política climática nacional para o horizonte 2030, articulando diversos instrumentos e medidas.

¹¹ https://ec.europa.eu/info/publications/delivering-european-green-deal_pt

¹² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PT/TXT/PDF/?uri=CELEX:52021DC0550&from=PT>

O QEPiC foi criado com vista ao desenvolvimento de uma economia competitiva, resiliente e de baixo carbono, estabelecendo um novo paradigma num contexto de Crescimento Verde, assente em nove objetivos:

1. Promover a transição para uma economia de baixo carbono, gerando mais riqueza e emprego, contribuindo para o crescimento verde;
2. Assegurar uma trajetória sustentável de redução das emissões de gases com efeito de estufa;
3. Reforçar a resiliência e as capacidades nacionais de adaptação;
4. Assegurar uma participação empenhada nas negociações internacionais e em matéria de cooperação;
5. Estimular a investigação, a inovação e a produção de conhecimento.
6. Envolver a sociedade nos desafios das alterações climáticas, contribuindo para aumentar a ação individual e coletiva;
7. Aumentar a eficácia dos sistemas de informação, reporte e monitorização;
8. Garantir condições de financiamento e aumentar os níveis de investimento;
9. Garantir condições eficazes de governação e assegurar a integração dos objetivos climáticos nos domínios setoriais (*mainstreaming*).



Figura 6. Objetivos do QEPiC

Fonte: Quadro Estratégico da Política Climática, APA

De forma global, o QEPiC contribuiu para estabelecer um quadro integrado, complementar e articulado de instrumentos de política climática face aos objetivos e orientações estabelecidos para 2020, 2030 e 2050. Importa ainda referir que com ele foram aprovados o Programa Nacional para as Alterações Climáticas (PNAC) 2020/2030, revogado em 2021 pelo Plano Nacional de Energia e Clima 2023 (PNEC), e a segunda fase da Estratégia Nacional para as Alterações Climáticas (ENAAC 2020), que concretizam as orientações nacionais em matéria de políticas de mitigação e de adaptação às alterações climáticas, explicadas nos próximos subcapítulos.

2.2.1 Lei de Bases do Clima

A [Lei de Bases do Clima \(LBC\)](#), aprovada pela [Lei n.º 98/2021](#), de 31 de dezembro, veio consolidar objetivos, princípios e obrigações para os diferentes níveis de governação para a ação climática através de políticas públicas e estabelece novas disposições em termos de política climática, nomeadamente:

- Estipula direitos e deveres em matéria de clima, reforçando o direito à participação dos cidadãos;
- Define o quadro de governação da política climática, criando novas estruturas e requisitos, incluindo o Conselho para a Ação Climática, os [planos de ação climática municipais](#) e regionais, e os orçamentos de carbono – os quais, alinhados com os restantes instrumentos já existentes, veem estabelecer a necessidade de metas nacionais para subperíodos mais curtos, neste caso de 5 em 5 anos;
- Cria novos requisitos e estabelece calendários para instrumentos de planeamento e avaliação da política climática, incluindo o desenvolvimento de planos setoriais quinquenais para mitigação e adaptação, e de uma estratégia industrial verde que visa apoiar o setor industrial no processo de transição climática;
- Define novos princípios e normas relativas aos instrumentos económicos e financeiros, com particular incidência no processo orçamental do Governo, na tributação verde e no financiamento sustentável, promovendo uma transição justa para uma economia neutra em carbono;
- Define princípios e normas para instrumentos de política climática setorial, nomeadamente nas áreas da energia, transportes, materiais e consumo, cadeia agroalimentar e sequestro de carbono.

A Lei de Bases do Clima estabelece assim um conjunto de obrigações relativas à necessidade de desenvolvimento de novos instrumentos da política climática, entre os quais se destacam os Planos Regionais de Ação Climática (PRAC) e os Planos Municipais de Ação Climática (PMAC), de acordo com o artigo 14.º do referido diploma.

“Artigo 14.º Políticas climáticas regionais e locais

1 - As regiões autónomas e as autarquias locais programam e executam políticas climáticas no âmbito das suas atribuições e competências, assegurando a sua coerência com os instrumentos de gestão territorial.

2 - Os municípios aprovam, em assembleia municipal, no prazo de 24 meses a partir da entrada em vigor da presente lei, um plano municipal de ação climática.

3 - As comissões de coordenação e desenvolvimento regional elaboram, no prazo de 24 meses a partir da entrada em vigor da presente lei, um plano regional de ação climática, a aprovar em conselho regional.

4 - As comunidades intermunicipais e as áreas metropolitanas definem políticas climáticas comuns para os respetivos territórios.

5 - As entidades referidas nos números anteriores cooperam para assegurar a complementaridade das políticas e dos investimentos para a mitigação e a adaptação às alterações climáticas.

6 - O Estado assegura os meios necessários para garantir o desenvolvimento das políticas regionais e locais em matéria climática.

7 - As empresas do setor empresarial do Estado têm um especial dever de cooperação na concretização das políticas em matéria climática nos territórios em que se inserem e onde desenvolvem a sua atividade.

8 - As entidades referidas no presente artigo são objeto de uma avaliação de desempenho das respetivas políticas públicas em matéria climática, em termos a definir em diploma próprio.”

Figura 7. Excerto da Lei de Bases do Clima, artigo 14.º

No mesmo diploma legal são definidas as metas nacionais de mitigação (Artigo 19.º), estabelecidas numa base quinquenal e num horizonte de 30 anos e que se focam na redução de emissões de gases com efeito de estufa (GEE), respeitando os seus compromissos europeus e internacionais. Tendo como **valores base os do ano de 2005**, são adotadas as seguintes metas de redução de emissões de gases com efeito de estufa, não considerando o uso do solo e florestas:

- Até **2030**, uma redução de, pelo menos, 55%;
- Até **2040**, uma redução de, pelo menos, 65 a 75%;
- Até **2050**, uma redução de, pelo menos, 90%.

É ainda adotada a meta, para o sumidouro líquido de CO₂ equivalente do setor do uso do solo e das florestas, de, em média, pelo menos, 13 megatoneladas, entre 2045 e 2050. São estimadas e adotadas metas para o sumidouro de CO₂ equivalente dos ecossistemas costeiros e marinhos, incluindo sapais, pradarias de ervas marinhas, recifes e florestas de algas, visando a antecipação da meta da neutralidade climática.

Conforme veiculado pela Agência Portuguesa do Ambiente, o planeamento no quadro das alterações climáticas reflete a resposta política e institucional ao desafio de reduzir as emissões de gases com efeito de estufa, reforçar a capacidade de sequestro de dióxido de carbono e adaptar o país aos impactes previsíveis das alterações climáticas. No âmbito da **mitigação**, os instrumentos de planeamento definem as estratégias para promover uma transição para uma economia de baixo carbono, cumprir as metas nacionais

de redução das emissões de gases com efeito de estufa e promover o sequestro de carbono pela floresta e por outros usos do solo. Estas estratégias visam dar resposta ao compromisso de atingir em 2050 um balanço nulo entre o carbono emitido e sequestrado - a **neutralidade carbónica**. No âmbito da **adaptação**, os instrumentos existentes têm como objetivo reforçar a resiliência dos vários setores e aumentar a capacidade de adaptação nacional face aos impactes negativos das alterações climáticas, nomeadamente ao nível dos recursos hídricos e do ordenamento do território.

2.2.2 Roteiro para a Neutralidade Carbónica 2050

O **Roteiro para a Neutralidade Carbónica 2050 (RNC 2050)**, aprovado pela Resolução do Conselho de Ministros n.º 107/2019, de 1 de julho¹³, estabelece a visão e as trajetórias para que Portugal atinja a neutralidade carbónica até 2050 e identifica linhas de orientação para as políticas e medidas para a concretização desse objetivo. O diploma refere ainda que a “viabilização de uma transição coesa e com a participação ativa das entidades dos diferentes níveis de organização territorial, dos agentes regionais e mais próximos do cidadão, poderá ser melhor assegurada através de um aprofundamento do RNC 2050 a nível setorial, regional e/ou intermunicipal”.

O **RNC 2050 define como metas a redução de emissões de GEE para Portugal entre 85% e 90% até 2050, face a 2005**, e a compensação das restantes emissões através do uso do solo e florestas, a alcançar através de uma trajetória de redução de emissões entre 45% e 55% até 2030, e entre 65% e 75% até 2040, em relação a 2005. Importa referir que o RNC 2050 estabelece os principais vetores de descarbonização/linhas de atuação para uma sociedade neutra em carbono (Figura 8).

¹³ <https://dre.pt/application/conteudo/122777644>

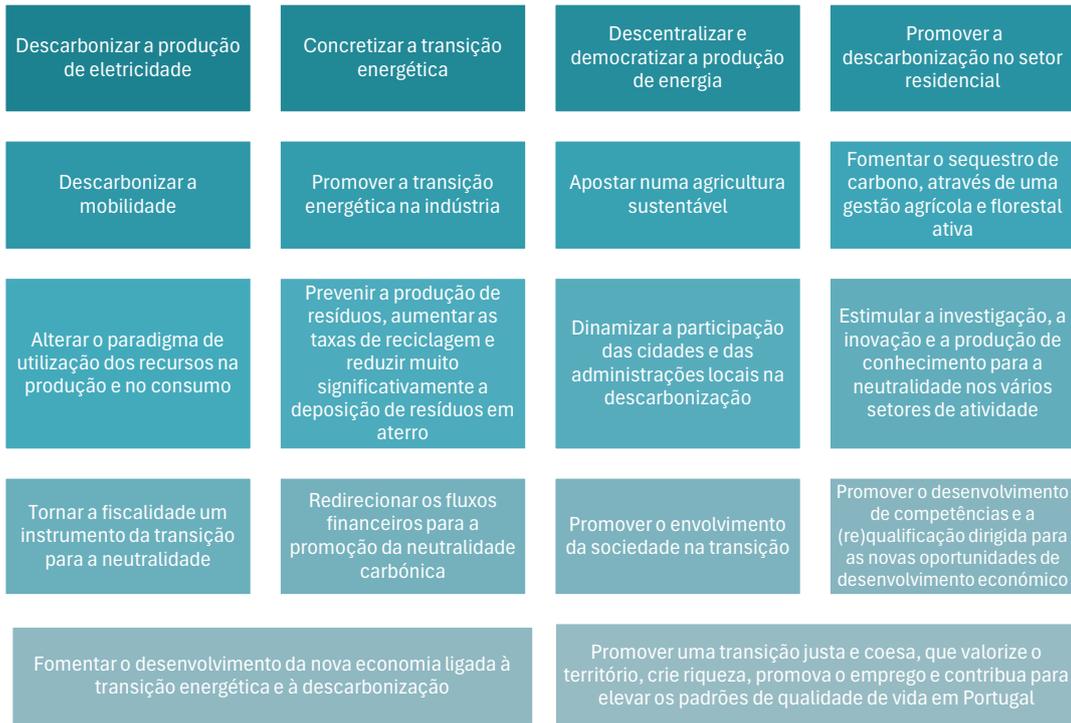


Figura 8. Principais vetores de descarbonização/linhas de atuação do RNC 2050

Fonte: APA, Roteiro para a neutralidade carbónica 2050, 2019

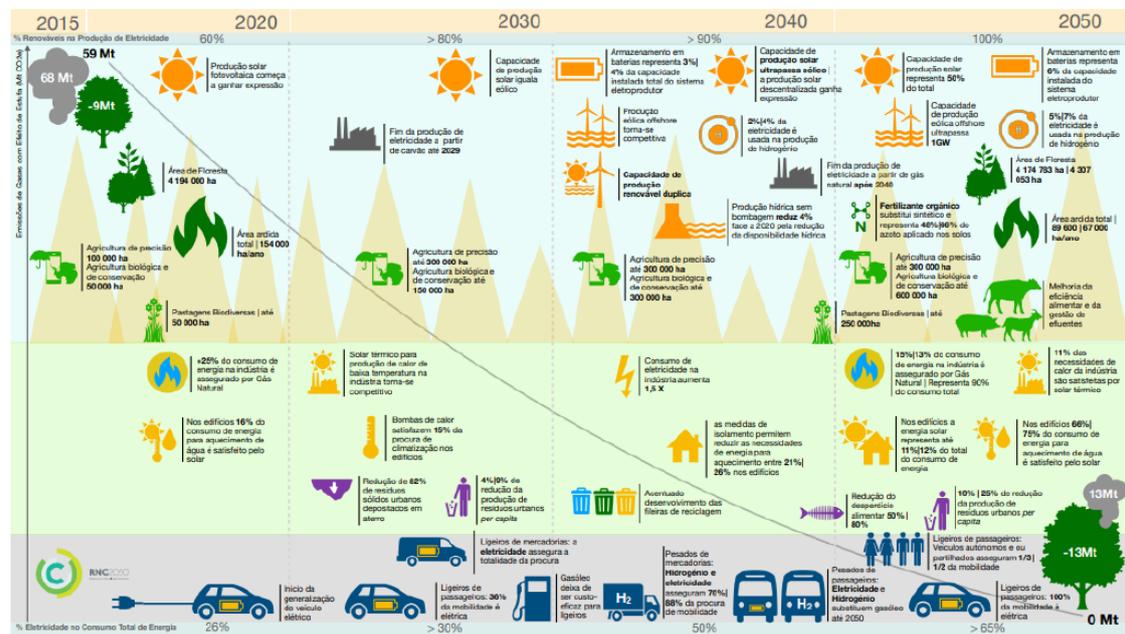


Figura 9. Narrativa global da neutralidade carbónica até 2050

Fonte: APA, Roteiro para a neutralidade carbónica 2050, 2019

2.2.3 Estratégia Nacional de Adaptação às Alterações Climáticas

A *Estratégia Nacional de Adaptação às Alterações Climáticas 2020 (ENAAAC)*¹⁴, prorrogada até 31 de dezembro de 2025, estabelece objetivos e o modelo para a implementação de soluções para a adaptação de diferentes setores aos efeitos das alterações climáticas: agricultura, biodiversidade, economia, energia e segurança energética, florestas, saúde humana, segurança de pessoas e bens, transportes, comunicações e zonas costeiras.

A ENAAAC objetiva melhorar o nível de conhecimento sobre as alterações climáticas e promover a integração da adaptação às alterações climáticas nas políticas setoriais e instrumentos de planeamento territorial; e apoiar a administração central, regional e local e os decisores políticos a encontrar os meios e as ferramentas para a implementação de soluções de adaptação baseadas no conhecimento técnico-científico e em boas práticas. A ENAAAC integra seis áreas temáticas transversais a todos os setores: investigação e inovação, financiamento e implementação, cooperação internacional, comunicação e divulgação, integração da adaptação – ordenamento do território e integração da adaptação – gestão dos recursos hídricos.

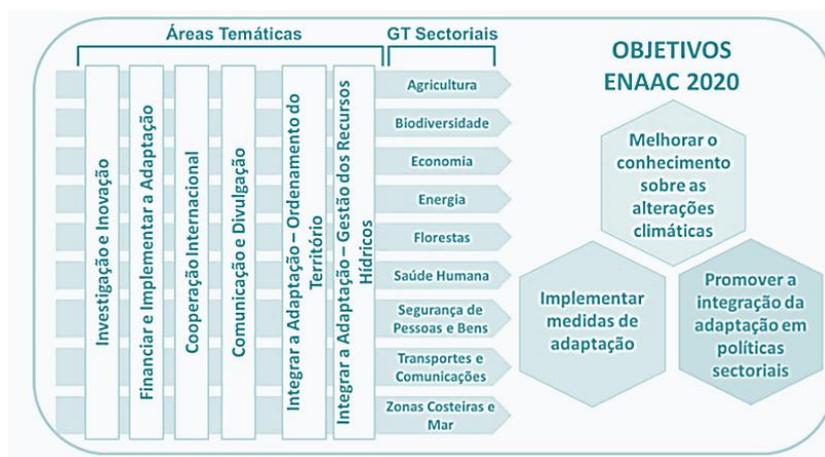


Figura 10. Estratégia Nacional de Adaptação às Alterações Climáticas
Fonte: APA, 2023

2.2.4 Plano Nacional de Energia e Clima 2023 (PNEC 2023)

O *Plano Nacional de Energia e Clima 2030 (PNEC 2030)*, aprovado pela Resolução do Conselho de Ministros n.º 53/2020, de 10 de julho¹⁵ é o principal instrumento de política energética e climática para a década 2021-2030 rumo à neutralidade carbónica. Este instrumento surge no âmbito das obrigações estabelecidas pelo Regulamento da Governação da União da Energia e da Ação Climática aprovado no âmbito do Pacote Energia

¹⁴ Aprovada pela Resolução do Conselho de Ministros n.º 56/2015, de 30 de julho e prorrogada pela Resolução do Conselho de Ministros n.º 53/2020, de 10 de julho

¹⁵ <https://dre.pt/application/file/a/137619487>

Limpa para todos os Europeus¹⁶, apresentado pela Comissão Europeia em 2016, no qual está previsto que todos os Estados-Membros elaborem e apresentem à Comissão Europeia um PNEC para o horizonte 2021-2030. Com o objetivo de alcançar a neutralidade carbónica em 2050 e em linha com as metas da UE, o PNEC 2030 estabelece as metas representadas na figura seguinte.

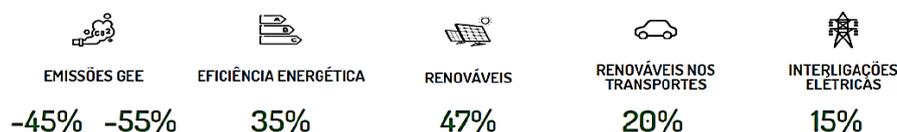


Figura 11. Metas do PNEC 2030
Fonte: Portugal Energia, PNEC 2030, 2021

Importa ainda destacar as metas setoriais estabelecidas que visam a redução de emissões de GEE, por referência às emissões registadas em 2005: 70% no setor dos serviços; 35% no setor residencial; 40% no setor dos transportes; 11% no setor da agricultura; 30% no setor dos resíduos e águas residuais.

2.2.5 Programa de Ação para a Adaptação às Alterações Climáticas

O Programa de Ação para a Adaptação às Alterações Climáticas (P-3AC), aprovado pela Resolução do Conselho de Ministros n.º 130/2019, de 2 de agosto¹⁷, complementa e sistematiza os trabalhos realizados no contexto da Estratégia Nacional de Adaptação às Alterações Climáticas (EN AAC 2020), tendo em vista o seu segundo objetivo, o de implementar as medidas de adaptação.

O P-3AC apresenta oito linhas de ação de intervenção direta no território e nas infraestruturas e uma linha de ação de carácter transversal, de modo a dar resposta aos principais impactes e vulnerabilidades identificadas para Portugal. As nove linhas de ação são as seguintes:

1. Prevenção de incêndios rurais — intervenções estruturantes em áreas agrícolas e florestais;
2. Implementação de técnicas de conservação e de melhoria da fertilidade do solo;
3. Implementação de boas práticas de gestão de água na agricultura, na indústria e no setor urbano para prevenção dos impactes decorrentes de fenómenos de seca e escassez;
4. Aumento da resiliência dos ecossistemas, espécies e *habitats* aos efeitos das alterações climáticas;
5. Redução da vulnerabilidade das áreas urbanas às ondas de calor e ao aumento da temperatura máxima;

¹⁶ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/pt/IP_16_4009

¹⁷ <https://dre.pt/dre/detalhe/resolucao-conselho-ministros/130-2019-123666112>

6. Prevenção da instalação e expansão de espécies exóticas invasoras de doenças transmitidas por vetores e de doenças e pragas agrícolas e florestais;
7. Redução ou minimização dos riscos associados a fenómenos de cheia e de inundações;
8. Aumento da resiliência e proteção costeira em zonas de risco elevado de erosão e de galgamento e inundação;
9. Desenvolvimento de ferramentas de suporte à decisão, de ações de capacitação e sensibilização.

2.2.6 Roteiro Nacional para a Adaptação 2100

O **Roteiro Nacional para a Adaptação 2100**¹⁸ (RNA 2100) visa a definição de orientações de adaptação às alterações climáticas para o planeamento territorial e setorial. O trabalho subjacente à preparação do Roteiro tem como objetivo a avaliação da vulnerabilidade de Portugal às alterações climáticas, bem como a estimativa dos custos dos setores económicos na adaptação aos impactos esperados das alterações climáticas em 2100.

Cabe à APA a elaboração do RNA 2100, num projeto que integra diferentes atores, de forma a abranger todas as áreas relevantes para a adaptação às alterações climáticas.

No projeto 'Roteiro Nacional para a Adaptação 2100 – Avaliação da vulnerabilidade do território Português às alterações climáticas no século XXI' estão envolvidos a Direção-Geral do Território, o Instituto Português do Mar e da Atmosfera, a Faculdade de Ciências da Universidade de Lisboa, o Banco de Portugal e a Direção Norueguesa de Proteção Civil. A identificação das vulnerabilidades climáticas à escala nacional foi efetuada em 2002 e 2006, no âmbito do Projeto "*Climate Change in Portugal. Scenarios, Impacts and Adaptation Measures*" (SIAM)¹⁹, tornando-se imprescindível proceder à atualização de informação à escala nacional e regional no sentido de garantir a resiliência socioecológica dos territórios nos diferentes níveis de planeamento e gestão.

Os objetivos do RNA 2100 constam na Figura seguinte.

¹⁸ <https://rna2100.apambiente.pt/pagina/programa-ambiente-alteracoes-climaticas-e-economia-de-baixo-carbono>

¹⁹ [Conclusões do projeto disponíveis em http://cciam.fc.ul.pt/prj/siam](http://cciam.fc.ul.pt/prj/siam)



Figura 12. Objetivos do RNA 2100

Fonte: APA, https://rna2100.apambiente.pt/sites/default/files/2021-10/pdp-2_rna2100_apresentacao_2.pdf

2.2.7 Estratégia Nacional de Longo Prazo para o Combate à Pobreza Energética 2023-2050

A *Estratégia Nacional de Longo Prazo para o Combate à Pobreza Energética 2023-2050 (ELPPE)*, aprovada pela Resolução do Conselho de Ministros n.º 11/2024, de 8 de janeiro²⁰, tem como principal meta erradicar a pobreza energética em Portugal até 2050, protegendo os consumidores vulneráveis e integrando-os de forma ativa na transição energética e climática, que se pretende justa, democrática e coesa. A pobreza energética é uma forma distinta de pobreza que está associada a uma série de consequências adversas em relação à saúde e ao bem-estar dos indivíduos, como problemas respiratórios, cardíacos e de saúde mental, devido à falta de condições habitacionais e de rendimentos, como por exemplo, não conseguir manter uma temperatura adequada em casa, e ao stress resultante da incerteza de conseguir suportar os custos de bens essenciais. O combate à pobreza energética enquadra-se numa estratégia mais ampla de combate à pobreza, refletida na *Estratégia Nacional de Combate à Pobreza 2021-2030*, aprovada pela Resolução do Conselho de Ministros n.º 184/2021, de 29 de dezembro²¹.

²⁰ <https://diariodarepublica.pt/dr/detalhe/resolucao-conselho-ministros/11-2024-836222486>

²¹ <https://dre.pt/dre/detalhe/resolucao-conselho-ministros/184-2021-176714553>

A ELPPE estabelece os seguintes eixos estratégicos de intervenção:

- **EE1. Promover a sustentabilidade energética e ambiental da habitação:** a atuação segundo este eixo prossegue os objetivos do aumento da eficiência energética da habitação e da descarbonização dos consumos;
- **EE2. Promover o acesso universal a serviços energéticos essenciais:** a atuação segundo este eixo prossegue os objetivos da redução do número de agregados familiares com dificuldade em pagar os serviços energéticos essenciais e da proteção dos consumidores vulneráveis em situação de pobreza energética;
- **EE3. Promover a ação territorial integrada:** a atuação segundo este eixo prossegue os objetivos do reforço da ação das estruturas locais no combate à pobreza energética e da oferta de habitação pública de elevado desempenho energético, através da ação concertada e coordenada entre a oferta do Estado e a oferta municipal, segmentada por diferentes públicos-alvo;
- **EE4. Promover o conhecimento e a atuação informada:** a atuação segundo este eixo prossegue os objetivos de aumentar a capacidade de identificação de agregados familiares em situação de pobreza energética, aumentar a literacia energética, estimular a investigação e inovação e estimular a formação de profissionais necessários à realização de intervenções de reabilitação, eficiência energética e energia renovável nas habitações.

Face ao quadro estratégico apresentado, é estabelecido um conjunto de indicadores de caracterização e avaliação da situação de pobreza energética em Portugal (tabela seguinte).

Tabela 2. Indicadores estratégicos principais para aferir a pobreza energética em Portugal

Indicador	Valor de Referência	Fonte	2030	2040	2050
População a viver em habitações sem capacidade para manter a casa adequadamente aquecida	17,5% (=1,8 milhões de pessoas) 2020	Inquérito às Condições de Vida e Rendimento, 2020, INE, I.P. *	10%	5%	<1%
População a viver em habitações não confortavelmente frescas durante o verão	35,7% (=3,7 milhões de pessoas) 2012	Inquérito às Condições de Vida e Rendimento, 2012, INE, I.P. **	20%	10%	5%
População a viver em habitações com problemas de infiltrações, humidade ou elementos apodrecidos	25,2% (=2,5 milhões de pessoas) 2020	Inquérito às Condições de Vida e Rendimento, 2020, INE, I.P. *	20%	10%	<5%
Agregados familiares cuja despesa com energia representa +10% do total de rendimentos	1.202.567 (=3,0 milhões de pessoas) 2016	Inquérito às Despesas das Famílias, 2016. INE, I.P. **	700.000	250.000	0
Fração de edifícios de habitação com classe energética C ou inferior	69,6% 2020	Sistema de Certificação Energética, 2020. ADENE *	50%	40%	30%

* Ano de referência em conformidade com o ano base de monitorização da Pobreza Energética no âmbito do PNEC 2030

** Ano de referência de acordo com o último ano com dados disponíveis

Fonte: Estratégia Nacional de Longo Prazo para o Combate à Pobreza Energética 2023-2050

2.3 Intermunicipal e Local

2.3.1 Plano Intermunicipal de Adaptação às Alterações Climáticas do Alto Alentejo

Considerando os desafios relacionados com as alterações climáticas que a sub-região do Alto Alentejo enfrenta e de modo a contribuir para o processo de adaptação às mesmas, a Comunidade Intermunicipal do Alto Alentejo (CIMAA) desenvolveu o seu [Plano Intermunicipal de Adaptação às Alterações Climáticas do Alto Alentejo \(PIAAC-AA\)](#), concluído em 2022. O PIAAC-AA foca-se no território de abrangência da NUTS III Alto Alentejo que engloba 15 municípios: Alter do Chão, Arronches, **Avis**, Campo Maior, Castelo de Vide, Crato, Elvas, Fronteira, Gavião, Marvão, Monforte, Nisa, Ponte de Sor, Portalegre e Sousel.

O PIAAC-AA visa criar condições para que o território sub-regional e os seus agentes estejam mais preparados para os efeitos decorrentes das alterações climáticas, e propõe a adoção de 43 ações (Tabela 3) de adaptação e/ou mitigação às alterações climáticas que permitirão o aumento da resiliência face a vulnerabilidades identificadas prioritárias para o território do Alto Alentejo, designadamente a seca, o aumento da temperatura média, as ondas de calor e a precipitação intensa.

Tabela 3. Medidas de adaptação e mitigação às alterações climáticas para a o Alto Alentejo

Domínio		Ações (A)/Medidas (M)
Adaptação	Mitigação	
x	x	A1. Renaturalização urbana e introdução de soluções com base na natureza
		M1.1. Promoção de espaços verdes sustentáveis e com baixo consumo hídrico
		M1.2. Criação de um Programa de Hortas Urbanas
		M1.3. Disponibilização de espécies autóctones e adaptadas às alterações climáticas nos viveiros municipais
		M1.4. Inventariação e manutenção do estado fitossanitário do arvoredo urbano
x	x	A2. Medidas de ordenamento florestal e mecanismos de proteção de incêndios
		M2.1. Promoção da multifuncionalidade da floresta
		M2.2. Capacitação dos municípios do Alto Alentejo com novos recursos para prevenção e combate dos incêndios
		M2.3. Criação de Programas de Execução Intermunicipal e Municipal do Sistema de Gestão Integrada de Fogos Rurais
		M2.4. Gestão de combustíveis na envolvente dos aglomerados populacionais
x	x	A3. Limpeza e renaturalização de linhas de água
x		A4. Controlo de espécies invasoras
x		A5. Identificação de refúgios climáticos de retenção e deslocação para a biodiversidade
		M5.1. Criação de Modelos de Ordenamento e Gestão para Refúgios Climáticos
x		A6. Identificação de corredores de dispersão prioritários para a biodiversidade
x		A7. Criação de rede intermunicipal de adaptação climática da biodiversidade
x		A8. Desenvolvimento de programas especiais de conservação em refúgios e outras áreas do sistema nacional de áreas classificadas
x		A9. Valorização da apicultura
x	x	A10. Promoção de sistemas agro-silvo-pastoris
x		A11. Promoção de novas práticas em sistemas agrícolas adaptadas aos novos padrões climáticos
x		A12. Promoção de novas práticas em sistemas pecuários adaptadas aos novos padrões climáticos
x		A13. Promoção da eficiência do uso de água em meio agrícola
		M13.1. Criação de bacias de retenção e infiltração hídrica
		M13.2. Aproveitamento de água pluvial e residual para rega
		M13.3. Promoção da agricultura de precisão
		M13.4. Uso de sistemas de rega eficiente

		M13.5. Redução de perdas nos sistemas de armazenamento, transporte e distribuição hídrica
		M13.6. Elaboração de estudos de viabilidade para a construção de barragens
x	x	A14. Valorização de práticas agrícolas sustentáveis e certificadas
x		A15. Valorização da economia rural através da diversificação de produtos regionais
		M15.1. Promoção e divulgação do valor do montado e dos seus subprodutos
		M15.2. Fomento de uma dieta baseada em produtos locais e sazonais e da dieta mediterrânica
		M15.3. Criação da Plataforma “Alentejo do Prado ao Prato”
x		A16. Desenvolvimento de um programa de proteção do solo
x		A17. Monitorização de novas pragas e doenças agrícolas e em meio urbano e antecipação de formas de combate
x		A18. Adoção de medidas de drenagem sustentável
x		A19. Racionalização e gestão do sistema de drenagem de águas pluviais
x		A20. Racionalização e gestão do sistema de abastecimento de água
x		A21. Uso de sistemas de rega eficiente
x		A22. Aproveitamento de água pluvial e residual
x		A23. Desenvolvimento de plano intermunicipal para gestão de risco de inundações
x		A24. Desenvolvimento de plano intermunicipal de prevenção, monitorização e contingência para situações de seca
x	x	A25. Design bioclimático de edifícios e melhoria da eficiência energética do edificado
x		A26. Desenvolvimento de plano intermunicipal de contingência para temperaturas extremas adversas
x		A27. Criação de linha de apoio e acompanhamento de idosos
x		A28. Monitorização e prevenção de riscos para a saúde humana decorrentes das alterações climáticas
	x	A29. Promoção do uso de fontes de energia renovável
		M29.1. Promoção do uso de energia solar fotovoltaica e energia solar térmica
		M29.2. Promoção do uso de biomassa florestal para fins energéticos
		M29.3. Promoção do uso de combustíveis renováveis, particularmente de hidrogénio
		M29.4. Promoção do uso de energia eólica
		M29.5. Incentivo à criação de comunidades urbanas energeticamente eficientes: <i>Smart Grids</i> e Microprodutores
	x	A30. Promoção da mobilidade elétrica
		M30.1. Fomento do uso de bicicletas e <i>scooters</i> elétricas a nível municipal
		M30.2. Criação de uma Rede Intermunicipal de bicicletas Elétricas
		M30.3. Promoção da aquisição de veículos elétricos pelos municípios do Alto Alentejo
		M30.4. Reforço da rede de postos de carregamento de veículos elétricos no Alto Alentejo
	x	A31. Promoção da mobilidade suave
	x	A32. Promoção do uso de transportes públicos
	x	A33. Promoção da partilha de veículos
	x	A34. Criação de zonas de zero emissões (zze) e de zonas de emissões reduzidas (zer)
	x	A35. Implementação de centrais elétricas virtuais na administração pública local
	x	A36. Promoção da economia circular e da gestão sustentável de resíduos
x		A37. Adaptação das infraestruturas de transporte e de comunicações às alterações climáticas
x	x	A38. Elaboração de estudo dos impactos das alterações climáticas no setor do turismo
x	x	A39. Estimulação de um ecossistema de negócios emergentes
x		A40. Estabelecimento de sistemas de alerta antecipado
x		A41. Elaboração de cartografia de risco climático e implementação de soluções para minimização de riscos
x	x	A42. Realização de campanhas de sensibilização e educação para promover a adaptação e mitigação das alterações climáticas
x		A43. Adoção de medidas de combate ao despovoamento

Fonte: PIAAC-AA, 2022

2.3.2 Empreendimento de Aproveitamento Hidráulico de Fins Múltiplos do Crato

O Empreendimento de Aproveitamento Hidráulico de Fins Múltiplos do Crato (EAHFM), vulgo Barragem do Pisão, constitui-se como um dos mais relevantes investimentos a implementar no Alto Alentejo. Implantado nos concelhos de Alter do Chão, **Avis**, Crato, Fronteira e Portalegre, permitirá o aumento da resiliência dos sistemas de abastecimento público de água em territórios contíguos, designadamente no subsistema do Caia que abastece Arronches, Campo Maior, Elvas e Monforte. A albufeira a criar inundará a aldeia do Pisão, estando na origem da sua toponímia²².

A CIMAA é a responsável pela gestão do projeto, financiado pelo PRR, com uma dotação financeira na ordem dos 141 milhões de euros que se prevê estar concluído em 2026. É previsível que este investimento garanta o abastecimento de água a cerca de 55 mil pessoas e o regadio de cerca de 5 500 hectares²³.

De modo global, objetiva-se uma solução integrada que assegure o abastecimento público de água, de forma sustentada, o estabelecimento de uma nova área de regadio, bem como a produção de energia a partir de fontes renováveis que contribuam para a transição energética, resultando também num impacto positivo no que concerne ao desenvolvimento económico do Alto Alentejo²⁴. Em termos operacionais a construção de uma Barragem, implantada na ribeira de Seda, tipo aterro zonado, assegurará o abastecimento de água para consumo humano e para a reconfiguração da agricultura, oferecendo simultaneamente um local privilegiado para a instalação de painéis fotovoltaicos flutuantes (a instalar no espelho de água com meios alheios ao Mecanismo de Recuperação e Resiliência), bem como a produção de eletricidade de forma autónoma a partir de uma pequena central hidroelétrica. O investimento incluirá as seguintes fases²⁵:

- **Barragem:** criação de uma albufeira com nível de pleno armazenamento à cota 248 m (48 m de altura), com área inundada de 7,24 km², capacidade de armazenamento de 116,1 hm³ e um volume médio anual de 57,83 hm³/ano, disponibilizando 50,3 hm³/ano para abastecimento público de água (incluindo água potável – 3,3 hm³/ano – e água para irrigação – 47 hm³/ano), fundamental para garantir a redundância no abastecimento, ou seja, água suficiente para servir as populações (aproximadamente 55 000 pessoas) de Alter do Chão, **Avis**, Crato, Fronteira, Gavião, Nisa, Ponte de Sor e Sousel);
- **Mini-hídrica:** para aproveitamento energético dos caudais a libertar para rega no vale a jusante, beneficiando da queda proporcionada pela altura da barragem. Terá uma potência instalada de 1,0 MW;

²² “Título Único Ambiental (TUA)”

²³ Recuperar Portugal

²⁴ CIMAA

²⁵ CIMAA

- Sistema de reforço de abastecimento da barragem de Póvoa e Meadas a partir da Barragem do Pisão: ligação da albufeira a criar até à estação de tratamento de águas de Póvoa e Meadas para garantia das necessidades de consumo urbano dos concelhos de Alter do Chão, **Avis**, Crato, Fronteira, Gavião, Nisa, Ponte de Sor e Sousel;
- Infraestruturas de irrigação para apoiar áreas agrícolas existentes: inclui estações elevatórias de rega, condutas, reservatórios de regulação e redes de distribuição, redes de rega e beneficiação de acessos agrícolas, prevendo-se a criação de 5 078 ha de novos blocos de rega (em Alter do Chão, **Avis**, Crato, Fronteira e Sousel). O perímetro de rega será dividido em lotes com área não superior a 100 ha;
- Central solar fotovoltaica (placas solares, inversores, dispositivos flutuantes, cablagem de baixa e média tensão): instalação de painéis fotovoltaicos no espelho de água da albufeira²⁶.



Figura 13. Localização da Albufeira da Barragem do Pisão

Fonte: Elaborado por SPI²⁷

De acordo com a “Avaliação da Capacidade do Empreendimento para Contribuir para a Neutralidade Carbónica”, da Avaliação da Sustentabilidade e Desenvolvimento Integrado dos Recursos Hídricos e Energéticos do Empreendimento de Aproveitamento Hidráulico de Fins Múltiplos do Crato²⁸:

- “Apesar de induzir um aumento do consumo de energia na região, a implementação do projeto provoca, em todos os cenários, uma redução das emissões associadas ao respetivo consumo. (...)”

²⁶ O financiamento não deverá ser abrangido pelo Plano de Recuperação e Resiliência (PRR).

²⁷ Shapefile disponível em: [Sistema de Informação sobre Avaliação de Impacte Ambiental, 2021](#)

²⁸ <https://siliamb.apambiente.pt/anexo/?extern=true&code=50a52d1e151e0c7498f0c1cab08aa10e>

Esta redução de emissões resulta do benefício carbónico associado à produção de eletricidade renovável na central fotovoltaica e na central mini-hídrica do AHFM do Crato que, em conjunto, produzirão, em pleno funcionamento, uma média de 849 716 GJ/ano de eletricidade com fator de emissão zero”.

- “A eletricidade renovável produzida na central fotovoltaica e na central mini-hídrica do aproveitamento garantirá a satisfação de 37% a 41% das necessidades de eletricidade da região do Alto Alentejo, dependendo do período de análise. (...) Esta produção de eletricidade renovável evitará, em média, 7 377 t CO₂e/ano desde a entrada em funcionamento da 1ª fase da central fotovoltaica (2022-2051).”
- “As alterações de uso do solo resultantes da implementação do Aproveitamento Hidráulico de Fins Múltiplos do Crato resultarão na emissão de cerca de 407 tCO₂e no cenário I e de 408 tCO₂e nos cenários II e III, provocadas sobretudo pelas conversões de usos do solo para zonas húmidas (albufeira da barragem) e zonas urbanas (central fotovoltaica).
- Contudo, convém ressaltar que a conversão de áreas de montado de sobro e azinho (sistemas agroflorestais e florestas de azinheira) para zonas húmidas e zonas urbanas, como consequência da implementação do projeto, implicará o estabelecimento de medidas compensatórias com vista à instalação de novas áreas de montado ou à beneficiação de montados existentes. Estas medidas compensatórias terão assim um efeito futuro benéfico no aumento da capacidade de sequestro da área afetada pelo empreendimento, pelo aumento da área ocupada por espécies florestais.”

2.3.3 Plano Estratégico para a Neutralidade Carbónica dos Edifícios Municipais do Alto Alentejo

O Plano Estratégico para a Neutralidade Carbónica dos Edifícios Municipais do Alto Alentejo (PENCEMAA), datado de fevereiro de 2024, abrange os 15 Municípios da sub-região do Alto Alentejo e tem como objetivo contribuir para uma correta gestão dos edifícios por via de uma estratégia de baixo teor de carbono. Para tal, o plano apresenta soluções de descarbonização para o setor em estudo cuja implementação contribuirá para a efetiva neutralidade carbónica dos edifícios municipais do Alto Alentejo, a saber:

1. Descentralização da produção de energia – Comunidades de Energia Renovável

1.1. Dimensionamento de CER para os Edifícios Municipais do Alto Alentejo (CER em todos os concelhos)

2. Eficiência Energética nos Edifícios Municipais

2.1. Rentabilização de telhados para edifícios públicos mais eficientes (telhados verdes)

2.2. Melhoria da Envolvente do Edifício (sistemas de sombreamento exterior; sistemas de sombreamento interior; sistemas de isolamento pelo exterior nas paredes e coberturas; sistemas de isolamento pelo interior nas paredes, pavimentos e coberturas; sistemas de isolamento nas caixas de ar das paredes; substituição dos envidraçados)

2.3. Melhoria dos sistemas técnicos (bombas de calor; sistemas a biomassa; substituição sistemas de aquecimento convencionais por caldeiras de condensação; coletores solares térmicos, substituição dos sistemas de iluminação)

2.4. Gestão e Monitorização (sistema centralizado de gestão energética para os edifícios)

2.5. Capacitação e Sensibilização (ações de capacitação para o uso de racionalização de energia)

2.3.4 Plano de Ação para a Energia Sustentável de Avis

O Plano de Ação para a Energia Sustentável de Avis (PAES-Avis), elaborado em 2013, visou responder ativamente ao quadro legislativo europeu e nacional em matéria de redução das alterações climáticas. Neste contexto, o Município de Avis aderiu, em julho de 2012, à iniciativa Pacto de Autarcas, a qual pretende contribuir para os objetivos da política energética da União Europeia em termos de maior eficiência energética e de incentivo à utilização e produção de energia renovável e em termos de redução de emissões de CO₂.

O PAES-Avis apresentava 11 estratégias municipais por setor de intervenção previamente identificados, que se consubstanciaram num conjunto de medidas que visavam o cumprimento dos objetivos do Pacto de Autarcas – a diminuição em, pelo menos, 20% das emissões de CO₂ na área municipal, nomeadamente:

- Melhoria da eficiência energética na administração municipal;
- Melhoria da eficiência energética nos complexos desportivos;
- Melhoria da eficiência energética nos complexos escolares;
- Melhoria da eficiência energética no meio edificado;
- Melhoria da eficiência energética no comércio;
- Melhoria da eficiência energética no turismo;
- Melhoria da eficiência energética na iluminação pública;
- Melhoria da eficiência energética nos semáforos;
- Melhoria da eficiência energética na frota municipal;
- Melhoria da eficiência energética nos transportes públicos e particulares;
- Melhoria da Gestão Energética Municipal (GEM).

À data da sua elaboração, os resultados obtidos no PAES-Avis permitiam atingir uma redução anual do consumo de energia de 5 211 MWh (15%) e uma produção anual de energia renovável na ordem dos 3 647 MWh (10%), equivalentes à redução da emissão de 3 276 toneladas de CO₂ (28%).

2.3.5 Plano Municipal de Defesa da Floresta Contra Incêndios de Avis

O Plano Municipal de Defesa da Floresta Contra Incêndios (PMDFCI) de Avis está em vigência desde 2020. O PMDFCI foi elaborado em articulação com outros Planos de Incidência Regional ou Nacional e constituiu-se como um instrumento que permite ao Município alcançar os eixos estratégicos definidos, designadamente:

Eixo estratégico 1
O aumento da resiliência do território aos incêndios florestais
Eixo estratégico 2
A redução da incidência dos incêndios
Eixo estratégico 3
A melhoria da eficácia do ataque e da gestão dos incêndios
Eixo estratégico 4
A recuperação e reabilitação dos ecossistemas
Eixo estratégico 5
A adaptação de uma estrutura orgânica funcional e eficaz

Para cada um dos eixos apresentados foram definidos os respetivos objetivos estratégicos e operacionais, bem como metas, responsabilidades, indicadores e orçamentos das ações realizadas e a realizar até 2029.

À data da elaboração do PMDFCI, a ocupação do solo do concelho era essencialmente composta por floresta (31,39%), com particular incidência na zona oeste do concelho, sistemas agroflorestais (29,5%) e agricultura (23,45%). Importa ainda destacar que Avis não integra áreas classificadas em regime florestal parcial, contudo, uma parte considerável do seu território (39%) insere-se no Sítio de Cabeção, abrangido pela Rede Natura 2000 (Figura 14).

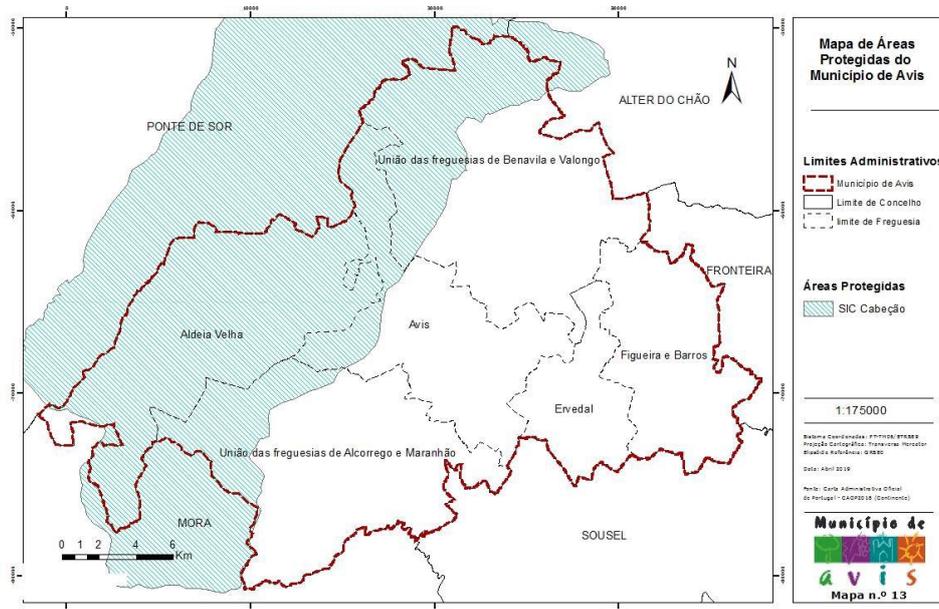


Figura 14. Áreas Protegidas do Município de Avis
Fonte: PMDFCI de Avis, 2020

Relativamente aos grandes incêndios florestais, com área ardida superior a 100 ha, não foi registada qualquer ocorrência no período temporal em análise. Contudo, este é um fenómeno que não deve ser descurado, tendo em consideração que nos últimos anos as ocorrências registadas indicam um aumento das áreas ardidas.

2.3.6 Plano Municipal de Emergência de Proteção Civil de Avis

O Plano Municipal de Emergência de Proteção Civil (PMEPC) de Avis, aprovado em 2020, tem como âmbito territorial o concelho e foi elaborado tendo em consideração os principais riscos existentes, nomeadamente os riscos naturais, os riscos tecnológicos e os riscos mistos.

O conceito de atuação do PMEPC visa assegurar condições favoráveis à mobilização rápida, eficiente e coordenada, não só de todos os meios e recursos disponíveis no concelho, como também dos meios de reforço que eventualmente possam vir a ser necessários para operações de Proteção Civil em situações de emergência, tendo como propósito a minimização de perdas de vidas, dos prejuízos materiais e o assegurar, no mais curto espaço de tempo, do restabelecimento da normalidade.

Assim, este Plano tem como principais objetivos gerais:

- Providenciar, através de uma resposta concertada, as condições e os meios indispensáveis à minimização dos efeitos adversos de um acidente grave ou catástrofe;
- Definir as orientações relativamente ao modo de atuação dos vários organismos, serviços e estruturas a empenhar em operações de proteção civil;
- Definir a unidade de direção, coordenação e comando das ações a desenvolver;
- Coordenar e sistematizar as ações de apoio, promovendo maior eficácia e rapidez de intervenção das entidades intervenientes;
- Inventariar os meios e recursos disponíveis para ocorrer a um acidente grave ou catástrofe;
- Minimizar a perda de vida e de bens, atenuar ou limitar os efeitos de acidentes graves ou catástrofes e restabelecer o mais rapidamente possível as condições mínimas de normalidade;
- Assegurar a criação de condições favoráveis ao empenho rápido, eficiente e coordenado de todos os meios e recursos disponíveis num determinado território sempre que a gravidade e dimensão das ocorrências o justifique;
- Habilitar as entidades envolvidas no plano a manterem o grau de preparação e de prontidão necessários à gestão de acidentes graves ou catástrofe;
- Promover a informação das populações através de ações de sensibilização, tendo em vista a sua preparação, a assunção de uma cultura de autoproteção e o entrosamento na estrutura de resposta à emergência.

Importa ainda referir que foram também aprovados, em 2020, dois Planos Especiais que partilham os objetivos gerais supramencionados, mais concretamente o Plano Especial de Emergência de Proteção Civil da Área Industrial de Avis e o Plano Especial de Emergência de Proteção Civil do Centro Histórico de Avis. Salienta-se que estes Planos visam dar resposta a situações específicas de emergência, nomeadamente a ocorrência de acidentes graves na Área Industrial de Avis e ocorrência de incêndios urbanos ou colapso de edifícios no Centro Histórico de Avis.

2.3.7 Plano de Ação do Plano Estratégico de Resíduos Sólidos Urbanos do Município de Avis

O Plano de Ação do Plano Estratégico de Resíduos Sólidos Urbanos do Município de Avis (PAPERSU 2030), elaborado em 2023, visa estabelecer medidas e ações que contribuam para a exequibilidade das metas comunitárias estabelecidas e enquadradas no Plano Estratégico para os Resíduos Urbanos 2030 (PERSU 2030).

O PAPERSU apresenta a situação de referência da gestão de resíduos urbanos em Avis, destacando-se o seguinte:

- Não foram alcançadas as metas previstas para 2020 para a deposição de resíduos urbanos biodegradáveis (RUB) em aterro (meta de 10%) e para a preparação para a reutilização e reciclagem (meta de 80%), tendo-se atingido 28% e 53%, respetivamente.
- Em 2022, 81% de resíduos urbanos foram recolhidos de forma indiferenciada (1.669 t) e 19% dos resíduos foram recolhidos seletivamente (31,83 t de vidro, 60,50 t de papel/cartão, 32,02 t de plástico, metal e ECAL, 2,00 t de biorresíduos, 4,59 t de resíduos têxteis, 257,48 t de volumosos, 0,48 t de óleos alimentares usados e 0,14 t de resíduos de pilhas e acumuladores).
- Em 2022, os resíduos urbanos recolhidos (2 058 t) tiveram o seguinte destino: 74% foram para tratamento mecânico biológico (TMB), 19% para reciclagem e 7% para aterro.
- Em 2022, o Município de Avis distribuiu 84 compostores domésticos à população e 8 compostores comunitários.
- Em 2022, o Município dispunha de 2 viaturas de recolha indiferenciada, 415 contentores de proximidade e 11 oleões.

Face ao exposto, a estratégia do PAPERSU de Avis é concretizada pela implementação das medidas constantes da figura seguinte.

Medidas	Prazo de implementação	População abrangida	Área abrangida	Investimento	Ações
Medida 1 - Combate ao desperdício alimentar	2024	3.826	606	12.300 €	Implementação de um programa de divulgação de medidas para aproveitamento integral dos alimentos e de sobras de refeições, dirigido ao setor HORECA
					Estabelecimento de acordos de doação de alimentos, com as Associações da Economia Social e Solidária
Medida 2 - Fomento e apoio ao estabelecimento de redes de doação, de troca e de reparação	2024 - 2030	3.826	606	96.300 €	Alargamento do serviço de ação social
					Criação de locais direcionados para a reparação e/ou reutilização de produtos (mobiliário, equipamentos elétricos e eletrónicos, entre outros)
					Divulgação de plataformas e/ou locais direcionados para a reparação e/ou reutilização de produtos (mobiliário, equipamentos elétricos e eletrónicos, entre outros)
					Promoção de mercados de troca, para estabelecimento de redes de doação, troca e de reparação, tais como mobiliário, equipamentos elétricos e eletrónicos, vestuário/têxteis
Medida 3 - Disponibilização nos ecocentros de áreas para receção de produtos para reutilização	2025 - 2026	3.826	606	49.200 €	Alargamento do projeto "Roupeiro Social"
					Implementação de ecocentros (fixos e móveis), em articulação com a VALNOR
Medida 4 - Implementação de boas práticas para a prevenção e redução da produção de resíduos	2024 - 2025	3.826	606	14.180 €	Disponibilização no ecocentro de áreas para receção de produtos para reutilização, em particular têxteis, mobiliário e equipamentos elétricos e eletrónicos
					Criação de um guia de boas práticas para prevenção e redução da produção de resíduos
					Incentivo ao consumo da água da torneira, para redução da utilização de garrafas de plástico
Medida 5 - Implementação de soluções de recolha seletiva de biorresíduos	2024 - 2027	3.826	606	147.370 €	Promoção do copo reutilizável em eventos
					Aquisição de equipamentos (baldes, contentores de 110L...) para deposição de resíduos para recolha por proximidade para produtores domésticos e colocação junto aos contentores de resíduos indiferenciados
					Aquisição de equipamentos (baldes, contentores...) para deposição de resíduos para recolha porta a porta, para produtores não domésticos (setor HORECA e outros)
					Aquisição de viaturas para recolha seletiva de biorresíduos

					Criação de um modelo de incentivos ao produtor para a separação de biorresíduos
					Incremento da recolha seletiva de resíduos verdes de particulares
Medida 6 - Promover e operacionalizar a recolha seletiva multimaterial e de outros fluxos	2024 - 2029	3.826	606	42.734 €	Articulação com a VALNOR, para reforço da colocação de contentores de recolha seletiva multimaterial (reforço de ilhas ecológicas)
					Implementação/reforço da colocação de contentores para recolha seletiva que resíduos para os seguintes fluxos: REE e RPA.
					Implementação/reforço da colocação de contentores para recolha seletiva para os seguintes fluxos: OAU, têxteis, resíduos perigosos, volumosos.
					Articulação com a VALNOR, para implementação de recolha seletiva porta a porta em zonas específicas
					Distribuição de ecopontos domésticos à população
Medida 7 - Otimização das operações de recolha	2024 - 2030	3.826	606	26.670 €	Modernização da gestão da recolha de resíduos, incluindo a digitalização e utilização de TIC, que permita sistemas e circuitos de recolha integrados, otimizados e dinâmicos assim como circuitos e frequência da limpeza urbana/varredura
					Alocação eletrónica da produção de resíduos ao respetivo produtor
Medida 8 - Promover soluções de compostagem doméstica e comunitária	2024 - 2026	3.826	606	47.481 €	Aquisição de equipamentos para deposição de resíduos alimentares e verdes, para promoção da compostagem doméstica em habitações com jardim
					Implementação de recintos de compostagem (contentores de 3.000L e 900L)
					Aquisição de equipamentos (baldes, compostores, misturador mecânico e termómetro...) para deposição de resíduos alimentares e verdes, para promoção da compostagem comunitária
					Aquisição de bio-trituradores para evitar a queima de sobranes agrícolas, florestais e provenientes de parques e outros espaços verdes
Medida 9 - Adoção de instrumentos económico-financeiros	2024 - 2030	3.826	606	112.920 €	Elaboração de estudo para implementação de tarifários tipo PAYT, SAYT ou RAYT (implementação ao nível intermunicipal)
					Adaptação do tarifário do setor HORECA e outros setores produtores de resíduos com origem em cozinhas e cantinas, dissociando-o da fatura da água, com vista a incentivar uma
					entrega seletiva dos biorresíduos e dos resíduos de embalagens (implementação ao nível intermunicipal)
					Implementação de um projeto piloto com colocação de contentores com sistema PAYT, SAYT ou RAYT (implementação ao nível intermunicipal)
Medida 10 - Implementação de ações de fiscalização	2024 - 2030	3.826	606	140.000 €	Reforço da fiscalização do cumprimento das regras previstas nos Regulamentos Municipais direcionadas para gestão de resíduos (implementação ao nível intermunicipal)
					Realização de ações de fiscalização para avaliação do grau de contaminação dos biorresíduos (implementação ao nível intermunicipal)
Medida 11 - Desenvolvimento de campanhas de sensibilização	2024 - 2030	3.826	606	147.600 €	Desenvolvimento de campanhas de informação, de proximidade e regulares, sobre a participação na recolha seletiva, nomeadamente no que respeita aos biorresíduos, junto da população e produtores de RU, com vista a aumentar a quantidade e a qualidade dos resíduos recolhidos seletivamente
					Realização de ações de sensibilização para uma maior separação dos resíduos na origem e aumento da recolha seletiva multimaterial e outros fluxos (tais como OAU, REE...)
					Realização de ações de formação e capacitação de técnicos de juntas de freguesias e de empresas de jardinagem relativamente à compostagem doméstica e comunitária
					Realização de ações de sensibilização sobre o combate ao desperdício alimentar
					Realização de ações de sensibilização e divulgação de ações que contribuam para a prevenção, nomeadamente no âmbito da reutilização e da reparação de bens
					Realização de ações de sensibilização sobre a prevenção da produção de resíduos, incluindo junto de entidades envolvidas na promoção de eventos
Medida 12 - Desenvolvimento de materiais de comunicação e de sensibilização	2024 - 2030	3.826	606	30.750 €	Produção de materiais de comunicação, com vista a apoiar os cidadãos e empresas a encontrar formas de prevenção e encaminhamento adequado de frações valorizáveis, assim como as pequenas quantidades de resíduos perigosos produzidos
					Disponibilização anual aos cidadãos e de forma geral todos os produtores de RU de informação sobre o desempenho do seu município e SGRU quanto à evolução da recolha e tratamento dos resíduos, assim como divulgação junto destes dos benefícios da separação na origem, da recolha seletiva e encaminhamento do material para tratamento, numa perspetiva de economia circular.

Figura 15. Medidas do PAPERSU de Avis

Fonte: Município de Avis

Com a implementação do PAPERSU é expectável uma transição do paradigma da gestão de resíduos urbanos no sentido da prevenção da produção e do reforço da circularidade sustentado na separação na fonte de resíduos valorizáveis em detrimento da deposição indiferenciada. Assim, são esperadas melhorias ao nível da ampliação e consolidação das práticas de doação, de reutilização e prevenção do desperdício alimentar; aumento de recolha seletiva de biorresíduos e outros fluxos, tal como de reciclagem na origem; e melhoria da eficácia e da eficiência do desempenho global da gestão de resíduos.

3 |

Caracterização e diagnóstico da situação atual

3. Caracterização e diagnóstico da situação atual

Os conteúdos do capítulo baseiam-se na recolha, tratamento e análise dos dados estatísticos mais recentes, disponíveis no Instituto Nacional de Estatística (INE), bem como na consulta e análise da informação disponível em diversos documentos e relatórios elaborados pelo município.

3.1 Caracterização do Município

3.1.1 Enquadramento administrativo e territorial

O concelho de Avis situa-se na NUTS III Alto Alentejo, integrada na NUTS II Alentejo, juntamente com os concelhos de Alter do Chão, Arronches, Campo Maior, Castelo de Vide, Crato, Elvas, Fronteira, Gavião, Marvão, Monforte, Nisa, Ponte de Sor, Portalegre e Sousel (Figura 16).

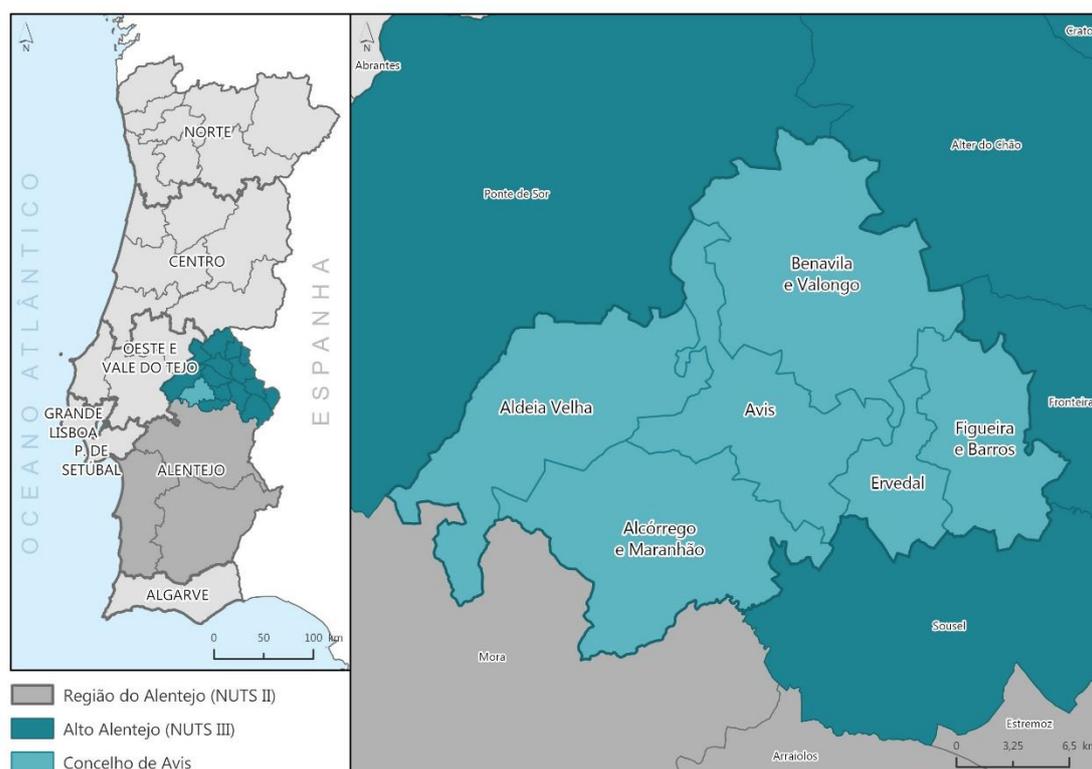


Figura 16. Mapa de enquadramento geográfico do concelho de Avis

O concelho de Avis tem como concelhos limítrofes: Ponte de Sor (a oeste e noroeste), Alter do Chão (a nordeste), Fronteira (a este), Sousel (a sudeste) e Mora (sudoeste). Este concelho é composto por seis freguesias, designadamente: Aldeia Velha, Figueira e Barros, Ervedal, Avis, Benavila e Valongo, e Alcórrego e Maranhão, e estende-se por 605,97 km² (INE, 2022), o que corresponde a cerca de 10% da área total do Alto Alentejo (NUTS III).

No que respeita às acessibilidades (Figura 17), os principais eixos rodoviários que servem o Alto Alentejo (A6 e A23) não servem diretamente o concelho de Avis. O concelho é servido pela EN2 que poderá vir a integrar o IC13²⁹ e ainda por uma *rede de estradas regionais e nacionais*, fundamental para a mobilidade interconcelhia, especialmente na sub-região, nomeadamente pelas (i) EN243 (Avis-Fronteira), (ii) EN370 (Avis-Pavia), (iii) ER 244 (Ponte de Sor-Avis) e (iv) ER370 (Avis-Valeira).

Através deste conjunto de acessibilidades rodoviárias e considerando os percursos mais rápidos em condições de trânsito ótimas, Avis encontra-se a cerca de 1h50 (165 km) do principal centro urbano do país, Lisboa, a cerca de 3h10 (297 km) do Porto e a 3h00 (319 km) de Faro. Numa lógica de proximidade está a 45 minutos de Portalegre (59,2 km), o centro urbano sub-regional mais próximo e de maior dimensão, onde se concentram serviços intermunicipais e a 1h05 (79,2 km) de Campo Maior e de Elvas (74,7 km).

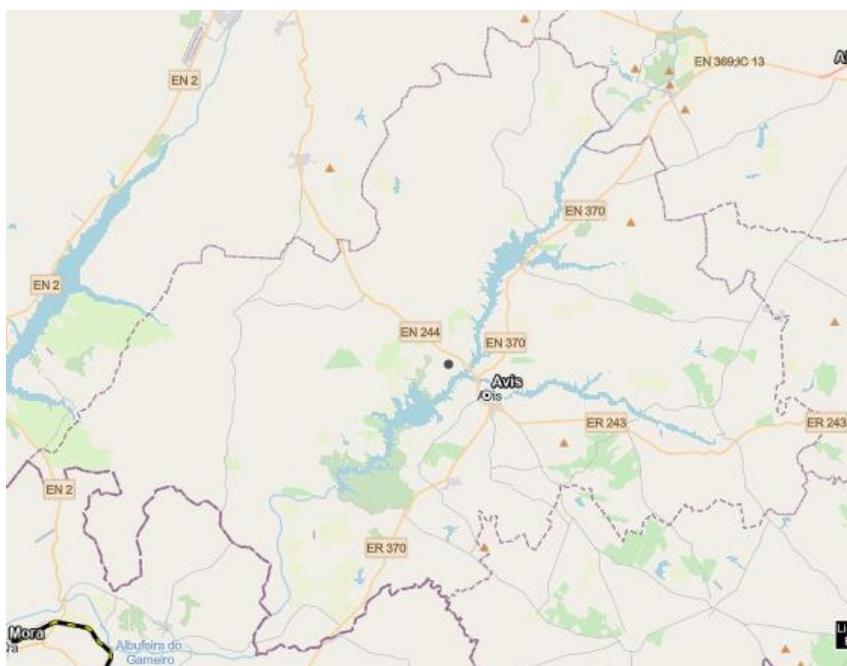


Figura 17. Excerto do mapa de acessibilidades para a área do concelho
Fonte: Infraestruturas de Portugal, 2024

Dada a matéria do presente plano e para melhor compreender a mobilidade da população e o seu impacto, importa também analisar os fluxos pendulares e os modos de transporte que os suportam. Relativamente aos *movimentos pendulares da população* (Tabela 4), analisados os registos censitários de 2001, 2011 e 2021, verifica-se um crescimento progressivo da proporção de população residente que sai e entra do concelho de Avis para estudar ou trabalhar. Ainda assim, o balanço é positivo, sendo, em 2021, a proporção de população que entra superior àquela que sai. Importa ainda referir que tanto no que respeita às entradas como às saídas, Avis apresenta proporções superiores às das escalas macro.

²⁹ Regulamento do PDM de Avis

Tabela 4. Movimentos pendulares no concelho, 2001, 2011 e 2021

Unidade territorial	Proporção da população residente que <u>sai</u> da unidade territorial (%)			Proporção da população residente que <u>entra</u> na unidade territorial (%)		
	2021	2011	2001	2021	2011	2001
Portugal	0,9	0,8	0,6	0	X	0
Alentejo (NUTS II)	5,1	5,5	5,3	3,5	3,8	3,8
Alto Alentejo (NUTS III)	4,6	5,1	5,4	3,1	3,7	4,2
Avis	12,4	10,1	11,0	14,6	9,0	7,2

x - Dado não disponível

Fonte: INE, Recenseamento da população e habitação – Censos 2001, 2011 e 2021

Partindo do cenário de elevada mobilidade pendular, considera-se igualmente pertinente a análise da mobilidade dos residentes no concelho, utilizando para tal indicadores que apoiam a caracterização das distâncias destas viagens diárias e os modos de transporte utilizados. Como é possível observar na Tabela 5, entre 2011 e 2021, a análise comparativa dos dados indica uma descida de cerca de 18,7% (menos 389) do número de residentes que se deslocava diariamente do seu local habitual de residência para estudar ou trabalhar, o que poderá estar relacionado com a diminuição da população em idade ativa, consequência do envelhecimento da população concelhia, como já analisado. Denota-se ainda um aumento de 33,8% no número de residentes que saía diariamente do município e uma redução de 27,2% dos que residiam e trabalhavam/estudavam no município de Avis. Um contexto que indicia um provável aumento do automóvel e consequentemente de emissões de gases com efeitos de estufa (GEE).

Em termos quantitativos, em 2021, dos 3 812 residentes no concelho, 1 694, deslocavam-se diariamente do seu local habitual de residência para estudar ou trabalhar. Na freguesia onde residiam trabalhavam/estudavam 887 pessoas, 423 faziam-no no mesmo município, mas noutra freguesia e 380 faziam-no noutra município. Por fim, 4 pessoas encontravam-se a trabalhar/estudar no estrangeiro.

Tabela 5. População que reside no alojamento a maior parte do ano e que se desloca diariamente para estudar ou trabalhar, por local de estudo ou trabalho, 2021 e 2011

Unidade territorial	Total		Na freguesia onde reside atualmente		No mesmo município, noutra freguesia		Noutro município		No estrangeiro	
	2021	2011	2021	2011	2021	2011	2021	2011	2021	2011
Portugal	5 448 784	5 920 531	1 892 162	2 194 819	1 715 377	2 087 673	1 818 243	1 638 039	23 002	x
Alentejo (NUTS II)	357 171	394 235	187 063	206 451	81 165	113 690	87 616	74 094	1 327	x
Alto Alentejo (NUTS III)	49 952	56 857	27 511	31 124	12 435	18 244	9 687	7 489	319	x
Avis	1 694	2 083	887	1 277	423	522	380	284	4	x
Aldeia Velha	73	115	37	59	15	28	21	28	0	x
Avis	762	900	578	693	47	91	135	116	2	x
Ervedal	206	240	60	116	87	86	58	38	1	x
Figueira e Barros	100	131	31	74	43	45	26	12	0	x
Alcórrego e Maranhão	216	237	58	78	122	125	36	34	0	x
Benavila e Valongo	337	460	123	257	109	147	104	56	1	x

x - Dado não disponível

Fonte: INE, Recenseamento da população e habitação – Censos, 2011 e 2021

Face aos números apresentados é fundamental perceber os modos de transporte utilizados nos movimentos pendurares. A Tabela 6 apresenta dados concelhios referentes a 2021, verificando-se que o **automóvel ligeiro** era o modo de transporte mais utilizado, com uma proporção de 61,2% (47,5% deslocava-se enquanto condutor e 13,7% como passageiro). Por outro lado, o recurso a **motociclo** tem pouca expressão, correspondendo a apenas 1,2% do total.

No que diz respeito a transportes públicos, o autocarro surge como o mais utilizado (7,1% do total), principalmente por estudantes. Analisando os restantes transportes coletivos, destaca-se o transporte coletivo da empresa ou da escola (5,3% do total), também significativamente mais utilizado por estudantes do que por população empregada.

No que concerne aos modos suaves, em 2021, as deslocações a pé representavam 24,2% do total e eram o modo de deslocação principalmente utilizado pela população que se deslocava na freguesia em que residia, nomeadamente estudantes (25,7%) em proporção próxima da população empregada (23,7%). Por outro lado, a bicicleta tinha uma utilização residual, havendo registo de apenas 13 pessoas (0,8% do total) que usavam este meio de transporte para se deslocar no concelho, dos quais a maioria era população empregada e apenas um estudante.

Este diagnóstico demonstra um cenário de deslocações muito focado no tráfego automóvel o que se prende essencialmente com o carácter predominantemente rural do concelho, onde as deslocações intra freguesia não são suficientes para sustentar transportes públicos que possam responder às necessidades da população de forma a que não prefiram recorrer ao automóvel individual. Sendo importante a redução de emissões de GEE emitidos pelos automóveis, é igualmente relevante considerar que o perfil físico e demográfico do concelho poderá carecer de pequenas respostas pontuais focadas na mobilidade suave, mas que a transição para uma mobilidade mais sustentável passará principalmente por proporcionar condições para uma maior operação e utilização de viaturas e transportes mais eficientes e movidos a energias renováveis.

Tabela 6. Meio de transporte utilizado pela população residente que vive no alojamento a maior parte do ano no concelho e se desloca diariamente por motivo de trabalho e estudo, 2021

	Total	A pé			Automóvel ligeiro				Autocarro		Transporte coletivo da empresa ou da escola		Comboio		Motociclo		Bicicleta		Outro		
		Como condutor		Como passageiro		n.º	%	n.º	%	n.º	%	n.º	%	n.º	%	n.º	%	n.º	%	n.º	%
		n.º	%	n.º	%																
Total	Total	1 694	410	24,2	805	47,5	232	13,7	120	7,1	89	5,3	1	0,1	20	1,2	13	0,8	4	0,1	
	Na freguesia onde reside atualmente	887	374	42,2	366	41,3	101	11,4	3	0,3	19	2,1	0	0,0	14	1,6	10	1,1	0	0,0	
	No mesmo município, noutra freguesia	423	3	0,7	230	54,4	84	19,9	64	15,1	39	9,2	0	0,0	2	0,5	1	0,2	0	0,0	
	Noutro município	380	33	8,7	205	53,9	47	12,4	53	13,9	31	8,2	1	0,3	4	1,1	2	0,5	4	1,1	
	No estrangeiro	4	0	0,0	4	100,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	
Empregada	Total	1 247	295	23,7	797	63,9	87	7,0	5	0,4	29	2,3	0	0,0	20	1,6	12	1,0	2	0,2	
	Na freguesia onde reside atualmente	704	275	39,1	364	51,7	31	4,4	0	0,0	11	1,6	0	0,0	14	2,0	9	1,3	0	0,0	
	No mesmo município, noutra freguesia	293	1	0,3	230	78,5	44	15,0	1	0,3	14	4,8	0	0,0	2	0,7	1	0,3	0	0,0	
	Noutro município	247	19	7,7	200	81,0	12	4,9	4	1,6	4	1,6	0	0,0	4	1,6	2	0,8	2	0,8	
	No estrangeiro	3	0	0,0	3	100,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	
Estudante	Total	447	115	25,7	8	1,8	145	32,4	115	25,7	60	13,4	1	0,2	0	0,0	1	0,2	2	0,4	
	Na freguesia onde reside atualmente	183	99	54,1	2	1,1	70	38,3	3	1,6	8	4,4	0	0,0	0	0,0	1	0,5	0	0,0	
	No mesmo município, noutra freguesia	130	2	1,5	0	0,0	40	30,8	63	48,5	25	19,2	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	
	Noutro município	133	14	10,5	5	3,8	35	26,3	49	36,8	27	20,3	1	0,8	0	0,0	0	0,0	2	1,5	
	No estrangeiro	1	0	0,0	1	100,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	

Fonte: INE, Recenseamento da população e habitação – Censos 2021

3.1.2 Contexto biofísico e paisagem

A carta hipsométrica de Avis (Figura 18) mostra que o concelho é sobretudo plano, apresentando uma amplitude altitudinal diminuta (170m), com uma cota mínima de 75m e máxima de 245m (INE, 2022).

No que concerne à rede hidrográfica (Figura 19), esta é constituída por uma rede densa de cursos de água, destacando-se a Albufeira do Maranhão que ocupa mais de 1 600 ha. Esta segue o percurso da ribeira de Seda, no sentido norte sul e os seus braços são criados pelas ribeiras de Sarrazola e ribeira de Grande. Somam-se os vários ribeiros e ribeiras de menor expressão no concelho, pequenas barragens de uso privado e ainda, na fronteira com Ponte de Sor, dois braços da barragem de Montargil.

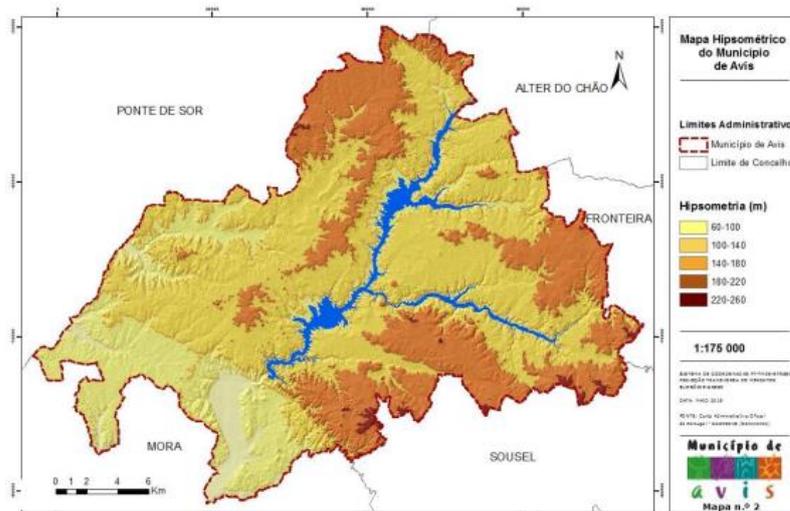


Figura 18. Hipsometria do concelho de Avis
Fonte: “Caderno I – Diagnóstico”, PMDFCI de Avis 2020-2029

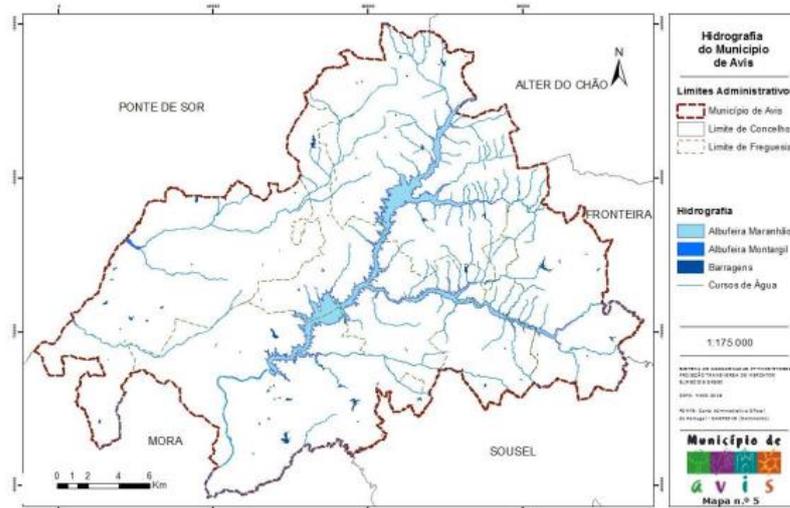


Figura 19. Hidrografia do concelho de Avis
Fonte: “Caderno I – Diagnóstico”, PMDFCI de Avis 2020-2029

Tendo como referência a Carta de Unidade de Paisagem³⁰, o concelho integra diversas unidades de paisagem, conforme descrito de seguida:

³⁰ Trabalho publicado pela Direção Geral do Ordenamento do Território e Desenvolvimento Urbano, designado “Contributos para a Identificação e Caracterização da Paisagem em Portugal Continental” (DGOTDU, 2002)

- A unidade de paisagem 89 – Peneplanície do Alto Alentejo, situada no Alto Alentejo (Figura 20) que se caracteriza por uma paisagem dominada pelos montados de azinho e por formas de relevo suaves em que se destaca o enquadramento da ribeira de Seda que abastece a albufeira do Maranhão. Os aglomerados de média dimensão, geralmente localizados em elevações e com distâncias regulares entre si, constituem-se como conjuntos com algum interesse patrimonial. É uma unidade de paisagem com usos extensivos, de modo geral coerentes entre eles e em relação às características biofísicas. No que concerne à sua riqueza biológica salienta-se a presença relevante de montados, galerias ripícolas e de sistemas pastoris extensivos (por vezes associadas a linhas de água mais expressivas).

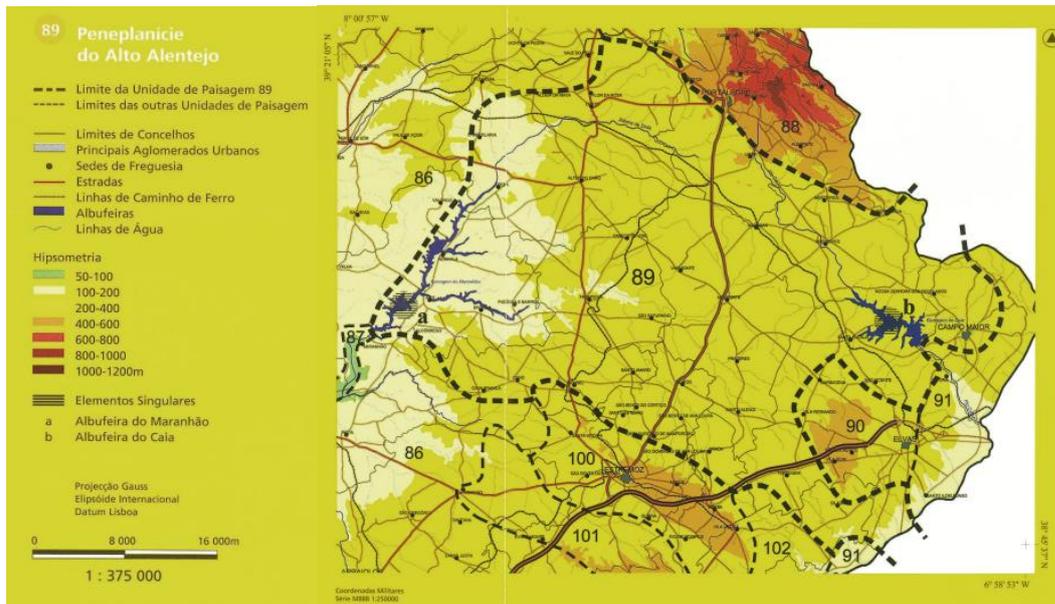


Figura 20. Unidade de Paisagem 89 – Peneplanície do Alto Alentejo
Fonte: DGOTDU, 2002

- A oeste, o concelho integra a unidade de paisagem 86 – Charneca Ribatejana que, de forma geral, possui um relevo ondulado muito suave associado ao montado de sobro e caracteriza-se pela baixa densidade populacional e povoamentos concentrados. Apresenta uma riqueza biológica com alguma expressão: domínio de sistemas de usos extensivos e bem adaptados às situações biofísicas presentes, bem como existência de habitats e de espécies com interesse para a conservação.

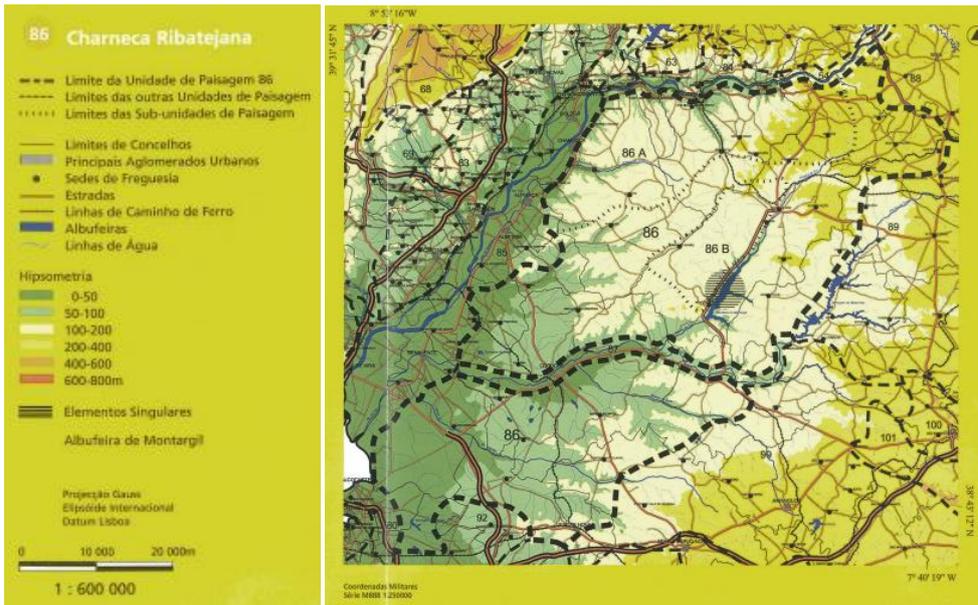


Figura 21. Unidade de Paisagem 86 – Charneca Ribatejana
Fonte: DGOTDU, 2002

- O concelho integra também a unidade de paisagem 99 – Montados e Campos Abertos do Alentejo Central, essencialmente plana e de baixa altitude, como as anteriores unidades de paisagem. Tradicionalmente os usos eram essencialmente extensivos, com pouca densidade de árvores que, existindo, se encontravam dispersas, e onde se destacavam os montes alentejanos, que atualmente se veem degradados ou abandonados. No concelho de Avis esta unidade paisagem é transitória, apresentado por isso características semelhantes às unidades de paisagem 86 e 89.

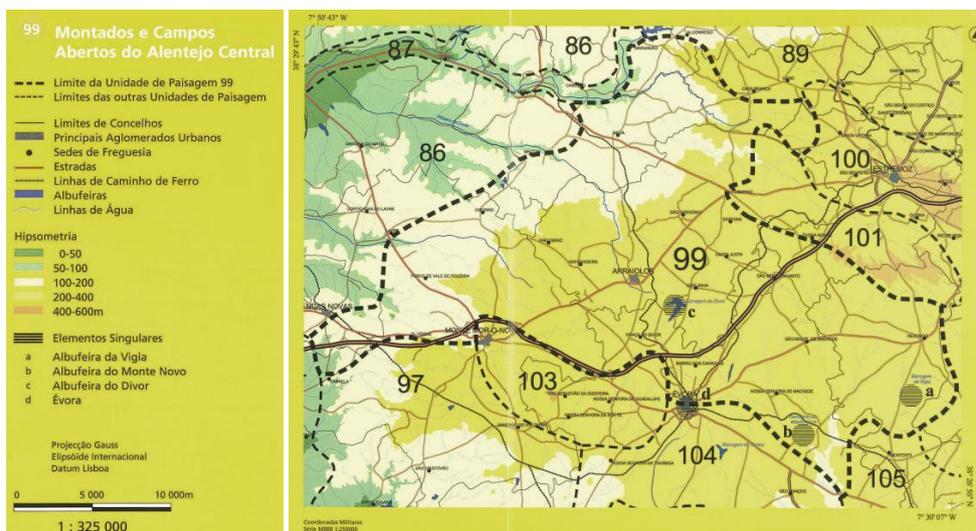


Figura 22. Unidade de Paisagem 99 – Montados e Campos Abertos do Alentejo Central
Fonte: DGOTDU, 2002

- Por fim, o concelho de Avis integra ainda a unidade de paisagem 87 – Vale do Sorraia, uma unidade estreita que acompanha o rio homónimo e que vai desde a barragem do Maranhão até à Lezíria do

Tejo, cortando a meio a unidade de paisagem 86 – Charneca Ribatejana. Esta diferenciava-se das demais devido a um uso agrícola mais intensivo, dada a proximidade ao rio e ao carácter mais fértil daqueles solos. No entanto, a construção das barragens mais próximas, nomeadamente a de Montargil e do Maranhão, contribuíram para que o tipo de agricultura outrora encontrado apenas nesta unidade de paisagem fosse estendido para outras unidades de paisagem, por via da rega. Assim, a principal diferenciação desta unidade de paisagem são as galerias ripícolas do rio que dá nome a esta unidade bem como de outras ribeiras afluentes, que são constituídas por árvores menos comuns na paisagem alentejana, que cortam a horizontalidade do território e que trazem diversidade de cores e texturas à paisagem.

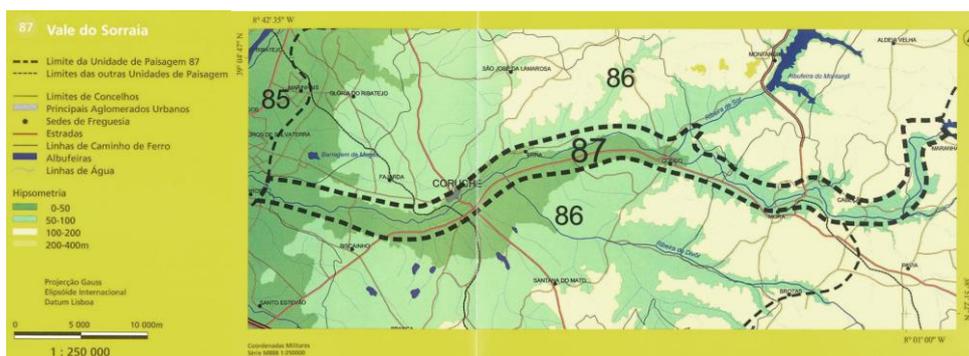


Figura 23. Unidade de Paisagem 87 – Vale do Sorraia
Fonte: DGOTDU, 2002

O valor dos elementos que caracterizam a paisagem do concelho determinam, em algumas zonas, a sua classificação e a aplicação de regimes especiais de gestão e de proteção. Importa sublinhar que cerca de 38,6%³¹ do território está sob regimes de gestão e proteção (Figura 24), mais concretamente pela Zona Especial de Conservação (ZEC) do Sítio de Cabeção (Rede Natura 2000). O concelho é ainda abrangido por várias Zonas de Intervenção Florestal (ZIF), nomeadamente ZIF 314/17 - Ribeira de Têra, ZIF 319/17 - Charneca do Maranhão, ZIF 417/18 - Charneca do Maranhão Norte, ZIF 418/18 - Charneca do Maranhão Centro, ZIF 432/20 - Ervedal.

³¹ Proporção de superfície das áreas classificadas (%) por Localização geográfica, INE (2022)

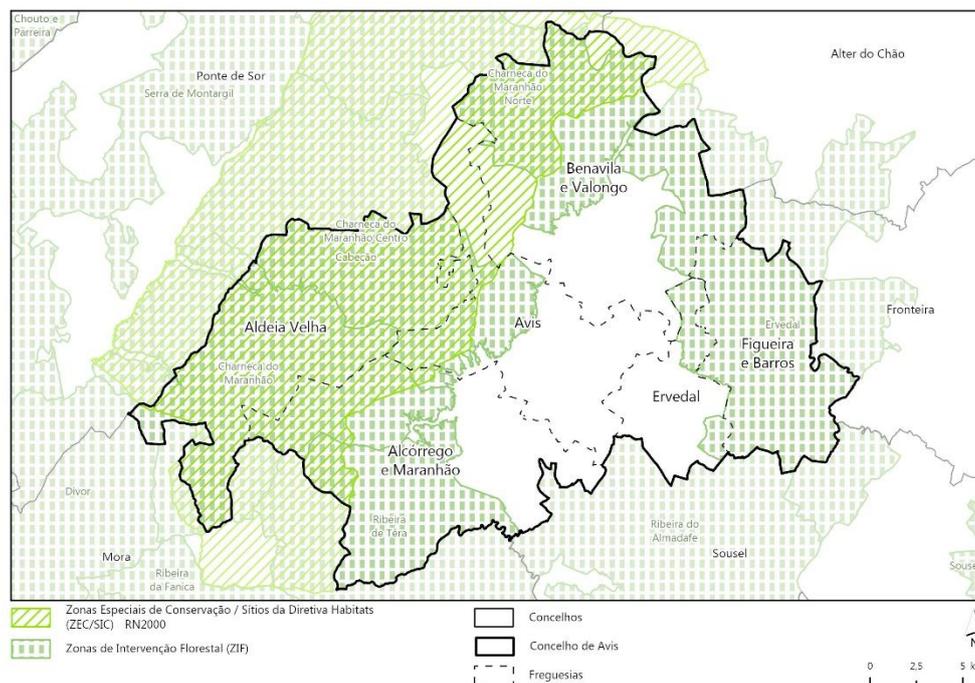


Figura 24. Áreas sujeitas a regimes especiais de gestão no concelho de Avis

Fonte: ICNF (informação geográfica extraída em 2024)

Em termos de ocupação e uso do solo, a Figura 25 evidencia algumas das diferenças referidas na análise às unidades de paisagem. De acordo com a Tabela 7, as florestas ocupam a área mais expressiva do território concelhio (33,1%), seguindo-se as superfícies agroflorestais (SAF) (27,5%) e a agricultura (23,2%). As pastagens ocupam cerca de 11,3% do território e as massas de água superficiais 3,5%. Com menor expressão, encontram-se os matos (0,8%) e os territórios artificializados (0,6%).

Conforme se verifica na Figura 25, o oeste do concelho é fortemente ocupado por floresta e SAF, encontrando-se agricultura nas margens poente da barragem. Em contrapartida, a margem este da barragem é ocupada principalmente por agricultura, incluindo intensiva, evidente pelas manchas circulares causadas pelos sistemas de rega pivot.

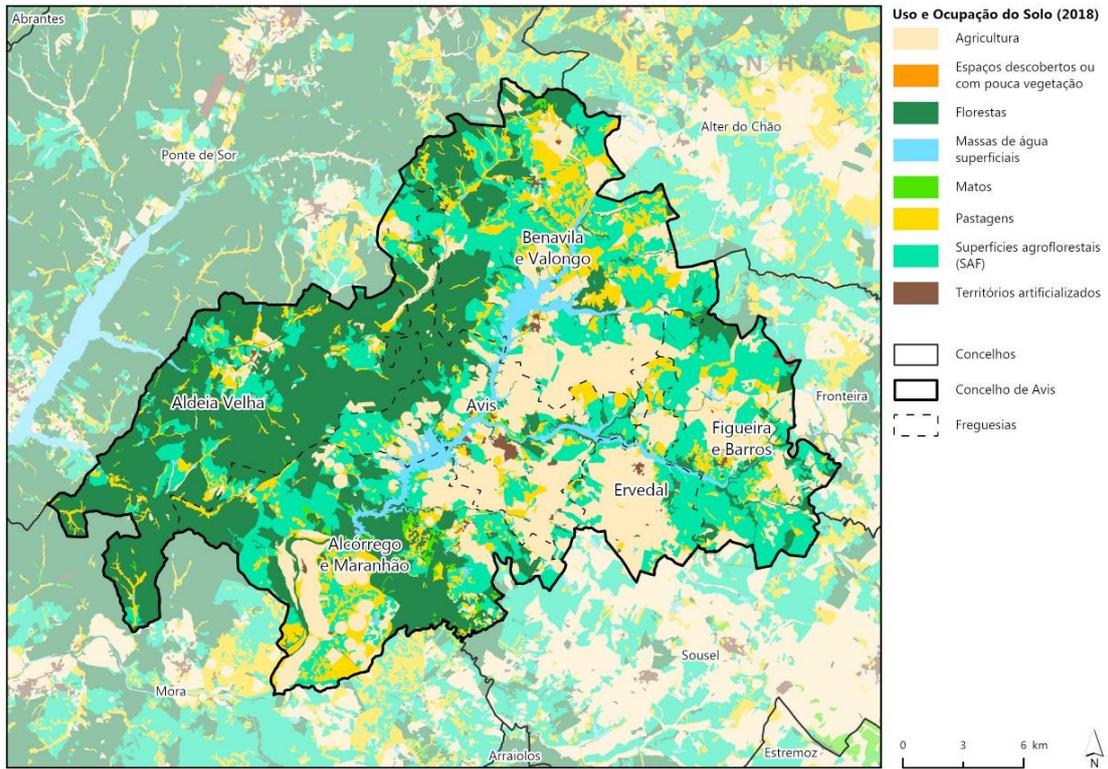


Figura 25. Uso e ocupação do solo no concelho de Avis
Fonte: COS, 2018

Tabela 7. Uso e ocupação do solo no concelho de Avis

	ha	%
Agricultura	14 044,16	23,18
Espaços descobertos ou com pouca vegetação	1,01	0,002
Florestas	20 043,91	33,08
Massas de água superficiais	2 109,75	3,48
Matos	497,40	0,82
Pastagens	6 852,54	11,31
Superfícies agroflorestais (SAF)	16 674,07	27,52
Territórios artificializados	373,68	0,62

Dada a significativa expressão da **floresta** no território concelhio, considera-se relevante uma análise mais detalhada às espécies que a constituem, uma informação importante no âmbito do presente trabalho (Figura 26).

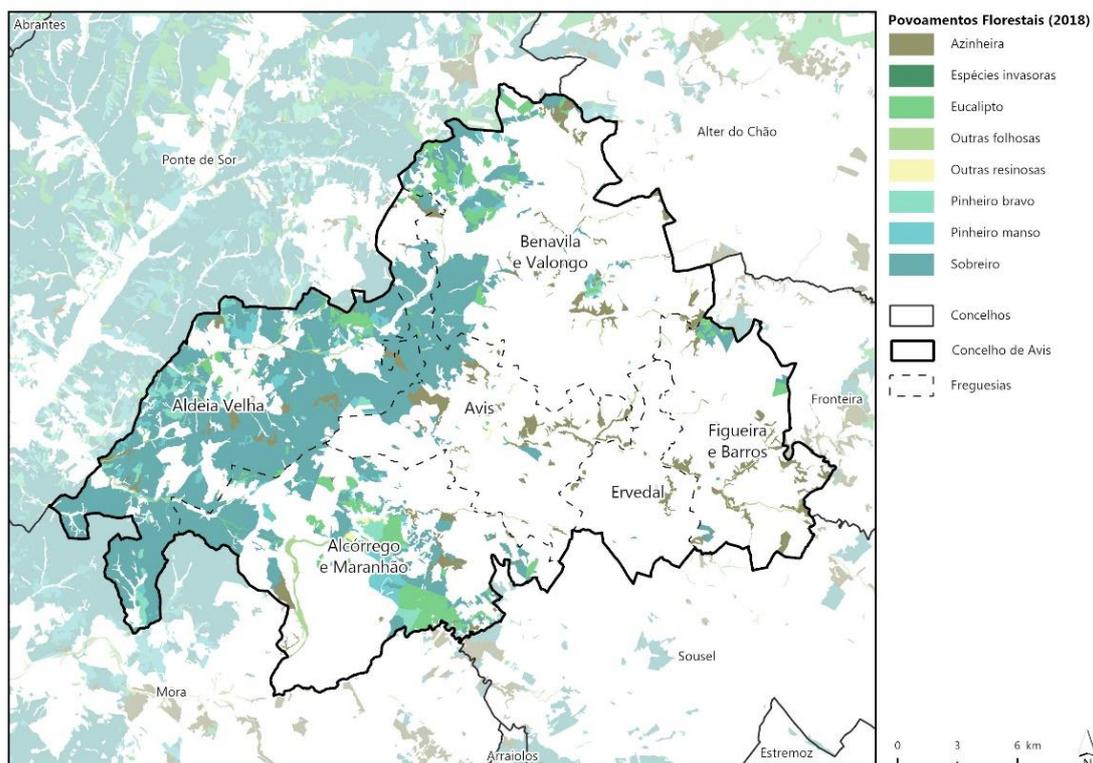


Figura 26. Povoamentos florestais no concelho de Avis
Fonte: COS, 2018

Tabela 8. Povoamentos florestais no concelho de Avis

	ha	%
Florestas de azinheira	2 140,59	10,68
Florestas de espécies invasoras	1,14	0,01
Florestas de eucalipto	2 086,56	10,41
Florestas de outras folhosas	574,86	2,87
Florestas de outras resinosas	47,22	0,24
Florestas de pinheiro bravo	680,87	3,40
Florestas de pinheiro manso	1 107,73	5,53
Florestas de sobreiro	13 404,94	66,88

Conforme se verifica na tabela anterior, a floresta é dominada por sobreiro (66,9%), seguindo-se, com menor expressão, a azinheira (10,7%) e o eucalipto (10,4%). Na Figura 26 é possível constatar a dispersão das espécies no território, destacando-se as longas manchas de sobreiro na freguesia de Aldeia Velha e a maior mancha de eucalipto na freguesia de Alcórrego e Maranhão.

No que respeita à expressão das **superfícies agroflorestais (SAF)** no território (14,3%) ainda que inferior à da floresta, pela sua importância regional e no âmbito do presente trabalho, determina a importância de um maior detalhe na sua análise, nomeadamente no que se refere às espécies que a constituem (Figura 26).

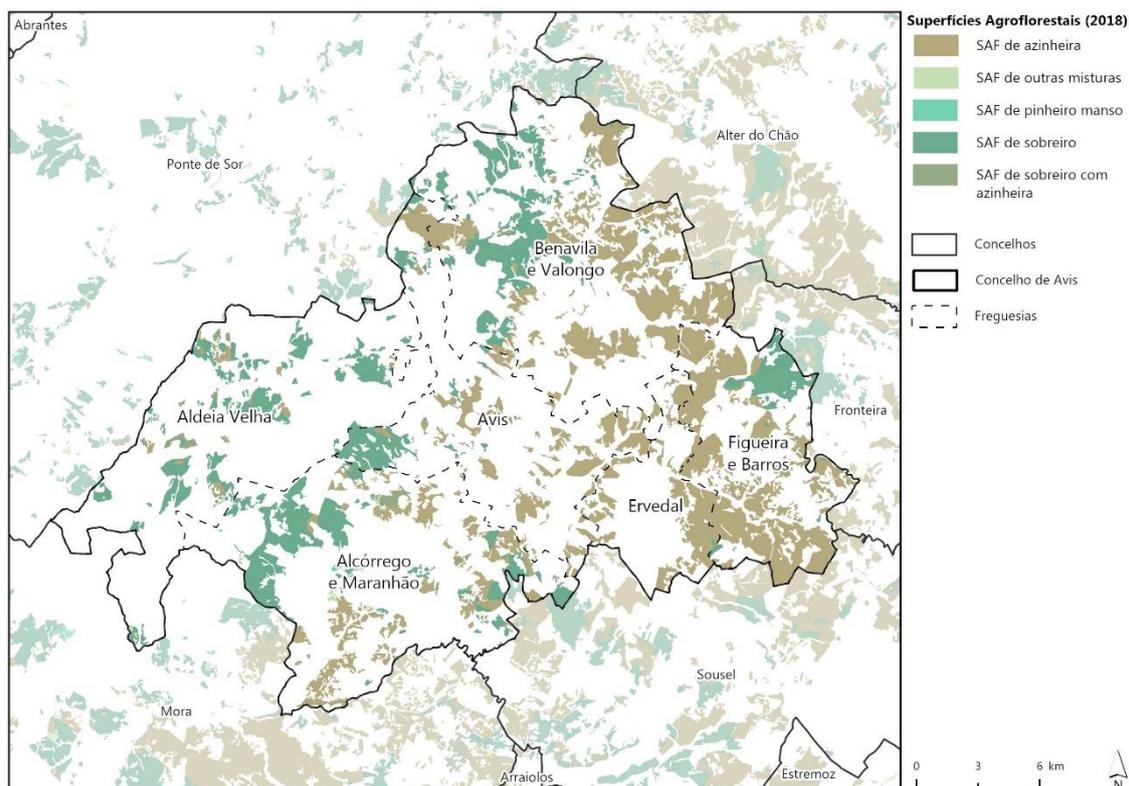


Figura 27. Superfícies agroflorestais no concelho de Avis

Fonte: COS, 2018

Tabela 9. Superfícies agroflorestais (SAF) no concelho de Avis

	ha	%
SAF de azinheira	10 565,00	62,28
SAF de outras misturas	74,67	0,44
SAF de pinheiro manso	18,70	0,11
SAF de sobreiro	6 054,35	35,69
SAF de sobreiro com azinheira	252,20	1,49

Conforme se verifica na tabela anterior, no que concerne às superfícies agroflorestais (SAF) existentes no concelho verifica-se uma predominância de SAF de azinheira (62,3%), que conforme se verifica na Figura 27 se localiza principalmente a este da barragem do Maranhão. Do outro lado, a oeste da barragem, a SAF de sobreiro prevalece, ainda que se encontre também no restante concelho, constituindo 35,7% de toda a SAF.

3.1.3 Contexto socioeconómico e urbanístico

3.1.3.1 População

De acordo com os resultados do último exercício censitário, em 2021, residiam no concelho 3 812 pessoas (Tabela 10). A freguesia de Avis concentrava um maior número de pessoas (42,7%), seguindo-se a freguesia de Benavila e Valongo (23,0%). Com menor expressão, a freguesia de Ervedal (11,3%), Alcórrego e Maranhão (10,8%), Figueira e Barros (6,5%) e Aldeia Velha (5,6%).

Tabela 10. População residente no concelho de Avis, 2021, 2011 e 2001

Unidade territorial	População residente (n.º)			Variação (%)		Densidade populacional (hab/km ²)	
	2021	2011	2001	2011-2021	2001-2011	2021	2011
Portugal	10 343 066	10 562 178	10 356 117	-2,1	2,0	112,2	114,5
Alentejo (NUTS II)	704 533	757 302	776 585	-7,0	-2,5	22,3	24,0
Alto Alentejo (NUTS III)	104 923	118 506	127 018	-11,5	-6,7	17,2	19,5
Avis	3 812	4 571	5 197	-16,6	-12,0	6,3	7,5
Aldeia Velha	214	280	339	-23,6	-17,4	1,7	2,2
Avis	1 627	1 840	1 950	-11,6	-5,6	17,7	20,0
Ervedal	432	560	689	-22,9	-18,7	11,4	14,7
Figueira e Barros	248	309	356	-19,7	-13,2	3,5	4,4
Alcórrego e Maranhão	413	464	525	-11,0	-11,6	3,2	3,6
Benavila e Valongo	878	1 118	1 338	-21,5	-16,4	5,8	7,4

Fonte: INE, Recenseamento da população e habitação – Censos 2001, 2011 e 2021

Relativamente à variação da população, os dados demonstram um panorama geral de perda nas duas últimas décadas, à semelhança da tendência verificada na escala macro (à exceção do nível nacional na década 2001-2011). No período 2001-2011, Avis observou um decréscimo populacional de 12,0% (de 5 197 para 4 571), tendência agravada na década seguinte, com uma diminuição de residentes de 16,6% (de 4 571 para 3 812). Esta dinâmica foi transversal a todas as freguesias do concelho.

No que concerne à densidade populacional, entre 2011 e 2021, observou-se uma diminuição da mesma como consequência da retração no número de residentes no período temporal em análise. É na freguesia de Avis que se regista a maior densidade populacional (17,7 hab/km²). Tinham menor densidade populacional as freguesias de Aldeia Velha (1,7 hab/km²), Alcórrego e Maranhão (3,6 hab/km²) e Figueira e Barros (4,4 hab/km²).

No período temporal em análise a demografia do concelho sofreu outras alterações, nomeadamente um crescimento da proporção dos grupos etários mais envelhecidos, à semelhança da realidade verificada a nível nacional, regional e sub-regional. Conforme se mostra na Tabela 11, entre 2001 e 2011, a população com 65 ou mais anos passou de uma representatividade de 28,7% para 30,8%, tendo aumentado para 32,8% em 2021.

Em resultado da alteração da estrutura etária concelhia, o índice de envelhecimento (Tabela 11) tem aumentado nos últimos anos, em linha com o que se verificou com as escalas macro. Em 2021, o concelho contabilizava 292,1 idosos por cada 100 jovens, valor que se fixava nos 270,9 em 2011 e nos 228,0 em 2001. A nível intraconcelhio, em 2021, de acordo com o referido acima, Aldeia Velha era a que apresentava o maior valor, com 1 212,5 idosos por cada 100 jovens. Nas restantes freguesias o índice de envelhecimento é menos elevado, variando entre os 225 e os 344 idosos por casa 100 jovens. De notar ainda ao desagravamento do índice de envelhecimento nas freguesias de Ervedal e Figueira e Barros entre 2011 e 2021 (de 310,0 para 302,2 e de 251,2 para 225,0, respetivamente).

Tabela 11. População residente por grupo etário e índice de envelhecimento no concelho de Avis, 2021, 2011 e 2001

Unidade territorial	População residente com 14 ou menos anos de idade						População residente com idade entre os 15 e os 64 anos de idade						População residente com 65 ou mais anos de idade						Índice de envelhecimento		
	2021		2011		2001		2021		2011		2001		2021		2011		2001		2021	2011	2001
	N.º	%	N.º	%	N.º	%	N.º	%	N.º	%	N.º	%	N.º	%	N.º	%	N.º	%	N.º	N.º	N.º
Portugal	1 331 188	12,9	1 572 329	14,9	1 656 602	16,0	6 588 239	63,7	6 979 785	66,1	7 006 022	67,7	2 423 639	23,4	2 010 064	19,0	1 693 493	16,4	182,1	127,8	102,2
Alentejo (NUTS II)	87 139	12,4	102 774	13,6	106 645	13,7	426 931	60,6	471 540	62,3	496 439	63,9	190 463	27,0	182 988	24,2	173 501	22,3	218,6	178,1	162,7
Alto Alentejo (NUTS III)	12 376	11,8	15 145	12,8	16 951	13,3	61 169	58,3	71 103	60,0	77 135	60,7	31 378	29,9	32 258	27,2	32 932	25,9	253,5	213,0	194,3
Avis	428	11,2	519	11,4	654	12,6	2 134	56,0	2 646	57,9	3 052	58,7	1 250	32,8	1 406	30,8	1 491	28,7	292,06	270,91	228,0
Aldeia Velha	8	3,7	24	8,6	31	9,1	109	50,9	142	50,7	189	55,8	97	45,3	114	40,7	119	35,1	1 212,5	475,0	383,9
Avis	195	12,0	227	12,3	286	14,7	942	57,9	1 132	61,5	1 202	61,6	490	30,1	481	26,1	462	23,7	251,3	211,9	161,5
Ervedal	45	10,4	60	10,7	91	13,2	251	58,1	314	56,1	392	56,9	136	31,5	186	33,2	206	29,9	302,2	310,0	226,4
Figueira e Barros	36	14,5	43	13,9	54	15,2	131	52,8	158	51,1	191	53,7	81	32,7	108	35,0	111	31,2	225,0	251,2	205,6
Alcórrego e Maranhão	45	10,9	53	11,4	67	12,8	263	63,7	294	63,4	337	64,2	105	25,4	117	25,2	121	23,0	233,3	220,8	180,6
Benavila e Valongo	99	11,3	112	10,0	125	9,3	438	49,9	606	54,2	741	55,4	341	38,8	400	35,8	472	35,3	344,4	357,1	377,6

Fonte: INE, Recenseamento da população e habitação – Censos 2001, 2011 e 2021

O contexto apresentado nos pontos anteriores revela algumas fragilidades no domínio da demografia, nomeadamente o panorama de envelhecimento populacional, cuja preponderância determina a necessidade de olhar com maior atenção para o quadro de rendimentos desta população, fundamentalmente associado às prestações sociais (pensões, subsídio de desemprego e rendimento social de inserção).

Num contexto caracterizado pela expressão da população idosa, o valor disponível mensalmente em situações de maior fragilidade social pode determinar contextos de **pobreza energética** sobre os quais é fundamental atuar. Como se observa na Tabela 12, em 2022, acompanhando o perfil etário da população, as pensões (especialmente as de velhice) eram a tipologia mais expressiva, com 1 663 beneficiários, o que demonstra que 42,8% da população do concelho era pensionista. Contudo, no período compreendido entre 2014 e 2022, assinalou-se uma redução do número de pensionistas, em consonância com a tendência registada nas escalas macro, à exceção da escala nacional. Do mesmo modo, também o número de beneficiários do subsídio de desemprego e de rendimento social de inserção (RSI) apresentou uma diminuição em 2022 face a 2014, totalizando 135 (menos 102) e 221 (menos 70) beneficiários, respetivamente. Importa sublinhar que em Avis o número de beneficiários de RSI é superior ao número de beneficiários de subsídios de desemprego.

Outro dado importante que deve ser analisado é o valor médio das transferências sociais visto que permite identificar maiores vulnerabilidades. No que concerne a pensões, em Avis registou-se um aumento do valor médio anual (22,2%) entre 2014 e 2022, passando de 4 168€ (347,3€/mês) para 5 093€ (424,4€/mês), valores inferiores aos registados nas escalas supra, o que se pode refletir numa maior vulnerabilidade económica por parte destes beneficiários, com impacto negativo no que respeita a questões de pobreza energética. O valor médio anual do subsídio de desemprego registou um decréscimo de 58€ entre 2014 (2 456€) e 2022 (2 398€), resultando num valor médio mensal, em 2022, de 199,8€. Quanto ao RSI, não estão disponíveis dados para 2014, verificando-se que em 2022 o valor médio anual no concelho era de 1 367€ (113,9€/mês).

Os valores das prestações sociais e o quantitativo populacional do concelho que as tem como único rendimento revela fragilidades socioeconómicas, uma vez que todos os valores verificados estão manifestamente abaixo do fixado como limiar de risco de pobreza, 7 095€ em 2022, de acordo com o INE³².

³² [Publicação INE, 2023](#)

Tabela 12. Indicadores das prestações sociais da Segurança social, 2022, 2019 e 2014

Unidade territorial	Beneficiários (n.º)									Valor médio anual (€/n.º)								
	Pensões (invalidez, velhice, sobrevivência)			Subsídios de desemprego			Rendimento social de inserção			Pensões (invalidez, velhice, sobrevivência)			Subsídios de desemprego			Rendimento social de inserção		
	2022	2019	2014	2022	2019	2014	2022	2019	2014	2022	2019	2014	2022	2019	2014	2022	2019	2014
Portugal	3 027 302	2 994 757	3 024 590	335 222	352 415	583 523	262 545	267 403	320 811	6 184	5 684	4 998	3 181	2 984	3 391	1 192	1 185	n.d
Alentejo (NUTS II)	252 124	257 226	271 172	24 352	25 798	44 121	19 195	19 492	24 574	5 531	5 010	4 420	2 802	2 565	2 974	1 156	1 136	n.d
Alto Alentejo (NUTS III)	40 773	42 675	46 611	3 499	3 950	6 490	3 757	4 042	5 212	5 151	4 719	4 224	2 829	2 570	2 807	1 166	1 131	n.d
Avis	1 633	1 741	1 961	135	157	237	221	222	291	5 093	4 618	4 168	2 398	2 722	2 456	1 367	1 329	n.d

n.d.: não disponível

Fonte: INE, Instituto de informação – 2014, 2019 e 2021

Este contexto indicia um cenário propício à pobreza energética, sendo relevante referir que de acordo com os dados mais recentes da DGEG (março de 2024), no concelho de Avis estavam identificados 232³³ beneficiários da tarifa social de energia elétrica³⁴, o que revela uma efetiva vulnerabilidade nesta matéria.

Por outro lado, os dados do rendimento da população empregada, apresentados na Tabela 13 demonstram que o valor do ganho médio mensal no concelho aumentou 23,7% entre 2015 (840€) e 2021 (1 039€). Em 2021, o rendimento bruto declarado deduzido por sujeito passivo e o rendimento bruto declarado deduzido por agregado fiscal eram de, respetivamente, 10 411 € e 14 271€, valores inferiores aos registados nas escalas macro.

Esta conjuntura tem impacto no poder de compra concelhio que em 2021 se situava nos 78,6, um valor significativamente abaixo do verificado nas escalas macro, antecipando-se, mais uma vez, um panorama pouco positivo no que concerne à disponibilidade financeira para suprir carências/despesas energéticas. Ainda assim, importa sublinhar que, contrariamente ao verificado nas escalas sub-regional, regional e nacional, o poder de comprar *per capita* tem vindo a aumentar no concelho de Avis.

Tabela 13. Indicadores de rendimentos da população e poder de compra per capita, 2022, 2019 e 2015

Unidade territorial	Ganho médio mensal (€)			Rendimento bruto declarado deduzido do IRS liquidado por sujeito passivo (€)			Rendimento bruto declarado deduzido do IRS liquidado por agregado fiscal (€)			Poder de compra <i>per capita</i>		
	2021	2019	2015	2021	2019	2015	2021	2019	2015	2021	2019	2015
Portugal	1 290	1 206	1 094	12 503	1 206	10 267	17 297	16 624	14 685	100,0	100,0	100,0
Alentejo (NUTS II)	1 154	1 068	994	11 745	1 068	9 537	16 201	15 463	13 655	90,6	90,8	91,0
Alto Alentejo (NUTS III)	1 079	990	902	11 290	990	9 114	15 626	14 915	13 073	85,3	86,5	87,2
Avis	1 039	955	840	10 411	955	8 258	14 271	13 319	11 648	78,6	74,5	75,4

Fonte: INE, MTSSS/GEP, Quadros de pessoal, 2021, Estudo sobre o poder de compra concelhio, 2019 e Estatísticas do Rendimento ao nível local com base na informação produzida pelo Ministério das Finanças - Autoridade Tributária e Aduaneira, 2021

As fragilidades e vulnerabilidades económicas e sociais encontram, muitas vezes, apoio nas políticas municipais no âmbito da ação social. No caso de Avis, a resposta municipal assenta na disponibilização de apoios conducentes à atenuação e/ou resolução de situações de vulnerabilidade social e/ou económica, com vista à promoção da mudança e da consequente melhoria da qualidade de vida das famílias/indivíduos residentes no concelho. O Município apoia a população residente através de diferentes iniciativas de ação social, nomeadamente³⁵:

³³ DGEG, 2024

³⁴ Consiste num apoio social que se traduz num desconto na tarifa de acesso às redes de eletricidade em baixa tensão e/ou de gás natural em baixa pressão.

³⁵ Regulamento n.º 1089/2022: Regulamento de Apoio à Recuperação da Habitação no Município de Avis

- **Apoio à Recuperação da Habitação:** programa criado em 2022 que visa promover a melhoria das condições habitacionais dos residentes no concelho através de diversas formas de apoio entre as quais:
 - Apoios financeiros: concessão de subsídios para aquisição de materiais de construção e para pagamento de mão-de-obra em obras de conservação, reparação e beneficiação de imóveis onde se verifique que não estão garantidas as condições mínimas de habitabilidade.
 - Prestação de serviços: (i) elaboração de projetos de arquitetura e de especialidade, quando estes sejam necessários à solução a executar; (ii) acompanhamento técnico na elaboração de projetos de intervenção nas habitações, bem como na execução das obras; e (iii) apoio na instrução de candidaturas a outros apoios à habitação, nomeadamente ao 1.º Direito.
 - Outros apoios: isenção do pagamento de taxas em (i) processo de ligação domiciliária de água, incluindo a ligação do contador, quando a melhoria habitacional passe por dotar a habitação desta infraestrutura; (ii) pedidos de ligação ao saneamento, quando se mostre imprescindível para garantir as condições de salubridade mínimas; e (iii) processos de licenciamento de obras a realizar no âmbito do presente Regulamento.
- **Roupeiro Social:** um projeto que data de 2006 e que promove a reforço de solidariedade entre a comunidade através da doação de vestuário e calçado para entrega às famílias mais carenciadas do concelho.

3.1.3.2 Empresas

No que concerne à dinâmica económica no concelho, tal como no cenário sociodemográfico já referido, verifica-se uma tendência de decréscimo no número de empresas, com uma redução de 5,4% entre 2005 e 2022, passando de 478 para 452 empresas (Tabela 14). No entanto, alguns setores registaram um crescimento, nomeadamente os integrados na CAE (Classificação Portuguesa de Atividades Económicas) A - Agricultura, produção animal, caça, floresta e pesca, que apresentava em 2022 o maior **número de empresas no concelho (155)**, evidenciando-se um aumento de 22 empresas em relação a 2005, o que indicia a importância do setor primário neste território. Seguiam-se à CAE A as CAE G (62 empresas) e CAE I (47) como as que tinham um maior número de empresas que, no entanto, apresentam um decréscimo entre os anos de 2005 e 2021 (-44,6% e -14,5%, respetivamente).

No que se refere ao **peçoal ao serviço** por CAE, em 2022, verifica-se que a **CAE C - Indústrias transformadoras** correspondia ao maior empregador de Avis, com 329 pessoas ao serviço das 20 empresas, o que em média corresponde a 16,4 colaboradores por empresa. Curiosamente, esta CAE que viu decrescer em 52,4% (22) o número de empresas, aumentou o peçoal ao serviço em 84,3% (150 pessoas). Destaca-se também o peçoal ao serviço na CAE A, que era de 294 e em 2022 havia aumentado 8,5%^, o que representa 1,9 pessoas por empresa.

Relativamente à dimensão das empresas³⁶ (Tabela 15), em 2022, existiam exclusivamente pequenas e médias empresas (PME) instaladas no concelho, sendo destas apenas uma empresa média, uma vez que predominavam as microempresas, 438 (97,1% do total) seguindo-se as pequenas empresas, 12 (2,7%).

³⁶ INE: Microempresa – empresa que emprega menos de 10 pessoas e cujo volume de negócios anual ou balanço total anual não excede 2 milhões de euros; Pequena empresa – empresa que emprega menos de 50 pessoas e cujo volume de negócios anual ou balanço total anual não excede 10 milhões de euros, e que não está classificada como microempresa; Média empresa – empresa que emprega menos de 250 pessoas e cujo volume de negócios anual não excede 50 milhões de euros ou balanço total anual não excede 43 milhões de euros, e que não está classificada como pequena empresa e/ou microempresa; Grandes empresas – empresa que emprega 250 ou mais pessoas ao serviço, ou com volume de negócios superior a 50 milhões de euros e ativo líquido superior a 43 milhões de euros.

Tabela 14. Número de empresas e pessoal ao serviço, por atividade económica (Divisão – CAE Rev.3)³⁷ no concelho, 2022, 2019, 2011 e 2005

CAE	Empresas (n.º)				Variação (%)	Pessoal ao serviço (n.º)				Variação (%)
	2022	2019	2011	2005	2005-2022	2022	2019	2011	2005	2005-2022
Total	452	433	392	478	-5,4	1 217	1 285	858	913	33,3
A	155	154	116	133	16,5	294	299	272	271	8,5
B	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
C	20	22	25	42	-52,4	328	359	176	178	84,3
D	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
E	1	1	0	0	-	...	-	0	0	-
F	23	21	22	34	-32,4	36	42	39	92	-60,9
G	62	61	82	112	-44,6	85	133	145	176	-51,7
H	11	12	12	12	-8,3	27	25	22	20	35,0
I	47	47	45	55	-14,5	114	...	94	71	60,6
J	2	2	0	0	-	...	102	0	0	0
L	7	3	2	4	75,0	7	4		4	75,0
M	23	20	22	18	27,8	32	35	31	26	23,1
N	32	30	23	27	18,5	35	32	23	...	-
P	18	14	14	13	38,5	18	14	14	13	38,5
Q	19	16	8	9	111,1	36	42	16	11	227,3
R	18	15	8	5	260,0	24	18	-
S	14	15	13	14	0,0	16	16	16	17	-5,9

... dado confidencial

Fonte: INE, Sistema de contas integradas das empresas

³⁷ A - Agricultura, produção animal, caça, floresta e pesca; B - Indústrias extrativas; C - Indústrias transformadoras; D - Eletricidade, gás, vapor, água quente e fria e ar frio; E - Captação, tratamento e distribuição de água; saneamento, gestão de resíduos e despoluição; F - Construção; G - Comércio por grosso e a retalho, reparação de veículos automóveis e motociclos; H - Transportes e armazenagem; I - Alojamento, restauração e similares; J - Atividades de informação e de comunicação; L - Atividades imobiliárias; M - Atividades de consultoria, científicas, técnicas e similares; N - Atividades administrativas e dos serviços de apoio; P - Educação; Q - Atividades de saúde humana e apoio social; R - Atividades artísticas, de espetáculos, desportivas e recreativas; S - Outras atividades de serviços.

Tabela 15. Número de empresas por dimensão no concelho, 2022, 2019 e 2011

Unidade territorial	Total			Pequenas e médias empresas (PME)												Grandes empresas		
				Total PME			Micro			Pequenas			Médias					
	2022	2019	2011	2022	2019	2011	2022	2019	2011	2022	2019	2011	2022	2019	2011	2022	2019	2011
Portugal	1 437 254	1 318 330	1 113 559	1 435 818	1 317 039	1 112 521	1 380 398	1 265 671	1 065 905	47 406	44 189	40 552	8 014	7 179	6 064	1 436	1 291	1 038
Alentejo (NUTS II)	90 600	86 189	79 747	90 535	86 136	79 720	87 333	83 354	77 266	2 777	2 412	2 176	425	370	278	65	53	27
Alto Alentejo (NUTS III)	13 056	12 549	11 371	13 047	12 539	11 367	12 691	12 206	11 058	322	296	275	34	37	34	9	10	4
Avis	452	433	392	451	432	392	438	417	384	12	14	7	1	1	1	1	1	0

Fonte: INE, Sistema de contas integradas das empresas

3.1.3.3 Parque edificado e habitação

A abordagem ao parque edificado geral e em particular à habitação permite uma caracterização geral do concelho, tendo em consideração fatores como a época de construção e o estado de conservação do edificado, sendo este último muito relevante uma vez que permite identificar possíveis vulnerabilidades e oportunidades de melhoria a nível construtivo e de comportamento térmico dos edifícios, de modo a melhorar o seu grau de resiliência a mudanças e eventos climáticos, dando também pistas para o contexto energético.

Conforme apresentado na Tabela 16, os dados mais recentes (Censos 2021)³⁸ indicam que existiam no concelho 3 435 edifícios, menos 92 (-2,6%) que em 2011. Contrariamente, no que respeita aos edifícios exclusivamente residenciais, verificou-se um aumento ténue de apenas 0,4%, o que representa 15 edifícios. A nível intraconcelhio, Avis (27), Ervedal (13) e Figueira de Barros (3) foram as freguesias que contribuíram para o cenário de crescimento, enquanto Aldeia Velha (-25), Alcórrego e Maranhão (-1) e Benavila e Valongo (-2) apresentaram uma diminuição do número de edifícios exclusivamente residenciais.

Tabela 16. Número de edifícios no concelho, 2021 e 2011

Unidade territorial	Edifícios				Edifícios exclusivamente residenciais			
	2021	2011	Variação		2021	2011	Variação	
	n.º	n.º	n.º	%	n.º	n.º	n.º	%
Portugal	3 573 416	3 544 389	29 027	0,8	3 547 159	3 305 062	242 097	7,3
Alentejo (NUTS II)	383 527	383 866	-339	-0,1	382 307	364 801	17 506	4,8
Alto Alentejo (NUTS III)	67 444	67 917	-473	-0,7	67 231	64 311	2 920	4,5
Avis	3 435	3 527	-92	-2,6	3 432	3 417	15	0,4
Aldeia Velha	298	324	-26	-8,0	298	323	-25	-7,7
Avis	1 069	1 086	-17	-1,6	1 067	1 040	27	2,6
Ervedal	427	429	-2	-0,5	427	414	13	3,1
Figueira e Barros	285	288	-3	-1,0	285	282	3	1,1
Alcórrego e Maranhão	484	492	-8	-1,6	483	484	-1	-0,2
Benavila e Valongo	872	908	-36	-4,0	872	874	-2	-0,2

Fonte: INE, Recenseamento da população e habitação – Censos 2011 e 2021

Ao analisar a época de construção conclui-se que, de forma geral, se trata de um parque edificado envelhecido, em que cerca de 65% foi construído até 1980, destacando-se o período compreendido entre 1961 e 1980, com a construção de cerca de 29,6% dos edifícios. Na década de 2001-2010 foram construídos 8,7% (298) e apenas 1,5% (53) dos edifícios do concelho foram construídos na década 2011-2021 (Tabela 17). Complementarmente, quanto ao estado de conservação do parque edificado é notório que a idade dos

³⁸ Nos Censos 2021 foram recenseados os edifícios que integravam pelo menos um alojamento, não sendo recenseados os edifícios totalmente utilizados para fins diferentes de habitação.

edifícios está diretamente relacionada com as necessidades de obras de beneficiação/conservação, caso não haja uma regular manutenção dos mesmos. Neste âmbito, em 2021, 32,0% das construções no concelho careciam de algum tipo de reparação, uma proporção semelhante ao que se verifica nas escalas macro. Ao nível das freguesias, Alcórrego e Maranhão apresenta o cenário mais preocupante, com mais de metade dos edifícios (58,3%) com necessidade de reparação. Destaca-se que, não obstante a expressiva diminuição dos edifícios com necessidade de reparação face a 2001 (31,8%), em 2011 essa proporção era inferior (25,5%), um panorama que se verifica de igual forma nas escalas macro e a nível intraconcelhio.

Tabela 17. Época de construção e necessidades de reparação dos edifícios no concelho, 2021, 2011 e 2001

Unidade territorial	Edifícios por época de construção (n.º)									Edifícios com necessidade de reparação (%)		
	Total	2021-2011	2010-2001	2000-1991	1990-1981	1980-1961	1960-1946	1945-1919	Até 1919	2021	2011	2001
Portugal	3 573 416	110 784	529 510	557 048	581 768	967 182	375 353	277 571	174 200	35,8	27,2	38,0
Alentejo (NUTS II)	383 527	8 078	49 105	51 105	48 592	95 342	51 611	51 171	28 523	30,6	24,5	35,2
Alto Alentejo (NUTS III)	67 444	1 031	7 453	8 592	7 800	16 062	10 058	10 936	5 512	32,3	24,8	35,0
Avis	3 435	53	298	402	437	1 016	461	455	313	32,0	25,5	31,8
Aldeia Velha	298	1	13	11	16	73	56	67	61	36,9	29,3	33,6
Avis	1 069	27	73	110	148	452	141	93	25	40,0	39,0	26,1
Ervedal	427	4	39	61	49	84	73	78	39	11,7	15,4	33,7
Figueira e Barros	285	10	18	17	13	45	45	63	74	32,6	8,3	37,5
Alcórrego e Maranhão	484	2	70	82	56	60	41	80	93	58,3	24,6	47,8
Benavila e Valongo	872	9	85	121	155	302	105	74	21	15,6	18,5	25,8

Fonte: INE, Recenseamento da população e habitação – Censos 2001, 2011 e 2021

A Tabela 18 apresenta em detalhe o nível das necessidades de reparação do parque edificado concelhio, verificando-se que grande parte dos edifícios correspondiam a necessidades de intervenções ligeiras (590 edifícios, 17,2%), seguindo-se as médias (291 edifícios, 8,5%) e por fim as mais profundas (218 edifícios, 6,3%). A proporção de edifícios com necessidades profundas de reparação é mais gravosa no concelho de Avis (6,3%) em comparação com o verificado a nível nacional (4,6%), regional (4,2%) e sub-regional (4,7%). Ao nível das freguesias a situação agrava-se em Aldeia Velha (9,1%), Avis (6,9%), Figueira e Barros (8,1%) e principalmente em Alcórrego e Maranhão (11,2%). Estes dados mostram que 68,0% dos edifícios do concelho não tem necessidade de reparação.

Tabela 18. Necessidades de reparação dos edifícios do concelho, 2021

Unidade territorial	Total	Com necessidades de reparação								Sem necessidades de reparação	
		Total		Ligeiras		Médias		Profundas			
	n.º	n.º	%	n.º	%	n.º	%	n.º	%	n.º	%
Portugal	3 573 416	1 278 826	35,8	780 126	21,8	335 599	9,4	163 101	4,6	2 294 590	64,2
Alentejo (NUTS II)	383 527	117 266	30,6	70 316	18,3	30 963	8,1	15 987	4,2	266 261	69,4
Alto Alentejo (NUTS III)	67 444	21 809	32,3	13 145	19,5	5 492	8,1	3 172	4,7	45 635	67,7
Avis	3 435	1 099	32,0	590	17,2	291	8,5	218	6,3	2 336	68,0
Aldeia Velha	298	110	36,9	55	18,5	28	9,4	27	9,1	188	63,1
Avis	1 069	428	40,0	240	22,5	114	10,7	74	6,9	641	60,0
Ervedal	427	50	11,7	13	3,0	24	5,6	13	3,0	377	88,3
Figueira e Barros	285	93	32,6	46	16,1	24	8,4	23	8,1	192	67,4
Alcórrego e Maranhão	484	282	58,3	166	34,3	62	12,8	54	11,2	202	41,7
Benavila e Valongo	872	136	15,6	70	8,0	39	4,5	27	3,1	736	84,4

Fonte: INE, Recenseamento da população e habitação – Censos 2021

No que concerne aos usos dos edifícios, como verificado acima, o uso mais expressivo é o habitacional (residencial), pelo que importa perceber a forma de ocupação dos alojamentos. De acordo com os resultados dos Censos (Tabela 19), em 2021 existiam no concelho **3 548 alojamentos clássicos**, menos 98 (-2,7%) que em 2011. Denota-se que, em 2021, embora a forma de ocupação mais prevalente fosse a de **residência habitual, 45,0%**, as residências secundárias representavam também uma elevada percentagem do parque edificado, 34,1%, seguindo-se os alojamentos vagos, 20,9% (10,9% para venda ou arrendamento e 9,9% por outros motivos).

Detalhando à escala das freguesias, (i) Avis concentrava em 2021 a maior proporção de residências habituais (58,1%), constituindo esta forma de ocupação mais de metade do total da ocupação dos alojamentos da freguesia, (ii) Figueira e Barros registava uma forte expressão de residências secundárias (49,5%), (iii) Alcórrego e Maranhão tinha mais de um 1/5 dos alojamentos da freguesia vagos para venda ou arrendamento e, por fim (iv) Aldeia Velha, com alojamentos vagos na ordem dos 40,0% (35,0% por outros motivos e apenas 5,0% para venda ou arrendamento).

Tabela 19. Forma de ocupação dos alojamentos familiares clássicos no concelho, 2021 e 2011

Unidade territorial	Total		Residência habitual		Residência secundária		Vago para venda ou arrendamento		Vago por outros motivos	
	2021	2011	2021	2011	2021	2011	2021	2011	2021	2011
Portugal	5 970 677	5 859 540	4 142 581	3 991 112	1 104 881	1 133 300	348 097	274 966	375 118	460 162
Alentejo (NUTS II)	472 808	469 287	290 644	298 767	104 219	100 684	39 912	20 230	38 033	49 606
Alto Alentejo (NUTS III)	81 117	81 014	43 925	47 102	23 108	21 952	7 690	3 823	6 394	8 137
Avis	3 548	3 646	1 597	1 827	1 210	1 248	388	117	353	454
Aldeia Velha	303	327	102	132	80	135	15	12	106	48
Avis	1 125	1 151	654	709	291	335	133	43	47	64
Ervedal	433	436	195	242	171	135	55	15	12	44
Figueira e Barros	289	291	106	130	143	147	13	2	27	12
Alcórrego e Maranhão	520	530	181	185	202	195	109	18	28	132
Benavila e Valongo	878	911	359	429	323	301	63	27	133	154

Fonte: INE, Recenseamento da população e habitação – Censos 2011 e 2021

Relativamente ao regime de ocupação (Tabela 20), em 2021, o número de alojamentos familiares de residência habitual ocupados por proprietário ou coproprietário correspondia a 75,8% do total (1 211), um pouco inferior ao registo de 2011 que correspondia a 77,1% do total (1 409). Seguindo-se os alojamentos em regime de outra situação (como cedências, por exemplo) com 12,8% (205) e, por fim, os em arrendamento ou subarrendamento com 11,3% (181).

A nível intraconcelhio, o regime de ocupação de propriedade e ou copropriedade apresenta proporções semelhantes em todas as freguesias, sendo nos regimes de arrendamento ou subarrendamento e outras situações que se verificam mais diferenças entre as freguesias, como se pode ver na tabela seguinte. Destaque para as freguesias de Avis e de Alcórrego e Maranhão que apresentavam proporções superiores de alojamentos em regime de arrendamento e subarrendamento (16,5% e 11,6% respetivamente).

Tabela 20. Regime de ocupação dos alojamentos familiares clássicos de residência habitual no concelho, 2021 e 2011

Unidade territorial	Total		Propriedade ou copropriedade		Arrendamento ou subarrendamento		Outra situação	
	2021	2011	2021	2011	2021	2011	2021	2011
Portugal	4 142 581	3 991 112	2 900 093	2 923 271	922 810	794 465	319 678	273 376
Alentejo (NUTS II)	290 644	298 767	213 978	228 274	49 409	44 392	27 257	26 101
Alto Alentejo (NUTS III)	43 925	47 102	31 812	35 328	8 448	8 307	3 665	3 467
Avis	1 597	1 827	1 211	1 409	181	200	205	218
Aldeia Velha	102	132	84	107	3	1	15	24
Avis	654	709	472	514	108	117	74	78
Ervedal	195	242	154	198	19	17	22	27
Figueira e Barros	106	130	85	108	2	3	19	19
Alcórrego e Maranhão	181	185	131	132	21	25	29	28
Benavila e Valongo	359	429	285	350	28	37	46	42

Fonte: INE, Recenseamento da população e habitação – Censos 2011 e 2021

Para concluir a análise do edificado é importante analisar informação estatística relativa às condições de conforto dos alojamentos familiares/existência de sistemas de regulação de temperatura no interior. Esta informação dá pistas concretas sobre o contexto de vulnerabilidade social e pobreza habitacional, indicadores cruciais para a análise da pobreza energética. Assim, de acordo com os Censos de 2021 (Tabela 21), destaca-se o seguinte:

- 12,6% dos alojamentos familiares clássicos do concelho não possuem qualquer tipo de aquecimento. Valor similar ao da sub-região e inferior ao verificado nas escalas regional (19,0%) e nacional (30,2%). A nível intraconcelhio, Avis é a freguesia com proporção mais elevada (15,0%) de alojamentos sem aquecimento, sendo Aldeia Velha a freguesia com menor proporção (5,9%).
- 87,5% dos alojamentos familiares clássicos do concelho dispunham de algum tipo sistema de aquecimento, um valor superior ao das escalas macro (nacional 69,8%, regional 81% e sub-regional 87,4%);
- Os sistemas de aquecimento correspondiam, na maioria (95,9%), a aquecimento não central (lareiras, aparelhos fixos e aparelhos móveis). Apenas 4,1% possuíam sistema de aquecimento central;
- 36,3% dos alojamentos familiares clássicos do concelho dispunham de ar condicionado, um valor superior ao nacional (16,6%) e regional (31,7%), mas inferior ao sub-regional (39,7%).

Tabela 21. Alojamentos familiares clássicos e existência de sistema de aquecimento e de ar condicionado concelho, 2021

Unidade territorial	Total	Existência de sistema de aquecimento										Existência de ar condicionado					
		Aquecimento central		Aquecimento não central								Nenhum		Com ar condicionado		Sem ar condicionado	
				Lareira aberta		Recuperador de calor		Aparelhos móveis (aquecedores elétricos, a gás, etc.)		Aparelhos fixos (salamandra, aquecedores de parede, etc.)							
n.º	n.º	%	n.º	%	n.º	%	n.º	%	n.º	%	n.º	%	n.º	%	n.º	%	
Portugal	4 142 581	578 176	14,0	591 407	14,3	307 315	7,4	1 176 082	28,4	238 688	5,8	1 250 913	30,2	686 674	16,6	3 455 907	83,4
Alentejo (NUTS II)	290 644	15 435	5,3	71 029	24,4	28 440	9,8	101 178	34,8	19 382	6,7	55 180	19,0	92 064	31,7	198 580	68,3
Alto Alentejo (NUTS III)	43 925	2 099	4,8	10 175	23,2	4 380	10,0	18 640	42,4	3 075	7,0	5 556	12,6	17 440	39,7	26 485	60,3
Avis	1 597	66	4,1	461	28,9	228	14,3	525	32,9	116	7,3	201	12,6	579	36,3	1 018	63,7
Aldeia Velha	102	7	6,9	34	33,3	2	2,0	32	31,4	21	20,6	6	5,9	47	46,1	55	53,9
Avis	654	30	4,6	138	21,1	83	12,7	255	39,0	50	7,6	98	15,0	265	40,5	389	59,5
Ervedal	195	8	4,1	76	39,0	28	14,4	39	20,0	25	12,8	19	9,7	59	30,3	136	69,7
Figueira e Barros	106	3	2,8	52	49,1	16	15,1	22	20,8	2	1,9	11	10,4	28	26,4	78	73,6
Alcórrego e Maranhão	181	8	4,4	70	38,7	26	14,4	48	26,5	5	2,8	24	13,3	67	37,0	114	63,0
Benavila e Valongo	359	10	2,8	91	25,3	73	20,3	129	35,9	13	3,6	43	12,0	113	31,5	246	68,5

Fonte: INE, Recenseamento da população e habitação – Censos 2021

3.1.4 Diagnóstico da pobreza energética

No domínio da pobreza energética importa ainda referir que de acordo com as orientações do “*Reporting Guidelines on Energy Poverty*”, documento publicado pelo Pacto de Autarcas do qual Avis é signatário, a aferição do cenário referente à pobreza energética sustenta-se na análise de indicadores relacionados com macrotemáticas (alojamentos, aspetos socioeconómicos, quadro político regulador), considerando-se pertinente que o presente projeto integre os indicadores respeitantes à pobreza energética expostos na Tabela 22 (anos 2021, 2019 e 2011).

Tabela 22. Indicadores de pobreza energética por macro temática, 2021, 2019 e 2011

Unidade territorial	Consumo doméstico de energia elétrica por habitante (kWh/ hab.)			Consumo de energia municipal <i>per capita</i> / Consumo de energia nacional <i>per capita</i> (%)			Alojamentos com sistema de aquecimento central/Total de alojamentos (%)			Alojamentos com ar condicionado/Total de alojamentos (%)		
	2021	2019	2011	2021	2019	2011	2021	2019	2011	2021	2019	2011
Portugal	1 360,6	1 266,6	1 302,8	-	-	-	14,0	n.d.	10,7	16,6	n.d.	10,2
Avis	1 569,1	1 291,4	1 260,8	115,3	102,0	96,8	4,1	n.d.	1,5	36,3	n.d.	22,3

n.d.: não disponível

Fonte: INE, Recenseamento Geral da População e Habitação – Censos 2021 e Estimativas anuais da população residente; DGEG, Estatísticas do carvão, petróleo, energia elétrica e gás natural

Da análise dos indicadores relativos à pobreza energética, e como se pode observar na Tabela 22, destacam-se os seguintes aspetos:

- Relativamente ao indicador “consumo de energia municipal *per capita* /consumo energético nacional *per capita* (%)”, em 2021, o consumo doméstico de energia elétrica por habitante no concelho (1 569,1 kWh/hab) situava-se 15,3% acima do registado a nível nacional (1 360,6 kWh/hab). Importa ainda referir que o consumo de energia a nível concelhio tem vindo a aumentar progressivamente desde 2011 (primeiro ano disponível), ano em que se registou um valor de 1 260,8 kWh/hab. 2011 foi também o único ano dos analisados em que o consumo por habitante no concelho foi inferior ao nacional.
- Relativamente ao indicador “Alojamentos com sistema de aquecimento central/Total de alojamentos (%)”, em 2021, apenas 4,1% dos alojamentos do concelho de Avis dispunham de aquecimento central, correspondendo a 66 num total de 1 597 alojamentos, um valor que estava abaixo da média nacional (14%). De referir que, como já previamente indicado, 201 alojamentos do concelho (12,6%) não dispunham de qualquer tipo de aquecimento (Tabela 21).
- Em 2021 existiam no concelho 579 alojamentos com sistemas de ar condicionado, o que representa mais de um terço (36,3%) dos alojamentos do concelho, uma proporção superior à nacional, que se fixava nos 16,6%.

3.2 Perfil Climático do Município

No presente capítulo, desenvolvido com base na caracterização realizada no PIAAC-AA e em informação disponibilizada pelo Instituto Português do Mar e da Atmosfera (IPMA) no Portal do Clima, é (i) apresentada uma análise climática do concelho através das normais e das tendências climatológicas da estação meteorológica mais adequada face à sua localização; (ii) realizada uma cenarização climática com base nos vários cenários previstos pelo Painel Intergovernamental para as Alterações Climáticas e nas projeções climáticas dos dados disponíveis no Portal do Clima para as variáveis temperatura, precipitação e vento, por último, (iii) realizada a avaliação bioclimática do concelho, com base na aferição das Unidades morfoclimáticas (UMC), *Local Climate Zones* (LCZ) e Unidades de Resposta Climática Homogénea (URCH).

3.2.1 Caracterização climática

Segundo o Atlas Climático Ibérico³⁹, o concelho de Avis, assim como todo o território do Alto Alentejo, é um território com um clima temperado, com verões secos e quentes, sendo classificado como “Csa” segundo a *escala de Köppen-Geiger*” (Figura 28). Este clima abrange uma grande extensão da Península Ibérica e Baleares e, em Portugal Continental, estende-se a sul da Cordilheira Central.

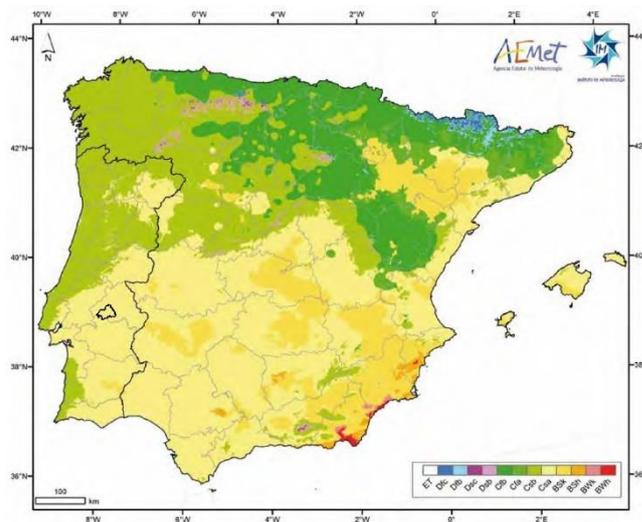


Figura 28. Classificação climática de Köppen-Geiger para a Península Ibérica e Ilhas Baleares (período 1971-2000)
Fonte: Atlas Climático Ibérico, 2011

Sendo um clima de tipo C, no mês mais frio a temperatura média varia entre 0°C e 18°C, e no verão observa-se um período marcadamente seco (Cs), com uma temperatura média do mês mais quente superior a 22°C (a).

³⁹ Elaborado pelo Departamento de Producción da Agência Estatal de Meteorología de Espanha (Área de Climatología y Aplicaciones Operativas) e pelo Departamento de Meteorología e Clima (Divisão de Observação Meteorológica e Clima), do Instituto de Meteorología – Portugal). www.ipma.pt/resources/www/docs/publicacoes.site/atlas_clima_iberico.pdf

A partir da mesma fonte (Atlas Climático Ibérico, 2011), verifica-se que o concelho apresenta uma temperatura média anual que varia entre 12,5°C e 17,5°C (Figura 29). À semelhança do verificado em toda a Península Ibérica, os valores da temperatura média mensal variam regularmente durante o ano, atingindo os valores máximos no verão, nomeadamente nos meses de julho e agosto e os valores mínimos no inverno, designadamente nos meses de dezembro, janeiro e fevereiro.

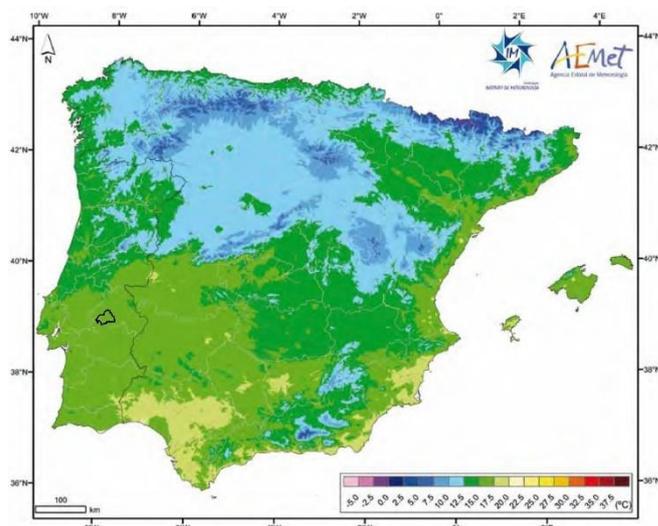


Figura 29. Temperatura média anual na Península Ibérica e Ilhas Baleares (período 1971-2000)
Fonte: Atlas Climático Ibérico, 2011

De acordo com a mesma fonte, no que concerne à precipitação média anual, o concelho de Avis apresenta valores entre 500 e 700 mm (Figura 30). De notar que o Alto Alentejo apresenta valores compreendidos entre os 500 e os 1 000 mm, sendo possível verificar que a zona a norte é a mais chuvosa.

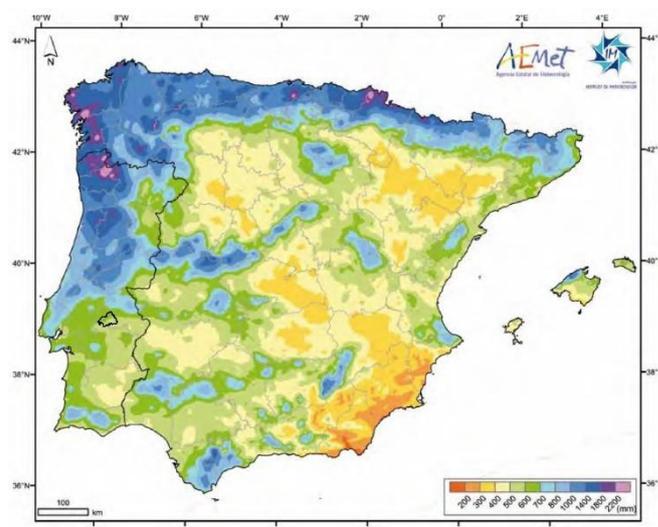


Figura 30. Precipitação média anual na Península Ibérica e Ilhas Baleares (período 1971-2000)
Fonte: Atlas Climático Ibérico, 2011

3.2.1.1 Normais climatológicas 1971-2000

Para além dos dados apresentados, importa também analisar com detalhe a **variação anual da temperatura e a precipitação ao longo do ano no território**, recorrendo para isso às Normais Climatológicas do Instituto Português do Mar e da Atmosfera (IPMA) entre 1971-2000. Para tal, foram utilizados dados obtidos a partir da **Estação Meteorológica de Benavila**, considerando-se a mais adequada atendendo à sua localização face ao território concelhio.

De notar que no PIAAC-AA foi escolhida a Estação Meteorológica de Portalegre, devido à sua centralidade geográfica no território do Alto Alentejo, tendo sido analisadas de igual forma as Normais Climatológicas do IPMA entre 1971-2000. Neste trabalho, optou-se pela Estação Meteorológica de Benavila para a análise do concelho de Avis pela maior proximidade a esta estação.

Da análise efetuada das normais climatológicas de temperatura para este território, destacam-se claramente os extremos atingidos nos meses de verão. A Figura 31 permite observar, de forma detalhada, as seguintes características:

- A média das temperaturas mínimas nos meses mais frios (janeiro, fevereiro e dezembro) varia entre os 4,4°C em janeiro e 5,9°C em dezembro, enquanto a média das temperaturas máximas dos meses mais quentes, julho e agosto, se situa nos 32,0°C e 32,1°C, respetivamente;
- Os valores médios registados nos meses mais frios variam entre os 10,3°C em dezembro, 9,2°C em janeiro e 10,6°C em fevereiro. No verão, os valores médios rondam os 24,0°C, registados nos meses de julho e agosto;
- Quanto aos extremos, foi registada a temperatura mínima mais baixa de -4,8°C a 23 de janeiro de 1980 e a temperatura máxima mais elevada de 43,5°C já foi sentida três vezes, a mais recente a 24 de julho de 1995 (as anteriores a 18 de julho de 1991 e 13 de setembro de 1987).

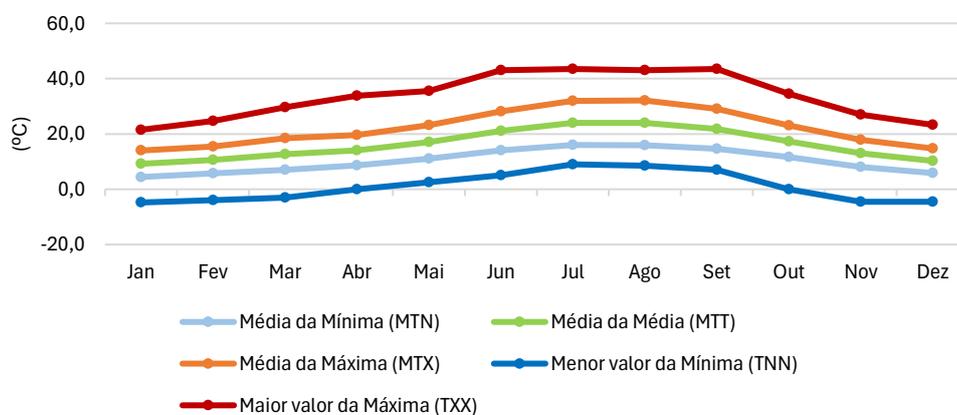


Figura 31. Temperatura do ar segundo as normais climatológicas para o período 1971-2000 | Estação Meteorológica de Benavila
Fonte: IPMA

No que se refere à precipitação, a Figura 32 permite concluir o seguinte:

- De uma forma geral, a Estação Meteorológica de Benavila, apresenta níveis reduzidos de precipitação média anual que variam entre os 3,9 mm no mês de agosto e os 94,4 mm no mês de dezembro;
- Os níveis médios mais elevados de precipitação total, acima dos 80 mm, ocorrem nos meses de novembro e dezembro;
- Os níveis médios mais reduzidos de precipitação total, abaixo dos 30 mm, entre os meses de junho e setembro.

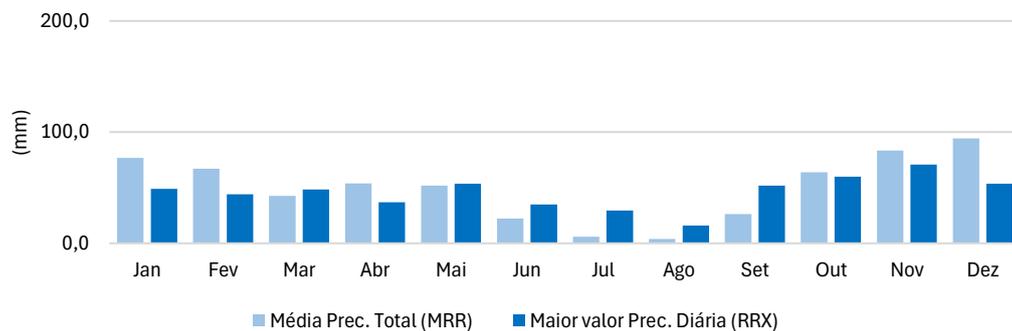


Figura 32. Precipitação segundo as normais climatológicas para o período 1971-2000 | Estação Meteorológica de Benavila
Fonte: IPMA

3.2.1.2 Tendências climatológicas

Não obstante a relevância das normais climatológicas para a caracterização do clima de um dado território, para analisar o fenómeno das alterações climáticas, importa também identificar as tendências climatológicas a que o território de intervenção se encontra exposto. Desta forma, são analisados os dados climatológicos obtidos através do *ensemble* de modelos numéricos globais e regionais disponíveis no Portal do Clima, reduzindo assim as incertezas associadas ao processo de modelação.

Os resultados analisados dizem respeito ao período histórico (1971-2000), simulados com uma resolução horizontal aproximada de 11 km, refletindo assim o valor médio para toda a sub-região, para cada variável analisada. De acordo com os dados disponíveis no Portal do Clima, desde a década de 70 que se regista um [aumento das temperaturas mínimas, médias e máximas](#) na sub-região do Alto Alentejo (Figura 33).

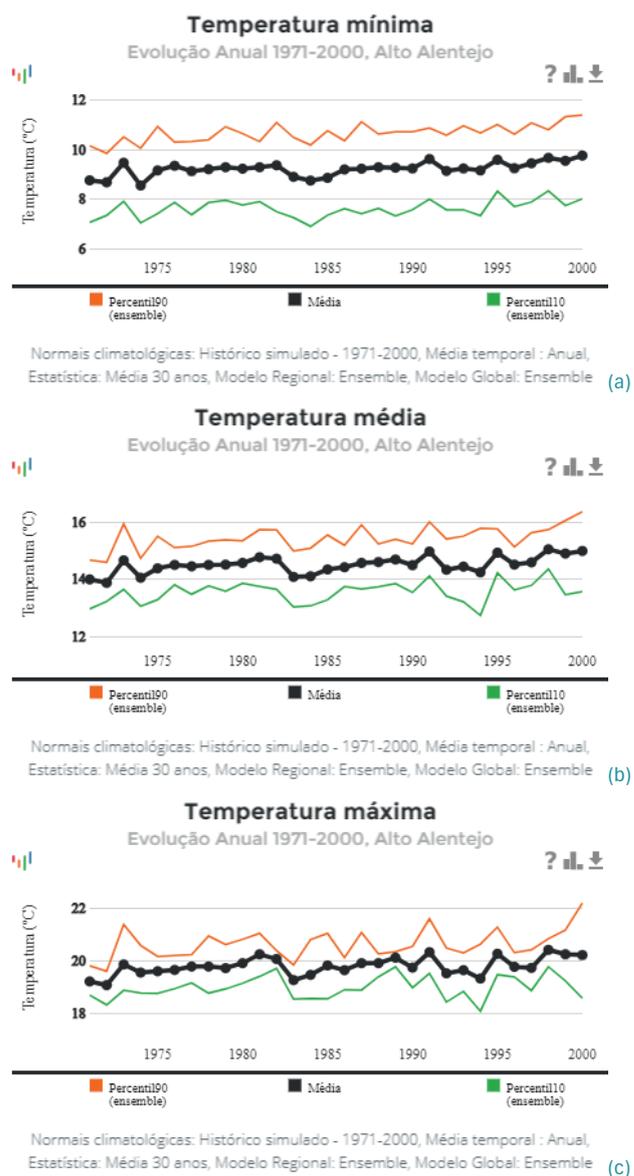


Figura 33. Evolução da temperatura mínima (a), média (b) e máxima (c) para a Região do Alto Alentejo, para o período 1971-2000
Fonte: Portal do Clima

Relativamente à precipitação, a média anual acumulada (Figura 34), apresenta uma tendência de diminuição nos últimos anos, que não é tão notória em resultado dos períodos de precipitação extrema (cada vez mais frequentes e com maior magnitude), que se têm verificado ao longo dos anos.



Figura 34. Evolução da precipitação média acumulada na Região do Alto Alentejo para o período 1971-2000
Fonte: Portal do Clima

3.2.2 Cenarização climática

3.2.2.1 Notas metodológicas

Os modelos climáticos permitem avaliar, através de simulações numéricas, a resposta do sistema climático a alterações naturais e antropogénicas, possibilitando a elaboração de projeções de clima futuro a diferentes escalas temporais e espaciais.

As projeções climáticas pressupõem a utilização de cenários de emissões de GEE, como dados de entrada dos modelos climáticos. Os cenários desenvolvidos pelo Painel Intergovernamental para as Alterações Climáticas são conhecidos por *RCP (Representative Concentration Pathways)* (IPCC, 2013) e representam um conjunto de possíveis evoluções socioeconómicas e respetivas emissões de GEE. Os cenários RCP4.5 e RCP8.5 são os cenários comumente avaliados pela comunidade científica e por isso foram os selecionados para a presente cenarização climática.

Este último cenário é considerado o mais gravoso, ou seja, é aquele que permite projetar os impactos de maior magnitude, sendo, no entanto, aquele que continua a ser reconhecido pela comunidade científica como o mais provável, mesmo considerando o objetivo do Acordo de Paris de limitar o aumento de temperatura a 1,5°C.

Face ao exposto e em conformidade com os principais eventos climáticos futuros que poderão impactar negativamente a sub-região, apurados e sistematizados no PIAAC-AA⁴⁰, foram consideradas as seguintes variáveis climáticas para a análise das projeções climáticas: temperatura, precipitação e velocidade do vento, bem como os seguintes períodos de 30 anos: 2011-2040; 2041-2070 (meio século); 2071-2100 (final do século).

⁴⁰ Aumento da temperatura mínima, média e máxima, aumento da duração e frequência das ondas de calor, agravamento das condições de seca (seca extrema), diminuição da precipitação média anual, aumento dos períodos de precipitação intensa e aumento da magnitude da velocidade máxima do vento (fruto da tendência de agravamento climático generalizado).

Os dados do clima do passado recente constituem a referência relativamente à qual foram comparados os dados de clima futuro de médio e longo prazo, permitindo identificar as potenciais alterações (anomalias⁴¹) entre o clima futuro e passado.

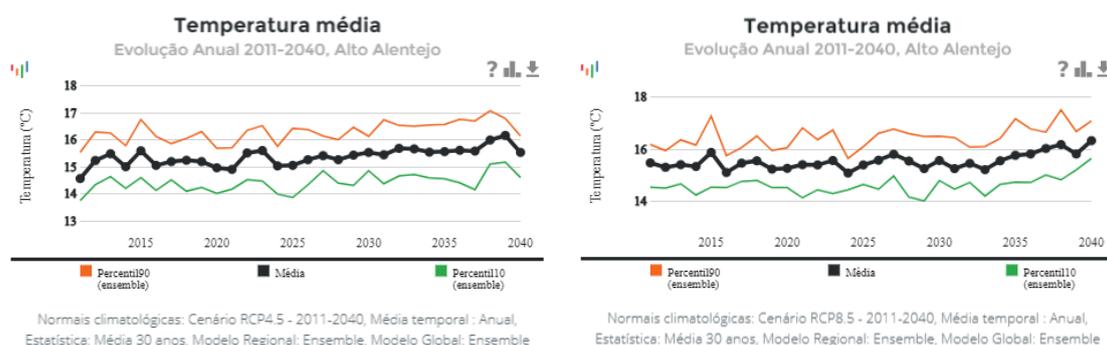
Como mencionado anteriormente, esta análise foi realizada para os dois cenários de emissões consideradas no quinto relatório do IPCC, o RCP4.5 e o RCP8.5. Para o presente trabalho consultaram-se (i) as projeções climáticas dos dados disponíveis no PIAAC-AA, cuja simulação do clima futuro foi realizada considerando apenas o cenário climático RCP8.5, e (ii) o Portal do Clima que fornece uma compilação e sistematização de informação sobre variáveis climáticas e anomalia climática em Portugal.

3.2.2.2 Temperatura

Temperatura média anual

Os cenários obtidos projetam para a região do Alto Alentejo um aumento generalizado dos valores da temperatura média anual, tal como se pode confirmar na Figura 35, observando-se a seguinte evolução:

- **No período 2011-2040:** variação das temperaturas médias anuais entre 14,6°C e 16,2°C no cenário RCP4.5 e entre 15,1°C e 16,3°C no cenário RCP8.5.
- **No período 2041-2070:** variação das temperaturas médias anuais entre 15,5°C e 16,6°C no cenário RCP4.5 e entre 15,8°C e 17,7°C no cenário RCP8.5.
- **No período 2071-2100:** variação das temperaturas médias anuais entre 15,8°C e 16,8°C para o cenário RCP4.5 e entre 17,2°C e 19,5°C para o cenário RCP8.5.



⁴¹ A anomalia climática consiste na diferença entre o valor de uma variável climática num dado período relativamente ao período de referência.

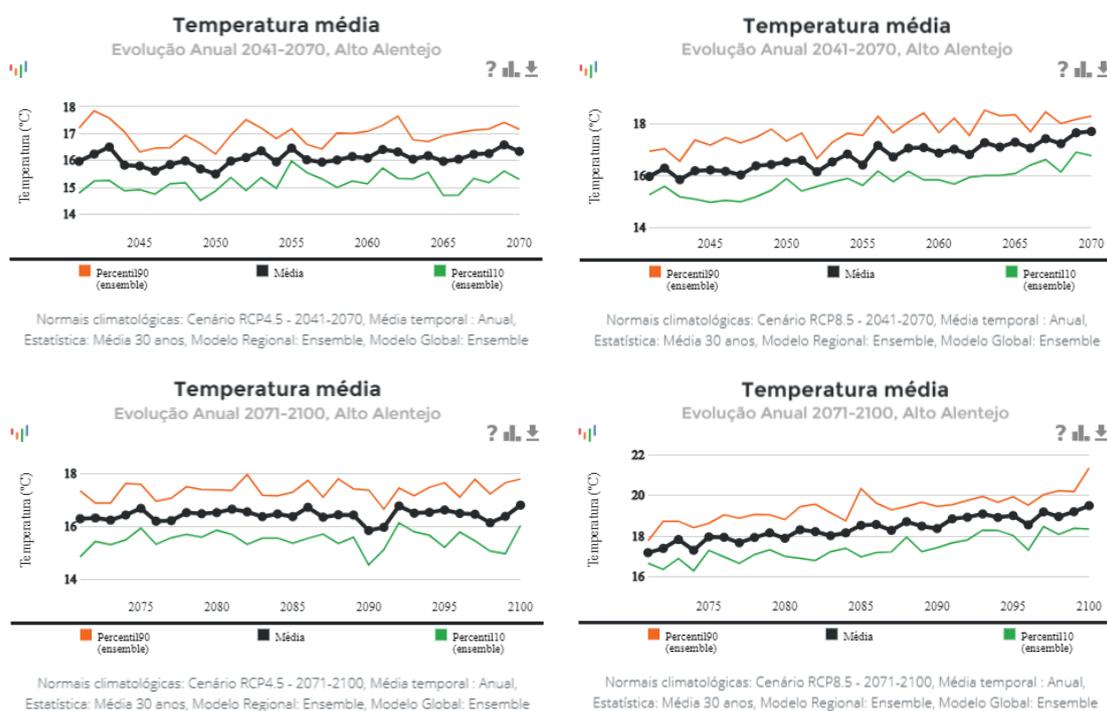


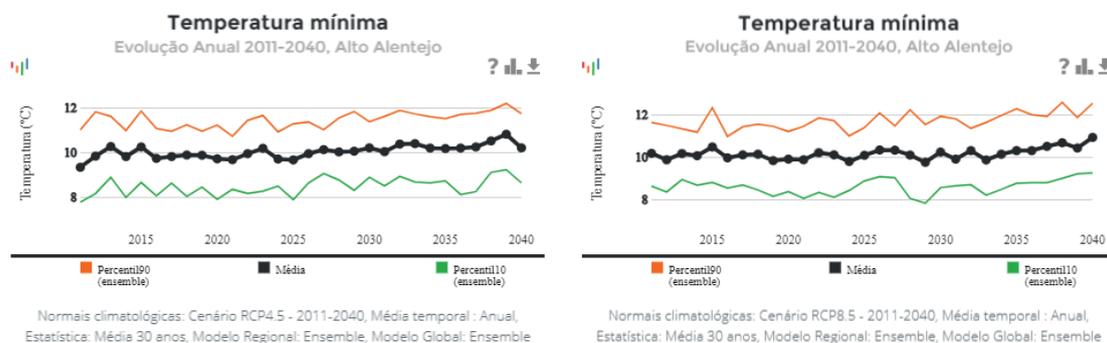
Figura 35. Projeção das anomalias climáticas (médias) da temperatura média - para os períodos 2011-2040, 2041-2070 e 2071-2100 - cenário RCP4.5 (à esquerda) e cenário RCP8.5 (à direita)

Fonte: Portal do Clima

Temperatura mínima anual

Do mesmo modo, ambos os cenários projetam um aumento dos valores da temperatura mínima anual (Figura 36), nomeadamente:

- **No período 2011-2040:** variação das temperaturas mínimas anuais entre 9,3°C e 10,8°C no cenário RCP4.5 e entre 9,8°C e 10,9°C no cenário RCP8.5.
- **Período 2041-2070:** variação das temperaturas mínimas anuais entre 10,3°C e 11,2°C no cenário RCP4.5 e entre 10,5°C e 12,3°C no cenário RCP8.5.
- **Período 2071-2100:** variação das temperaturas mínimas anuais entre 10,4°C e 11,4°C no cenário RCP4.5 e entre 11,7°C e 13,8°C no cenário RCP8.5.



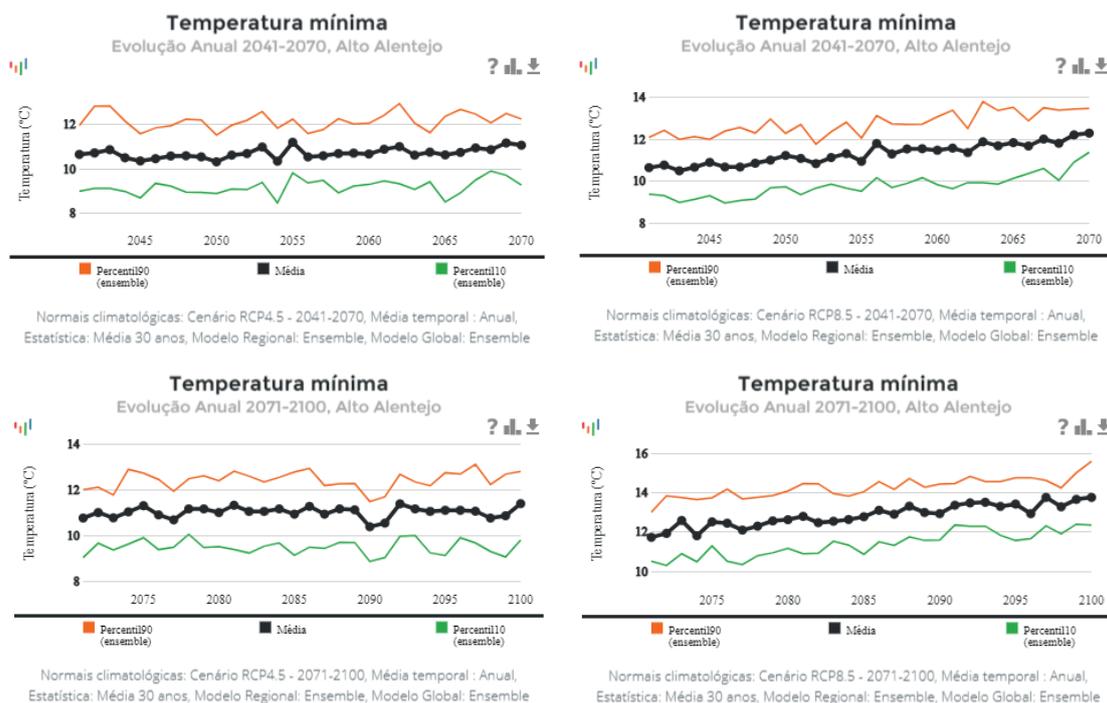


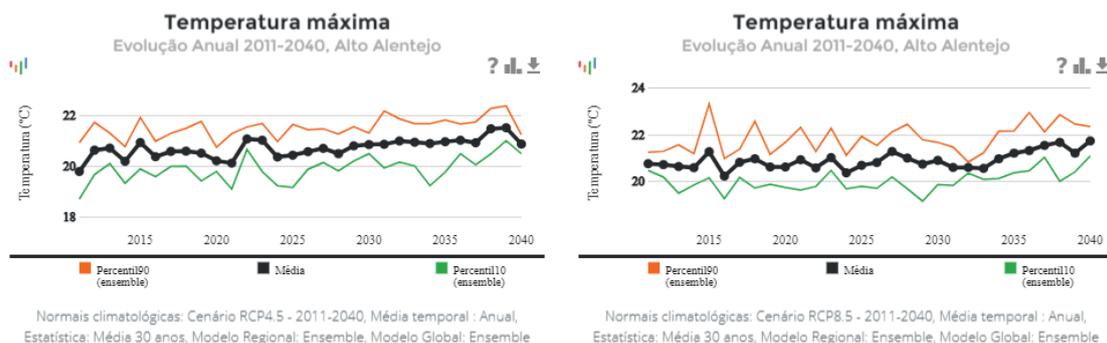
Figura 36. Projeção das anomalias climáticas (médias) da temperatura mínima - para os períodos 2011-2040, 2041-2070 e 2071-2100 - cenário RCP4.5 (à esquerda) e cenário RCP8.5 (à direita)

Fonte: Portal do Clima

Temperatura máxima anual

Os cenários obtidos projetam um aumento dos valores da temperatura máxima anual, observando-se a seguinte evolução (Figura 37):

- **Período 2011-2040:** variação das temperaturas máximas anuais entre 19,8°C e 21,5°C no cenário RCP4.5 e entre 20,2°C e 21,7°C no cenário RCP8.5.
- **Período 2041-2070:** variação das temperaturas máximas anuais entre 20,7°C e 22,2°C no cenário RCP4.5 e entre 21,2°C e 23,1°C no cenário RCP8.5.
- **Período 2071-2100:** variação das temperaturas máximas anuais entre 21,3°C e 22,2°C no cenário RCP4.5 e entre 22,6°C e 25,2°C no cenário RCP8.5.



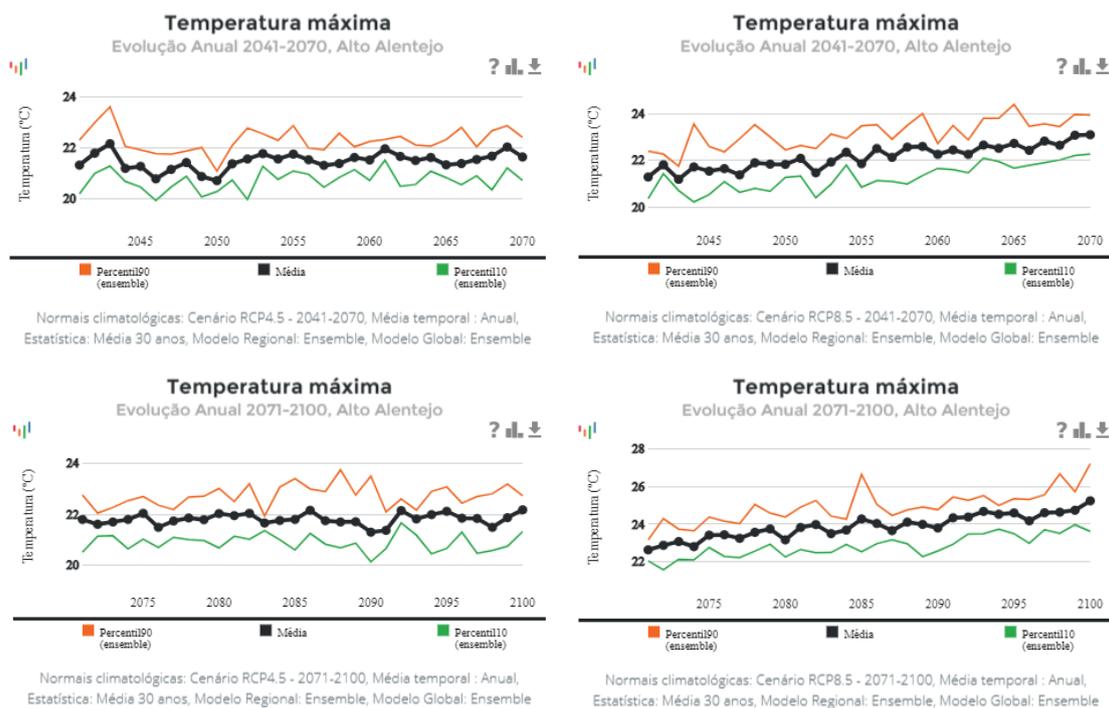


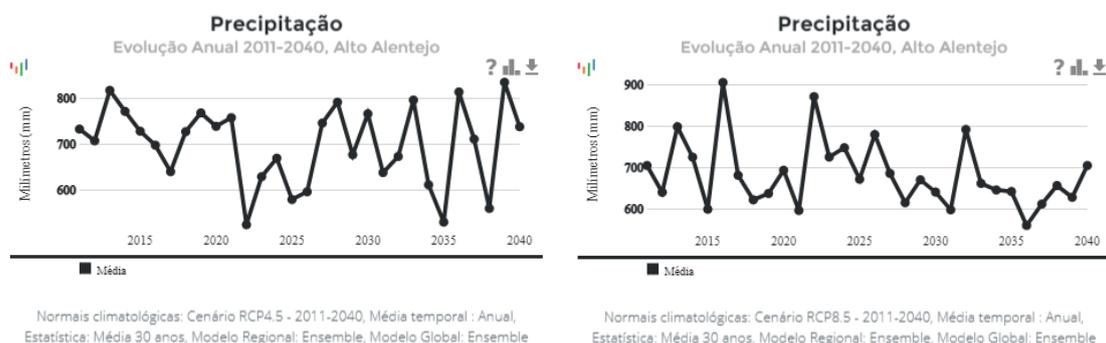
Figura 37. Projeção das anomalias climáticas (médias) da temperatura máxima - para os períodos 2011-2040, 2041-2070 e 2071-2100 - cenário RCP4.5 (à esquerda) e cenário RCP8.5 (à direita)
Fonte: Portal do Clima

3.2.2.3 Precipitação

Precipitação média anual

De acordo com os cenários obtidos é expectável que na Região do Alto Alentejo se assista a uma diminuição generalizada da precipitação média anual até final do século (Figura 38):

- Período 2011-2040: variação da precipitação média anual entre 525,2 mm e 834,5 mm no cenário RCP4.5 e entre 561,9 mm e 905,4 mm no cenário RCP8.5.
- Período 2041-2070: variação da precipitação média anual entre 499,0 mm e 865,0 mm no cenário RCP4.5 e entre 461,8 mm e 843,4 mm no cenário RCP8.5.
- Período 2071-2100: variação da precipitação média anual entre 528,6 mm e 851,5 mm no cenário RCP4.5 e entre 416,1 mm e 881,6 mm no cenário RCP8.5.



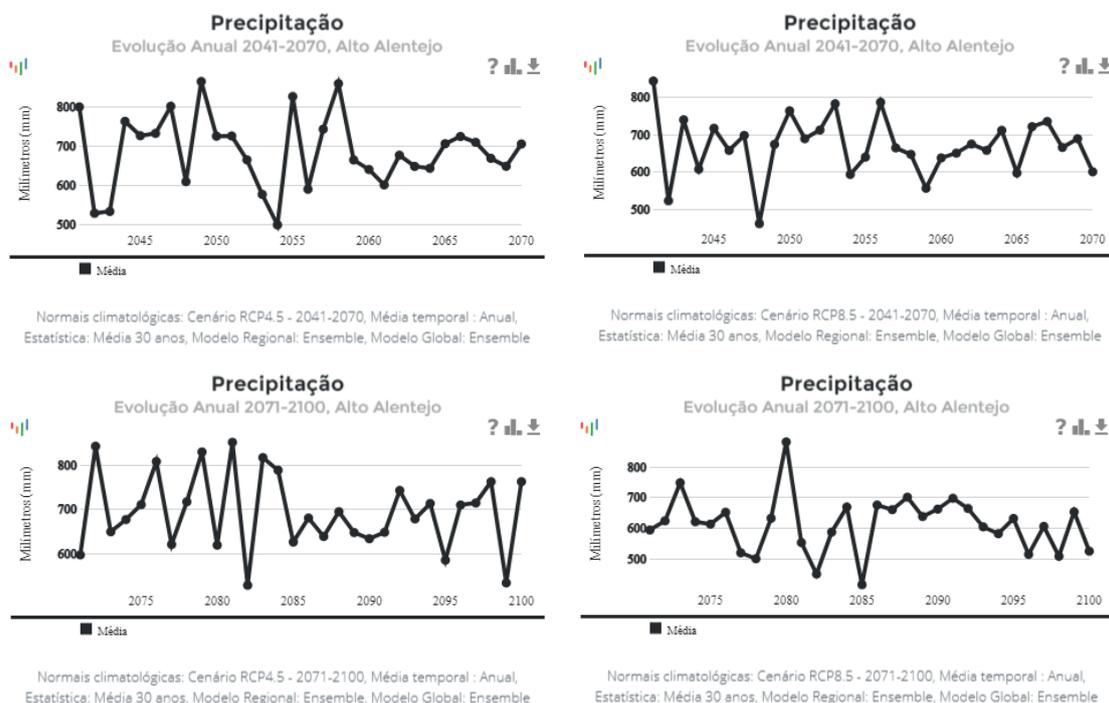


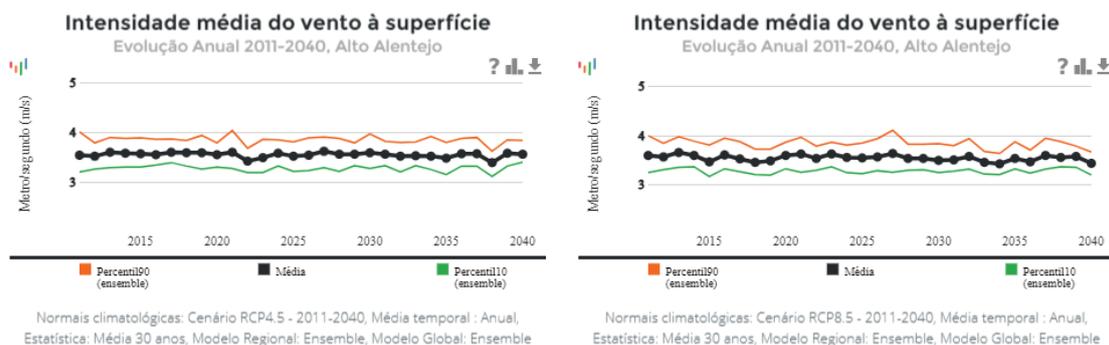
Figura 38. Projeção das anomalias climáticas (médias) da precipitação - para os períodos 2011-2040, 2041-2070 e 2071-2100 - cenário RCP4.5 (à esquerda) e cenário RCP8.5 (à direita)

Fonte: Portal do Clima

3.2.2.4 Vento

Velocidade do vento à superfície

Considerando ambos os cenários climáticos, as projeções anuais da velocidade média do vento apontam para que esta se mantenha constante até ao final do século (Figura 39), sempre com uma média de 3,5 m/s para todos os períodos, tanto no cenário RCP4.5, como no RCP8.5.



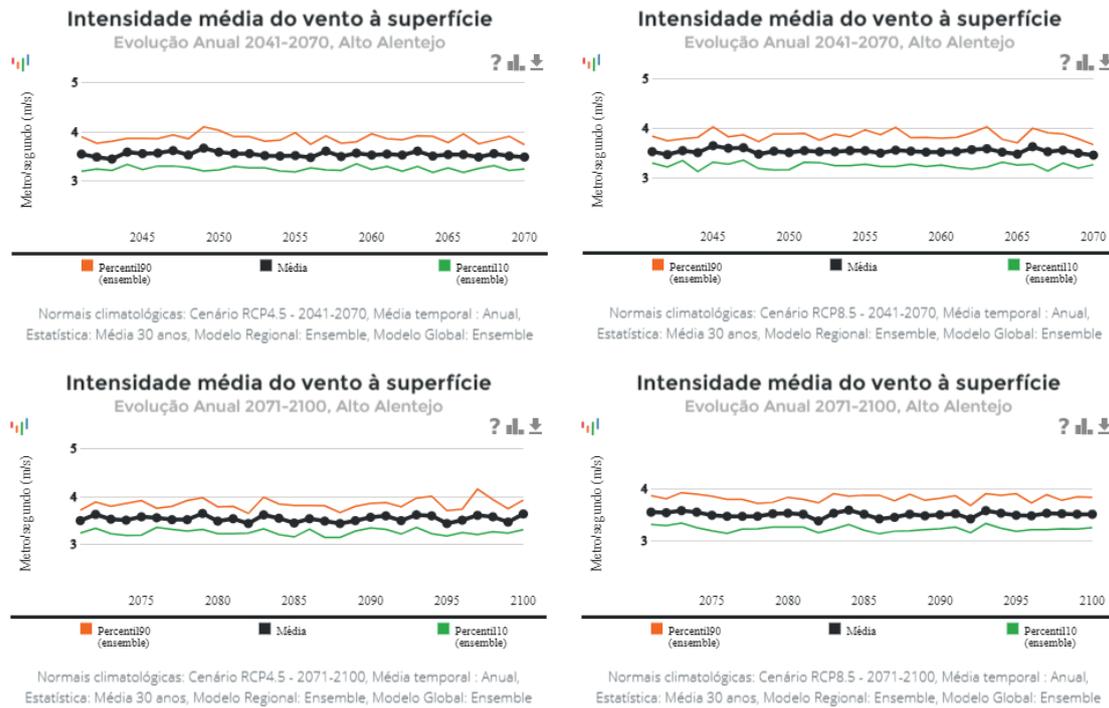


Figura 39. Projeção das anomalias climáticas (médias) da intensidade do vento à superfície - para os períodos 2011-2040, 2041-2070 e 2071-2100 - cenário RCP4.5 (à esquerda) e cenário RCP8.5 (à direita)

Fonte: Portal do Clima

3.2.2.5 Índices extremos climáticos – projeção das anomalias

Define-se como “anomalia climática” a diferença no valor de uma variável climática num dado período relativamente ao período de referência. As principais alterações climáticas projetadas (anomalias) para o Alto Alentejo estão sistematizadas na Tabela 23, destacando-se o seguinte:

- Tanto no cenário mais moderado (RCP4.5), como no cenário mais extremo (RCP8.5) é projetado um **aumento da temperatura média anual e das temperaturas máximas e mínimas até ao final do século**. No que respeita às anomalias projetadas para a temperatura média verifica-se um aumento de 1,6°C e 2,2°C para o meio século (2041-2070) e um aumento entre 1,9°C e 3,9°C para o final do século (2071-2100), nos cenários RCP4.5 e RCP8.5, respetivamente;
- Relativamente às **ondas de calor** é projetado um **aumento do número de dias em ambos os cenários**, embora mais gravoso no RCP8.5, no qual se estima até mais 13 dias deste fenómeno. O inverso acontece com o número de **dias de geada**, que se estima que diminua em ambos cenários;
- No que respeita à variável **precipitação**, tanto no cenário mais moderado (RCP4.5), como no cenário mais extremo (RCP8.5) é projetada uma **diminuição da precipitação média anual até ao final do século**, podendo observar-se uma redução de até 114,0 mm em 2071-2100, segundo o cenário RCP8.5. Estima-se que também o **número de dias com precipitação diminua**;

- Considerando ambos os cenários climáticos, tanto no mais moderado (RCP4.5) como no mais extremo (RCP8.5), as projeções da velocidade média do vento apontam para que esta variável se mantenha relativamente constante até ao final do século.

Tabela 23. Projeções das anomalias climáticas para a Região do Alto Alentejo

Variáveis climáticas		Histórico modelado	RCP4.5		RCP8.5	
			2041-2070	2071-2100	2041-2070	2071-2100
Temperatura	Temperatura média (°C)	14,5	1,6	1,9	2,2	3,9
	Temperatura mínima (°C)	9,2	1,5	1,8	2,1	3,6
	Temperatura máxima (°C)	19,8	1,7	2,0	2,4	4,1
	N.º de dias em ondas de calor	5	5	6	7	13
	N.º médio de noites tropicais (T _{mín} ≥ 20°C)	14	15	18	22	44
	N.º médio de dias de verão (T _{máx} ≥ 25°C)	103	24	25	31	52
	N.º médio de dias muito quentes (T _{máx} ≥ 35°C)	105	15	19	22	45
	N.º médio de dias de geada (T _{mín} ≤ 0°C)	10	-3	-4	-4	-6
Precipitação	Precipitação (mm)	727,3	-40,3	-33,0	-57,4	-114,0
	N.º de dias com precipitação	95	-8	-10	-12	-19
Vento	Velocidade do vento à superfície (m/s)	3,6	-0,0	-0,0	-0,0	-0,1
	N.º de dias com vento fraco (<2m/s)	42	2	-1	3	3

Fonte: PIAAC-AA, 2022; Portal do Clima

3.2.2.6 Síntese das principais projeções climáticas

Face aos dados analisados, as principais alterações climáticas projetadas para a Região do Alto Alentejo e, consequentemente, no concelho de Avis, são as a seguir sistematizadas.

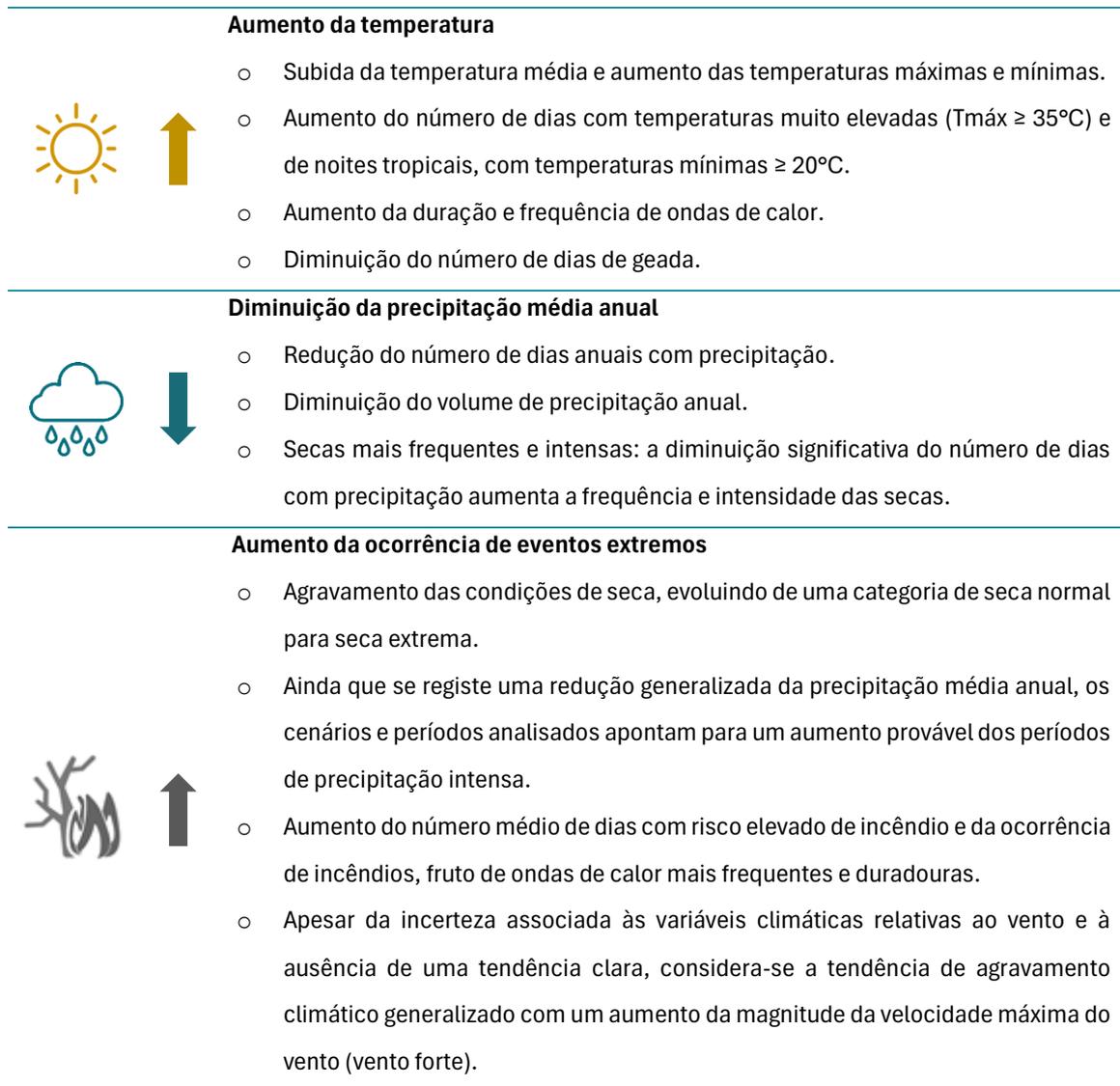


Figura 40. Sistematização das principais alterações climáticas para a Região do Alto Alentejo
Fonte: PIAAC-AA, 2022

3.2.3 Avaliação bioclimática

3.2.3.1 Notas metodológicas

A avaliação bioclimática contribui para a caracterização do concelho focada no clima local, nas condições físicas e geográficas que o influenciam (relevo, declive, ocupação e cobertura do solo, paisagem, etc.), no historial climático e na ação antrópica (território artificializado e áreas urbanas), variáveis que impactam a temperatura da atmosfera e do solo, aumentam a impermeabilização dos territórios e contribuem para as diferenças nos padrões climáticos.

A **avaliação bioclimática** consiste na observação das condições de ventilação e de padrões térmicos das micro escalas territoriais (locais e urbanas), tendo o objetivo de sustentar a definição de formas de atuação sobre a escala e os contextos identificados, em domínios como a melhoria da qualidade do ar, a gestão do stress térmico das áreas urbanas, a redução do consumo energético no edificado e a promoção de estados climáticos sustentáveis e compatíveis com atividade humana.

A avaliação bioclimática do concelho foi desenvolvida com base nas seguintes metodologias de análise (Figura 41):

- **Unidades morfoclimáticas (UMC):** As UMC consistem numa categorização do território em unidades de relevo com características semelhantes, definidas atendendo à topografia, altitude e morfologia, mediante a análise do *Topographic Position Index* (TPI), da carta hipsométrica do concelho e da Carta das Unidades de Paisagem (CUP)⁴²;
- **Local Climate Zones (LCZ):** As LCZ são geradas a partir de um modelo criado no âmbito do projeto “*World Urban Database and Access Portal Tools*”⁴³ que permite o zonamento de diferentes áreas do território com características climáticas e respostas a diferentes estados de tempo;
- **Unidades de Resposta Climática Homogénea (URCH):** As URCH são áreas com condições semelhantes de topografia, exposição, ventilação natural, etc., que, dependendo da diversidade de tipos de cobertura e ocupação do solo, interagem de modo particular com a camada limite da atmosfera e traduzem a variedade dos climas locais. A determinação destas unidades consiste na soma das análises das UMC, das LCZ, cobertura do solo (a partir da COS 2018)⁴⁴, temperatura da superfície da Terra, tendo sido ainda considerada a densidade populacional nas subsecções do concelho, obtidas através da Base Geográfica de Referenciação de Informação (BGRI) dos Censos de 2021.

⁴² www.dgterritorio.gov.pt/cartografia/cartografia-tematica/cup

⁴³ www.wudapt.org/

⁴⁴ www.dgterritorio.gov.pt/Carta-de-Usos-e-Ocupacao-do-Solo-para-2018

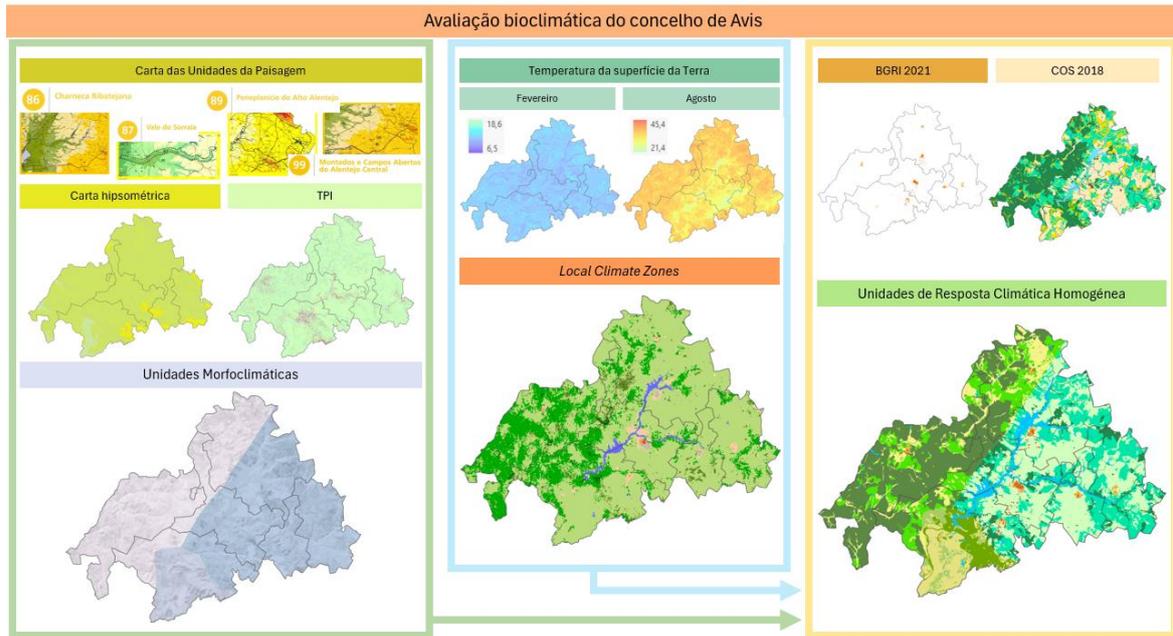


Figura 41. Metodologia para definição das UMC e URCH
Fonte: SPI

3.2.3.2 Unidades morfoclimáticas

As unidades morfoclimáticas (UMC) de Avis foram definidas com base na observação do relevo, altitude e morfologia do território (genericamente obtidos através do *Topographic Position Index* (TPI)⁴⁵ (Figura 42)), na observação da Carta das Unidades da Paisagem (CUP) e em elementos estruturantes que apresentam diferentes respostas climáticas a nível local.

⁴⁵ O *Topographic Position Index* (TPI) é um algoritmo utilizado para medir posições de declives topográficos e para automatizar classificações de formas de relevo, apresentando a variação dos declives. Este foi obtido automaticamente através do recurso a sistemas de informação geográfica, nomeadamente uma ferramenta do QGIS, tendo como base uma imagem de satélite obtida a partir do *Copernicus Digital Elevation Model* (DEM) 30m (Guisan, A., S. B. Weiss, A. D. Weiss 1999. *GLM versus CCA spatial modeling of plant species distribution*. *Plant Ecology* 143: 107-122 www.jennessent.com/downloads/tpi-poster-tnc_18x22.pdf).

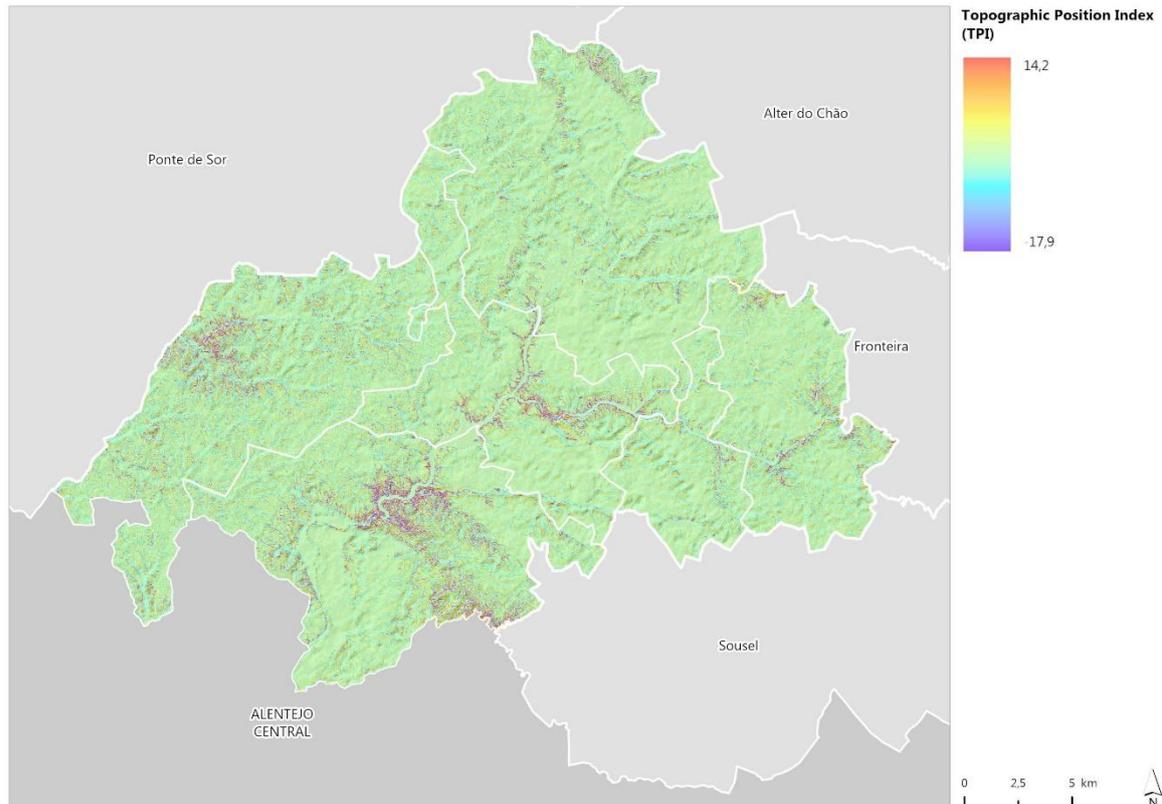


Figura 42. Topographic Position Index (TPI)⁴⁶

Fonte: SPI

Observando a Figura 42 verifica-se que, de forma geral, Avis apresenta uma orografia pouco acidentada, sendo a totalidade do território um plano quase contínuo. Apenas os vales desenhados pelas linhas de água do concelho cortam a monotonia do território, nomeadamente nas zonas envolventes das barragens do Maranhão, na freguesia de Alcórrego e Maranhão e nos braços da barragem de Montargil, no sudoeste do concelho, freguesia de Aldeia Velha.

A altitude tem um impacto direto nas temperaturas do território, sendo os de altitude mais elevada e montanha tendencialmente mais frescos, uma vez que sofrem menos pressão atmosférica em comparação com altitudes mais baixas. De igual forma, a altitude também tem influência na precipitação. Em Avis, uma vez que a altitude

⁴⁶ Nota explicativa da legenda:

- TPI zero/próximo de zero significa que a elevação do ponto é aproximadamente igual à de toda a região de análise - plano ou um declive quase contínuo.
- TPI superior a zero significa que a elevação do ponto está acima da elevação média da região de análise. O valor mais elevado significa que o pixel central é muito mais alto do que as áreas circundantes - cume ou colina.
- TPI inferior a zero significa que a elevação do ponto está abaixo da elevação média da região de análise. O valor mais baixo significa que o pixel central é muito mais baixo do que as áreas circundantes - fundo de um vale ou ravina.

Fonte: Adaptado de Salinas-Melgoza, M. A., M. Skutsch, and J. C. Lovett. 2018. *Predicting aboveground forest biomass with topographic variables in human-impacted tropical dry forest landscapes*. *Ecosphere* 9(1): e02063. [10.1002/ecs2.2063](https://doi.org/10.1002/ecs2.2063)

apresenta uma amplitude reduzida, variando entre os 75m e os 245m (INE, 2022), a elevação do território terá pouca influência nos seus padrões climáticos.

No que se refere à paisagem do concelho, de acordo com a CUP, como identificado no Capítulo 3 o concelho posiciona-se em quatro, nomeadamente 86 – Charneca Ribatejana, 87 – Vale do Sorraia, 89 – Peneplanície do Alto Alentejo e 99 – Montados e Campos Abertos do Alentejo Central. Assim, verifica-se que o território apresenta diferenças do ponto de vista paisagístico que se podem traduzir também em diferentes comportamentos e respostas climáticas.

Consideradas as diferentes características orográficas e paisagísticas de Avis, as UMC do concelho foram desenhadas tendo em atenção as especificidades concelhias, resultando em três unidades distintas (Figura 43), cujo nome e área são em parte coincidentes com o das unidades de paisagem que integram. Uma vez que a Unidades de Paisagem Vale do Sorraia (87) representa uma pequena área do concelho com características semelhantes às da Charneca Ribatejana, optou-se pela agregação numa UMC.

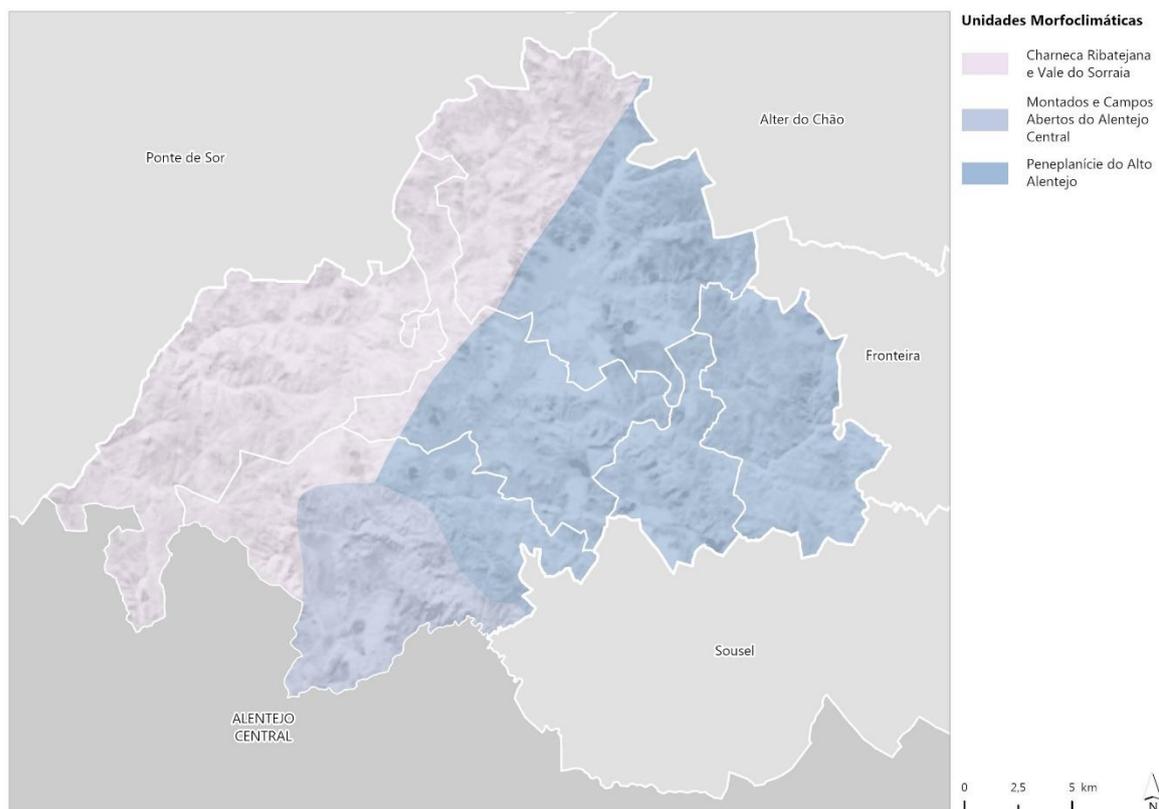


Figura 43. Unidades morfoclimáticas do concelho
Fonte: SPI

- **Charneca Ribatejana e Vale do Sorraia:** esta UMC, abrange todo o oeste da barragem do Maranhão e do concelho. Conforme o nome indica (charneca), caracteriza-se pela aridez, com pouco cultivo, e por uma ocupação fundamentalmente florestal, de arbustos e plantas herbáceas. Em Avis esta UMC apresenta uma densidade florestal de relevo, sendo esse o principal uso do solo.

- **Peneplicie do Alto Alentejo:** esta UMC apresenta um relevo de forma geral muito plano, ainda que fortemente marcado por uma rede hidrográfica extensa, com destaque para a barragem do Maranhão. A paisagem apresenta as típicas características das paisagens alentejanas, com um clima de contrastes acentuados ao longo do ano devido à orografia e à ocupação do solo, destacando-se os montados. Pela maior presença de água, esta UMC apresenta uma ocupação agrícola elevada e mais intensiva, diferenciando-se por isso da Charneca Ribatejana e Vale do Sorraia.
- **Montados e Campos Abertos do Alentejo Central:** esta UMC é a que menor área do concelho ocupa, pronunciando-se como uma transição da paisagem entre o Alto Alentejo e o Alentejo Central pelo que apresenta características diversas que condizem com ambos os territórios. Em Avis, esta UMC distingue-se pela altitude mais baixa que a maior parte do território (a altitude máxima atinge apenas os 100m), sendo também uma das áreas mais planas. Como é possível observar na COS, esta área é principalmente ocupada por agricultura, o que a demarca da Charneca Ribatejana e Vale do Sorraia.

3.2.3.3 Local Climate Zones

As *Local Climate Zones* (LCZ) (Steward e Oke, 2012)⁴⁷ são um modelo constituído para gerar cartografia “climática” à escala urbana em várias cidades do mundo, passível de ser aplicado em diferentes escalas, tendo, no presente trabalho, sido utilizado para identificar áreas de diferentes densidades urbanas com consequências diretas no clima do concelho de Avis. Podendo ser utilizada *per si* como fonte de análise e avaliação bioclimática do território, uma vez que oferece um maior pormenor através da criação de classes de densidade urbana e ocupação do solo, a metodologia das LCZ foi utilizada para a elaboração das URCH, sendo posteriormente cruzada com outras metodologias analisadas.

De entre as diversas vantagens das LCZ, destacam-se os valores morfométricos e energéticos típicos do edificado e dos outros espaços exteriores que normalmente são utilizados em estudos de clima local e urbano. Face ao exposto, esta metodologia destaca-se por cruzar diferentes parâmetros de análise como o grau de impermeabilização, rugosidade das superfícies e propriedades energéticas típicas do edificado e dos espaços exteriores que são vantajosos em estudos e trabalhos focados no clima local e urbano (micro e pequena escala) e podem aportar informação essencial à definição de medidas de mitigação, por exemplo, do efeito das ilhas de calor urbanas, mas também de medidas relativas à eficiência energética do edificado.

Para uma melhor compreensão desta metodologia, as tabelas seguintes apresentam as propriedades de cada LCZ, nomeadamente, a geometria urbana e propriedades da cobertura (Tabela 24) e os valores de propriedades térmicas, radioativas e metabólicas (Tabela 25).

⁴⁷ Ver “World Urban Database and Access Portal Tools” (WUDAPT)

Tabela 24. Geometria urbana e propriedades da cobertura das superfícies das LCZ

Local Climate Zone (LCZ)	Fator vista do céu ^a	Proporção da tela ^b	Fração da superfície do edifício ^c	Fração da superfície impermeável ^d	Fração de superfície permeável ^e	Altura dos elementos de rugosidade ^f	Rugosidade do terreno ^g
LCZ 1 – Zonas urbanas de densidade elevada, com pouca ou nenhuma vegetação e volumetrias elevadas	0,2-0,4	>2	40-60	40-60	<10	>25	8
LCZ 2 - Zonas urbanas de densidade elevada, com pouca ou nenhuma vegetação e volumetrias médias	0,3-0,6	0,75-2	40-70	30-50	<20	10-25	6-7
LCZ 3 - Zonas urbanas de densidade elevada, com pouca ou nenhuma vegetação e volumetrias baixas	0,2-0,6	0,75-1,5	40-70	20-50	<30	3-10	6
LCZ 4 - Zonas urbanas de densidade media, com arborização abundante e volumetrias elevadas	0,5-0,7	0,75-1,25	20-40	30-40	30-40	>25	7-8
LCZ 5 - Zonas urbanas de densidade média, com arborização abundante e volumetrias médias	0,5-0,8	0,3-0,75	20-40	30-50	20-40	10-25	5-6
LCZ 6 – Zonas urbanas de densidade média, com arborização abundante e volumetrias médias	0,6-0,9	0,3-0,75	20-40	20-50	30-60	3-10	5-6
LCZ 7 – Zonas de construções leves e rentes	0,2-0,5	1-2	60-90	<20	<30	2-4	4-5
LCZ 8 – Zonas de construções largas e baixas	>0,7	0,1-0,3	30-50	40-50	<20	3-10	5
LCZ 9 – Zonas de ocupação urbana dispersa	>0,8	0,1-0,25	10-20	<20	60-80	3-10	5-6
LCZ 10 – Zonas de indústria pesada	0,6-0,9	0,2-0,5	20-30	20-40	40-50	5-15	5-6
LCZ A – Zonas de arvoredo denso	<0,4	>1	<10	<10	>90	3-30	8
LCZ B – Zonas de arvoredo disperso	0,5-0,8	0,25-0,75	<10	<10	>90	3-15	5-6
LCZ C – Zona de arbustos e matos	0,7-0,9	0,25-1	<10	<10	>90	<2	4-5
LCZ D – Plantas rasteiras	>0,9	<0,1	<10	<10	>90	<1	3-4
LCZ E – Áreas pavimentadas predominantemente impermeabilizadas	>0,9	<0,1	<10	>90	<10	<0,25	1-2
LCZ F - Áreas de terra ou areia	>0,9	<0,1	<10	<10	>90	<0,25	1-2
LZC G - Água	>0,9	<0,1	<10	<10	>90	-	1

^a Proporção da quantidade de hemisfério do céu visível do nível do solo para a de um hemisfério desobstruído

^b Relação média altura/largura dos corredores das ruas (LCZs 1-7), espaçamento entre edifícios (LCZs 8-10), e espaçamento entre árvores (LCZs A-G)

^c Relação entre a área do edifício e a área total (%)

^d Relação entre de área impermeável (pavimentada, rocha) e a área total (%)

^e Relação entre a área permeável (solo descoberto, vegetação, água) e a área total (%)

^f Média geométrica da altura do edifício (LCZs 1-10) e altura das árvores/plantas (LCZs A-F) (m)

^g Davenport et al (2000) classificação da rugosidade efetiva do terreno (Z0) para áreas urbanas e rurais

Fonte: Stewart e Oke, 2012

Tabela 25. Valores de propriedades térmicas, radioativas e metabólicas da LCZ

Local Climate Zone (LCZ)	Admissão térmica da superfície ^a	Albedo da superfície ^b	Produção de calor antropogénico ^c
LCZ 1 – Zonas urbanas de densidade elevada, com pouca ou nenhuma vegetação e volumetrias elevadas	1 500-1 800	0,10-0,20	50-300
LCZ 2 - Zonas urbanas de densidade elevada, com pouca ou nenhuma vegetação e volumetrias médias	1 500-2 200	0,10-0,20	<75
LCZ 3 - Zonas urbanas de densidade elevada, com pouca ou nenhuma vegetação e volumetrias baixas	1 200-1 800	0,10-0,20	<75
LCZ 4 - Zonas urbanas de densidade media, com arborização abundante e volumetrias elevadas	1 400-1 800	0,12-0,25	<50
LCZ 5 - Zonas urbanas de densidade média, com arborização abundante e volumetrias médias	1 400-2 000	0,12-0,25	<25
LCZ 6 – Zonas urbanas de densidade média, com arborização abundante e volumetrias médias	1 200-1 800	0,12-0,25	<25
LCZ 7 – Zonas de construções leves e rentes	800-1 500	0,15-0,35	<35
LCZ 8 – Zonas de construções largas e baixas	1 200-1 800	0,15-0,35	<50
LCZ 9 – Zonas de ocupação urbana dispersa	1 000-1 800	0,12-0,25	<10
LCZ 10 – Zonas de indústria pesada	1 000-2 500	0,12-0,20	>300
LCZ A – Zonas de arvoredo denso	desconhecido	0,10-0,20	0
LCZ B – Zonas de arvoredo disperso	1.000-1 800	0,15-0,25	0
LCZ C – Zona de arbustos e matos	700-1 500	0,15-0,30	0
LCZ D – Plantas rasteiras	1 200-1 600	0,15-0,25	0
LCZ E – Áreas pavimentadas predominantemente impermeabilizadas	1 200-2 500	0,15-0,30	0
LCZ F - Áreas de terra ou areia	600-1 400	0,20-0,35	0
LZC G - Água	1.500	0,02-0,10	0

^a Capacidade da superfície para aceitar ou libertar calor ($J m^{-2} s^{-1} K^{-1}$). Varia com a humidade do solo e a densidade do material. Na literatura existem poucas estimativas de admissão à escala local. Os valores aqui apresentados são, portanto, subjetivos e devem ser utilizados com cautela. De notar que a "superfície" na LCZ A é indefinida e a sua admissão desconhecida.

^b Relação entre a quantidade de radiação solar refletida por uma superfície e a quantidade recebida por ela. Varia com a cor da superfície, humidade e rugosidade.

^c Densidade média anual do fluxo ($W m^{-2}$) de calor da queima de combustível e da atividade humana (transporte, refrigeração/aquecimento dos espaços, processamento industrial, metabolismo humano). Varia significativamente com a latitude, a estação do ano e a densidade populacional.

Fonte: Stewart e Oke, 2012

A organização das LCZ por classes é fundamental para a identificação dos espaços urbanos onde se verificam temperaturas mais elevadas e que podem conduzir a situações de stress térmico. Essas áreas, tendencialmente mais quentes, podem ser ainda mais afetadas em situações de ondas de calor, pelo que deverão ser identificadas para evitar situações de morbilidade e sobremortalidade, sobretudo em locais com população mais vulnerável (idosos, crianças, doentes crónicos). O processo de identificação de LCZ observa duas fases:

- Identificação das áreas urbanas e caracterização das mesmas, de acordo com as densidades (representadas pelo volume edificado por unidade volumétrica);
- Levantamento dos restantes espaços artificializados (vias de comunicação, espaços industriais, etc.) e naturais ou naturalizados (florestas, matos, espaços agrícolas, parques, massas de água, etc.), sendo todos eles classificados pelas suas funções climáticas (serviços climáticos dos ecossistemas urbanos).

Importa referir que o modelo das LCZ foi criado nos Estados Unidos da América e desenvolvido para grandes cidades, pelo que muitas das classes de LCZ não se encontram no concelho de Avis e os fenómenos climáticos em que este modelo mais se foca, como as ilhas de calor por exemplo, poderão não ser uma realidade à escala concelhia.

1	LCZ 1 Zonas urbanas de densidade elevada, com pouca ou nenhuma vegetação e volumetrias elevadas. Construções altas, feitas em betão, aço, pedra e vidro. Solo maioritariamente pavimentado e com poucas ou nenhuma árvores. Temperatura média diurna pouco variável.	
2	LCZ 2 Zonas urbanas de densidade elevada, com pouca ou nenhuma vegetação e volumetrias médias. Construções médias (3 a 9 andares), feitas em pedra, tijolo, telha, betão. Solo maioritariamente pavimentado e com poucas ou nenhuma árvores.	
3	LCZ 3 Zonas urbanas de densidade elevada, com pouca ou nenhuma vegetação e volumetrias baixas. Construções baixas (1 a 3 andares), feitos em betão, aço, pedra e vidro. Poucas ou nenhuma árvores ou áreas verdes. Amplitude térmica média.	
4	LCZ 4 Zonas urbanas de densidade média, com arborização abundante e volumetrias elevadas. Construções altas (mais de 10 andares) dispostos espaçadamente, feitas em betão, aço, pedra e vidro. Solo permeável, com arvoredo abundante. Temperatura média diurna pouco variável.	
5	LCZ 5 Zonas urbanas de densidade média, com arborização abundante e volumetrias médias. Construções médias (3 a 9 andares), dispostos espaçadamente, feitas em betão, aço, pedra e vidro. Solo permeável, com arvoredo abundante. Temperatura média diurna variável.	
6	LCZ 6 Zonas urbanas de densidade média, com arborização abundante e volumetrias médias. Construções baixas (1 a 3 pisos), dispostos espaçadamente e feitas em madeira, tijolo, pedra, telha e betão. Solo permeável, com arvoredo abundante.	
7	LCZ 7 Zonas de construções leves e rentes. Construções baixas (1 a 2 andares), feitas de materiais leves (ex. madeira, colmo, metal ondulado). Cobertura do solo em terra batida, com poucas ou nenhuma árvores. Elevada amplitude térmica.	
8	LCZ 8 Zonas de construções largas e baixas. Construções largas, mas de altura baixa (1 a 3 andares), dispostos espaçadamente. Solo maioritariamente coberto por pavimento, com poucas ou nenhuma árvores. Temperatura média diurna variável.	
9	LCZ 9 Zonas de ocupação urbana dispersa. Ambiente natural, com edifícios de pequena ou média dimensão dispersos na paisagem, onde o solo é maioritariamente permeável. Grande amplitude térmica diurna.	
10	LCZ 10 Zonas de indústria pesada. Construções industriais de baixa e média altura, feitos de metal, aço e betão. Poucas ou nenhuma árvores e pouca permeabilização do solo dado que este é maioritariamente pavimentado/empedrado.	
A	LCZ A Zonas de arvoredo denso. Árvores de folha caduca e/ou folha persistente, aglomeradas e concentradas na área que ocupam. Solo maioritariamente permeável.	
B	LCZ B Zonas de arvoredo disperso. Árvores de folha caduca e/ou folha persistente, dispostas de forma dispersa na paisagem, onde o solo é maioritariamente permeável.	
C	LCZ C Zona de arbustos e matos. Arbustos e árvores curtas dispersas, solo nu ou areia e por isso especialmente permeável.	
D	LCZ D Plantas rasteiras. Relva ou culturas herbáceas, com poucas ou nenhuma árvores.	
E	LCZ E Áreas pavimentadas predominantemente impermeabilizadas. Pedra ou pavimento alcatrão/betuminoso, com poucas ou nenhuma árvores.	
F	LCZ F Áreas de terra ou areia. Solo nu ou areia, com poucas ou nenhuma árvores.	
G	LCZ G Água. Amplos espelhos de água como lagos, lagoas, oceano ou elementos de menor dimensão como rios e ribeiras.	

Propriedades variáveis da ocupação do solo

Propriedades variáveis ou passageiras da ocupação do solo que se alteram significativamente com os padrões climáticos, as práticas agrícolas e/ou os ciclos sazonais, como:

- b. Árvores nuas – árvores de folha caduca sem folhas (no inverno, por exemplo), que possibilitam uma maior visão a partir do céu e contribuem para a redução do albedo
- s. Neve – cobertura de neve superior a 10 cm, baixa admitância e albedo elevado.
- d. Solo seco/ressequido – baixa admitância. Rácio de Bowen e albedo elevados.
- w. Solo molhado/encharcado – admitância elevada. Rácio de Bowen e albedo reduzidos.

Figura 44. Definições e caracterização de Local Climate Zones (LCZ) urbanas (1-10) e naturais (A-G)

Fonte: Adaptado de Stewart e Oke, 2012; Demuzere et al., 2020, in Demuzere, M., Kittner, J., Bechtel, B. (2021). LCZ Generator: a web application to create Local Climate Zone maps. *Frontiers in Environmental Science*.

Com base nesta contextualização e codificação das LCZ expressa na figura anterior, a Figura 45 apresenta as LCZ do concelho⁴⁸, obtidas através da informação em formato *raster* disponibilizada na plataforma online acima referida. No mapa das LCZ, que apresenta algumas semelhanças com a Carta de Ocupação do Solo (COS), destaca-se que:

- O concelho é maioritariamente ocupado por plantas rasteiras (LCZ D), ocupação que se reflete em espaços agrícolas, mas também algumas árvores. O arvoredo existente é principalmente disperso (LCZ B), encontrando-se em grandes áreas em todas as freguesias, mas mais abundante na área correspondente à UMC Charneca do Ribatejo e Vale do Sorraia. É também na mesma unidade que se verificam algumas áreas de arvoredo denso (LCZ A) e, com menor representatividade, áreas de arbustos e matos (LCZ C). Posto isto, o território é maioritariamente descoberto e permeável, o que favorece a erosão do solo, agravada pela escassa presença de árvores, especialmente nas UMC Penepianície do Alto Alentejo e Montados e Campos Abertos do Alentejo Central, além de contribuir também para uma elevada amplitude térmica diária.
- A urbanização do território concelhio apresenta características distintas:
 - O concelho caracteriza-se por uma densidade média, onde as construções habitacionais e de serviços são, de forma geral, baixas (1 a 3 pisos) e coexistem com arborização abundante (LCZ 6). Estas zonas LCZ 6 tendem a marcar centros de vilas ou aldeias, sendo rodeadas, sem exceção, por áreas classificadas como LCZ 9, que apresentam construções de pequena dimensão, numa ocupação urbana dispersa inserida numa paisagem natural com alguma arborização, onde a amplitude térmica diurna é muito elevada. Estas LCZ 9 encontram-se em todo o concelho, e representam em algumas áreas a única forma de ocupação urbana, como por exemplo na freguesia de Alcórrego e Maranhão.
 - Distintivamente, nas freguesias Avis e de Ervedal, são identificadas pequenas áreas com maior densidade construtiva (LCZ 3), caracterizadas por construções baixas envoltas de pouca ou nenhuma vegetação ou árvores, que resulta numa amplitude térmica média. Estas áreas classificadas como LCZ 3 deverão ser consideradas na elaboração de ações de adaptação por concentrarem mais população. De referir ainda que nestas freguesias e também em Benavila, uma parte dos centros urbanos é classificada como LCZ 8 que se caracteriza por ser fortemente pavimentada e com pouca arborização na sua envolvente, o que contribui para uma amplitude térmica diária média a elevada. As LCZ 8 apresentam normalmente construções baixas e largas, dispostas espaçadamente, estando esta classificação normalmente ligada a áreas industriais e comerciais, ainda que, em Avis, esta se tenha estendido além desta área e abranja também áreas residenciais e de serviços.

⁴⁸ A codificação da legenda das LCZ do concelho de Avis respeita o exposto na Figura 44.

- No concelho também se verificam pequenas zonas classificadas como LCZ F e LCZ E. As LCZ F constituem áreas de solo nu, areia ou terra sem arborização onde a resposta climática à ocupação do solo resulta em elevadas amplitudes térmicas diárias. Em contrapartida, as LCZ E são áreas fortemente impermeabilizadas, com poucas ou nenhuma árvores, que no concelho se verificam nas margens da barragem.
- A LCZ G diz respeito a linhas de água, sendo a mais evidente a barragem do Maranhão, na freguesia de Assunção, não sendo evidentes na figura os braços da barragem de Montargil, no este do concelho.

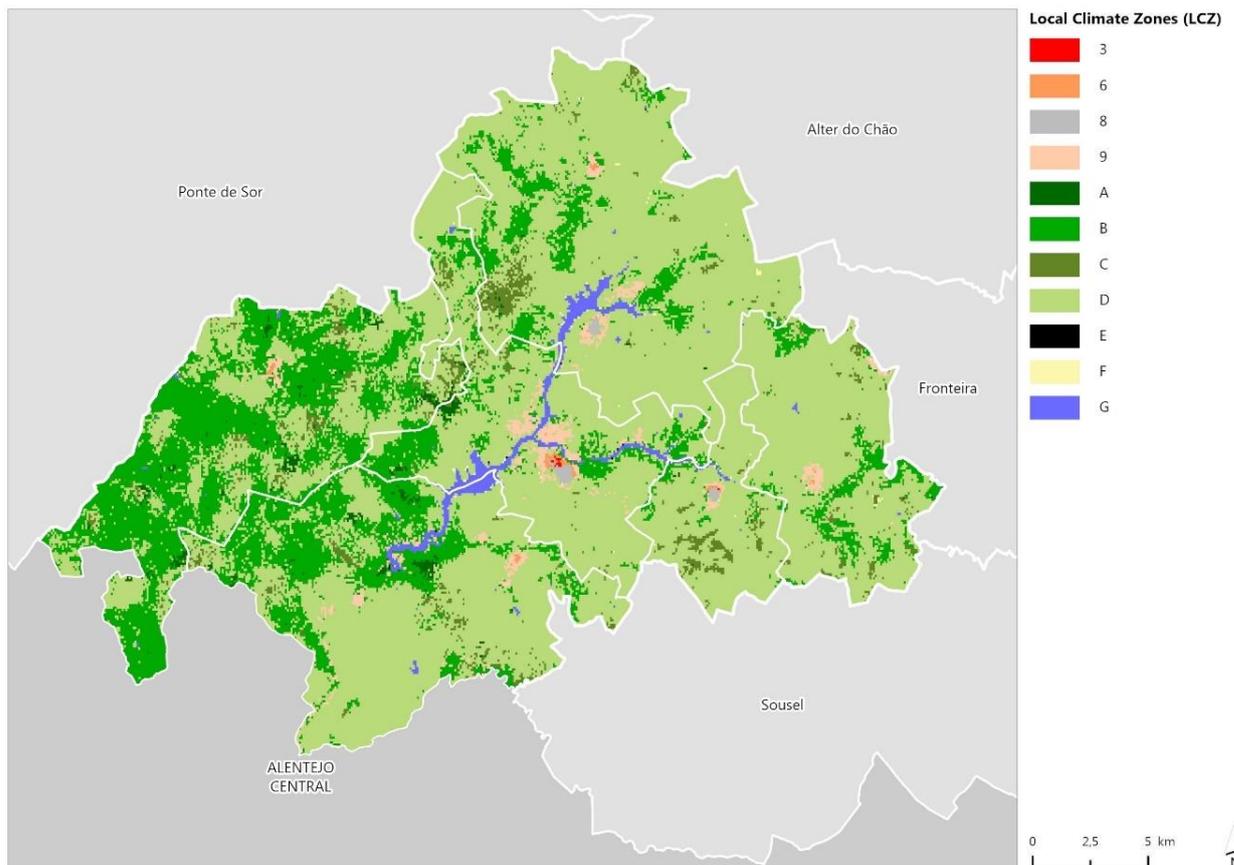


Figura 45. Local Climate Zones (LCZ) do concelho de Avis
Fonte: SPI, com base em WUDAPT, 2024

3.2.3.4 Temperatura da superfície da Terra

A medição das temperaturas da superfície da Terra ajuda a compreender a influência da topografia e da ocupação do solo na temperatura, sendo relevante o seu cruzamento com as LCZ para sustentar alguns padrões térmicos e, em seguida, fundamentar a definição das URCH.

As imagens obtidas através do satélite Landsat 8-9 OLI/TIRS C2 L1⁴⁹ e as temperaturas da superfície medidas através de uma ferramenta de processamento e classificação do QGIS permitem compreender trocas de fluxos captadas entre a superfície e a camada limite da atmosfera, possibilitando a representação da temperatura da superfície à data da recolha da imagem. Neste sentido, é importante reforçar que as imagens representam as temperaturas das superfícies e não as temperaturas da atmosfera.

Na Figura 46, obtida pelo satélite no dia 20 de agosto de 2023⁵⁰, pelas 11h07m UCT (hora de início da passagem do satélite) é possível observar que, no verão, o território apresenta uma temperatura de forma geral heterogénea, com uma amplitude térmica de 24,0°C. As áreas mais frescas do concelho são, além da barragem, as explorações agrícolas, consequência da rega que tem uma grande influência no arrefecimento do solo, e que contribuiu para esta diferenciação no momento da captura da imagem de satélite, especialmente evidente nas explorações com sistema de rega de pivot central, que as tornam circulares. Nestas áreas a temperatura mínima registada foi de 21,4°C. A temperatura de superfície mais elevada, de 45,4°C, é registada no extremo este do concelho, no confronto do limite com Fronteira, num centro de valorização e tratamento de resíduos.

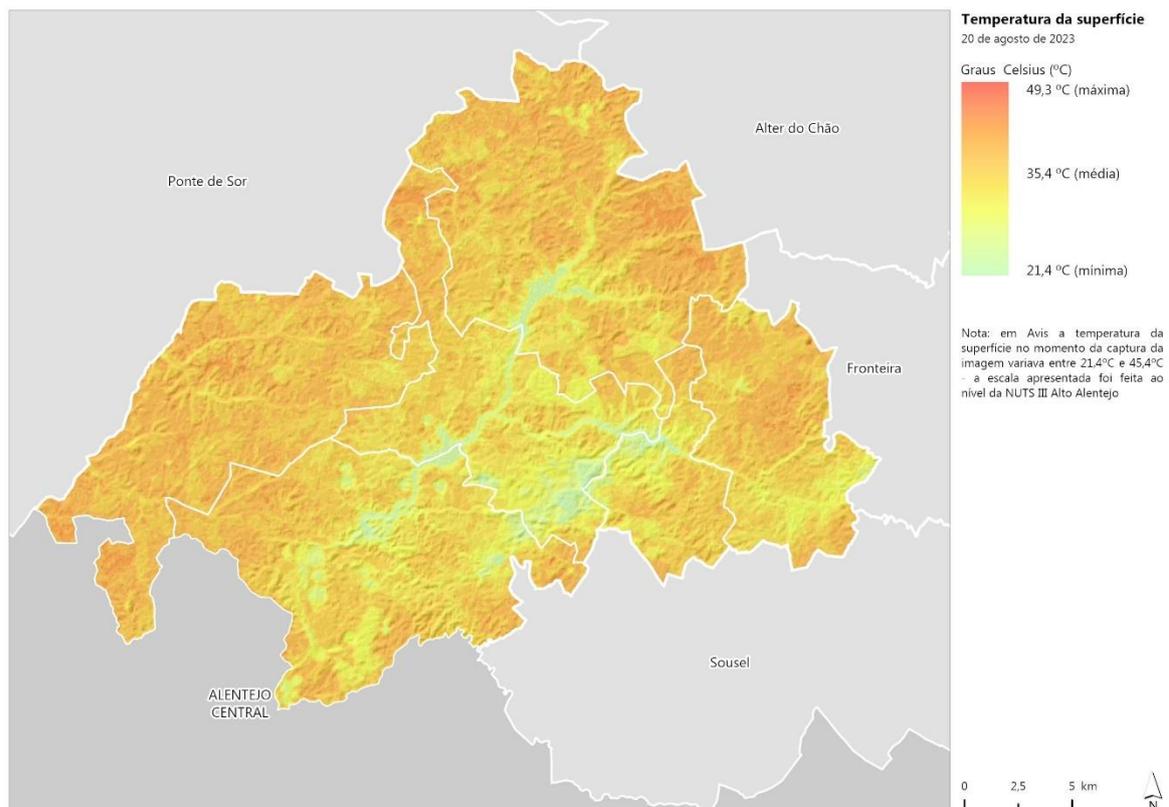


Figura 46. Temperatura da superfície do concelho de Avis em agosto de 2023

Fonte: Landsat 8-9 OLI/TIRS C2 L1

⁴⁹ <https://earthexplorer.usgs.gov/>

⁵⁰ As datas escolhidas devem-se à estação do ano definida para a análise e à qualidade de imagens disponíveis (inexistência de nuvens, por exemplo), que permitiu distinguir a superfície do concelho.

Analisando o concelho de Avis num dia de inverno (Figura 47), especificamente no dia 01 de fevereiro de 2023 (11h08m UCT - hora de início da passagem do satélite), o comportamento das temperaturas é diferente do verificado no verão. A temperatura das barragens não apresenta uma variação que se destaque em comparação com o restante território, apesar de os rios que as alimentam serem mais frescos que as mesmas. Algumas das áreas de agricultura que no verão eram as mais frescas são as que apresentam temperaturas mais elevadas onde o máximo registado no momento da passagem do satélite alcança os 18,6°C, e as áreas mais frescas dizem respeito a áreas de floresta ou arborização mais densa.

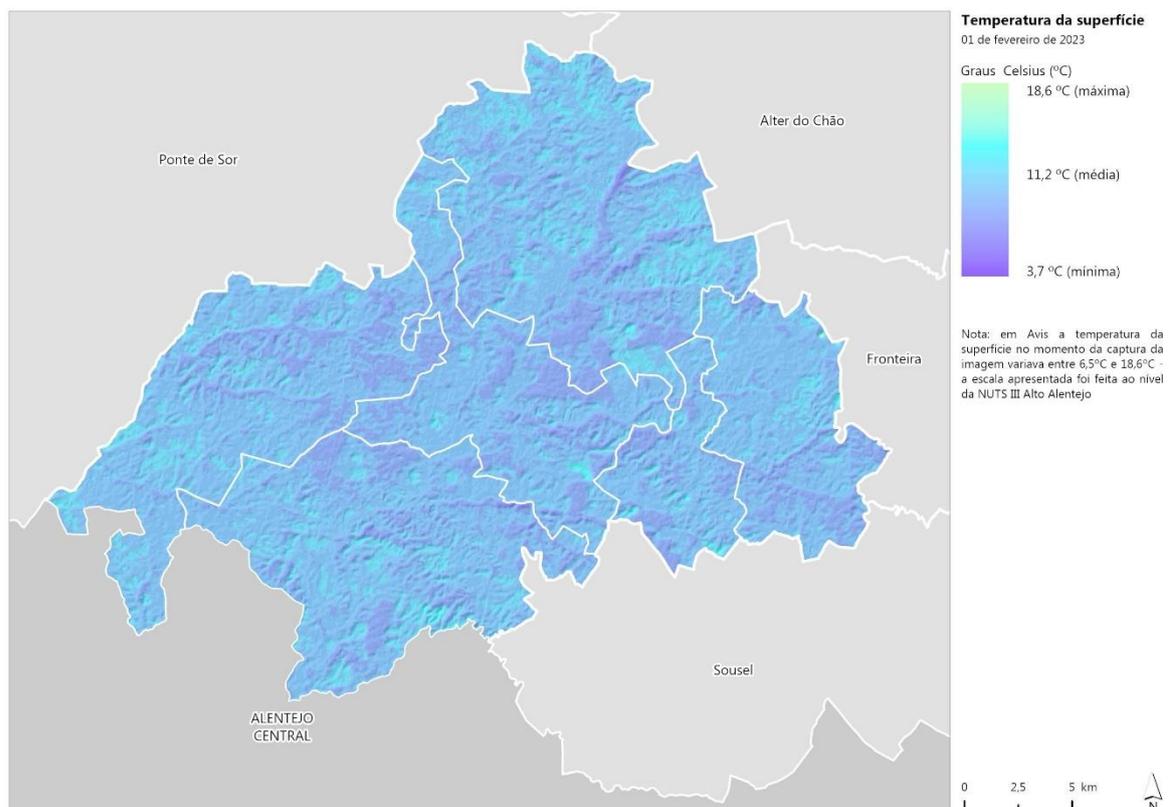


Figura 47. Temperatura da superfície do concelho de Avis em fevereiro de 2023

Fonte: Landsat 8-9 OLI/TIRS C2 L1

Nesta análise importa referir que o concelho de Avis aparenta não apresentar temperaturas mais ou menos elevadas resultantes da ação humana, por exemplo nas zonas industriais/comerciais ou nos principais centros urbanos além daquelas que se verificam pela orografia, exposição e ocupação do solo (com exceção do centro de valorização e tratamento de resíduos). Ainda assim, as temperaturas mais elevadas verificadas em áreas desabitadas e sem arborização, são menos impactantes do que as sentidas nos espaços urbanos, especialmente quando se considera o bem-estar e saúde humana, acrescentando ainda o facto de a população do concelho ser bastante envelhecida e, por isso, mais vulnerável a condições climáticas adversas.

3.2.3.5 Unidades de Resposta Climática Homogénea

As Unidades de Resposta Climática Homogénea (URCH) traduzem a variedade dos climas locais de uma região nas escalas local e regional. Do ponto de vista físico, constituem áreas homogéneas em termos de topografia, exposição, ventilação natural, etc., sendo por isso baseadas nas UMC. Porém, às UMC são adicionadas camadas de informação, nomeadamente no que se refere aos tipos de uso e ocupação do solo que, dependendo da sua diversidade, interagem de modo particular com a camada limite da atmosfera e criam condições e respostas climáticas locais próprias. As URCH do concelho de Avis foram, como já referido, determinadas a partir do cruzamento e análise dos seguintes dados/variáveis:

- Unidades Morfoclimáticas: (i) Charneca Ribatejana e Vale do Sorraia, (ii) Montados e Campos Abertos do Alentejo Central e (iii) Peneplanície do Alto Alentejo;
- Formas predominantes de ocupação e cobertura do solo (florestas, SAF, áreas urbanas e outros tipos de ocupação, determinadas a partir da COS 2018);
- *Local Climate Zones* (LCZ) e temperatura da superfície da Terra num dia de verão e de inverno;
- Informação da BGRI dos Censos de 2021 para obtenção da localização da população residente / representação da densidade populacional.

No que diz respeito às formas de ocupação e cobertura do solo, estas são diversas e a sua função climática depende das características térmicas, propriedades refletivas (cor e albedo), rugosidade aerodinâmica, conteúdo de água, biomassa, etc., resultando em diferentes respostas climáticas.

Com base no exposto, o mapa final das Unidades de Resposta Climática Homogénea (Figura 48) evidencia o mosaico territorial presente no concelho e que, como a própria denominação indica, demonstra unidades territoriais que, pelas suas características (funções urbanas, relevo, elementos naturais, etc.), terão respostas tendencialmente similares a eventos climáticos, nomeadamente aos identificados nas projeções climáticas apresentadas, com especial preponderância para a sua maior ou menor capacidade de reduzir os efeitos adversos/consequências para as populações e atividades (a título de exemplo destaca-se a capacidade de resposta distinta para gerir o stress térmico (para pessoas, culturas e atividades)).

Optou-se por integrar no cartograma das URCH a informação da densidade populacional, variável que permite inferir o maior ou menor número de pessoas residentes e que, num contexto de mudança climática, será impactado pelas suas consequências.

Para uma melhor compreensão da avaliação bioclimática concelhia, na tabela seguinte apresentam-se as principais características das URCH de Avis, informação que é complementada pelos dados relativos às UMC que as constituem e consequente matriz de correlação com a suscetibilidade às principais alterações climáticas projetadas para o concelho (utilizando uma escala de três níveis – médio, elevado e muito elevado). Esta informação será determinante para os próximos desenvolvimentos do PMAC, nomeadamente na aferição de vulnerabilidades do território em áreas concretas, tendo em conta as suas características. Esta aferição

constitui-se como base para a definição de territórios prioritários e medidas de resposta e mitigação mais adequadas ao território concelhio.

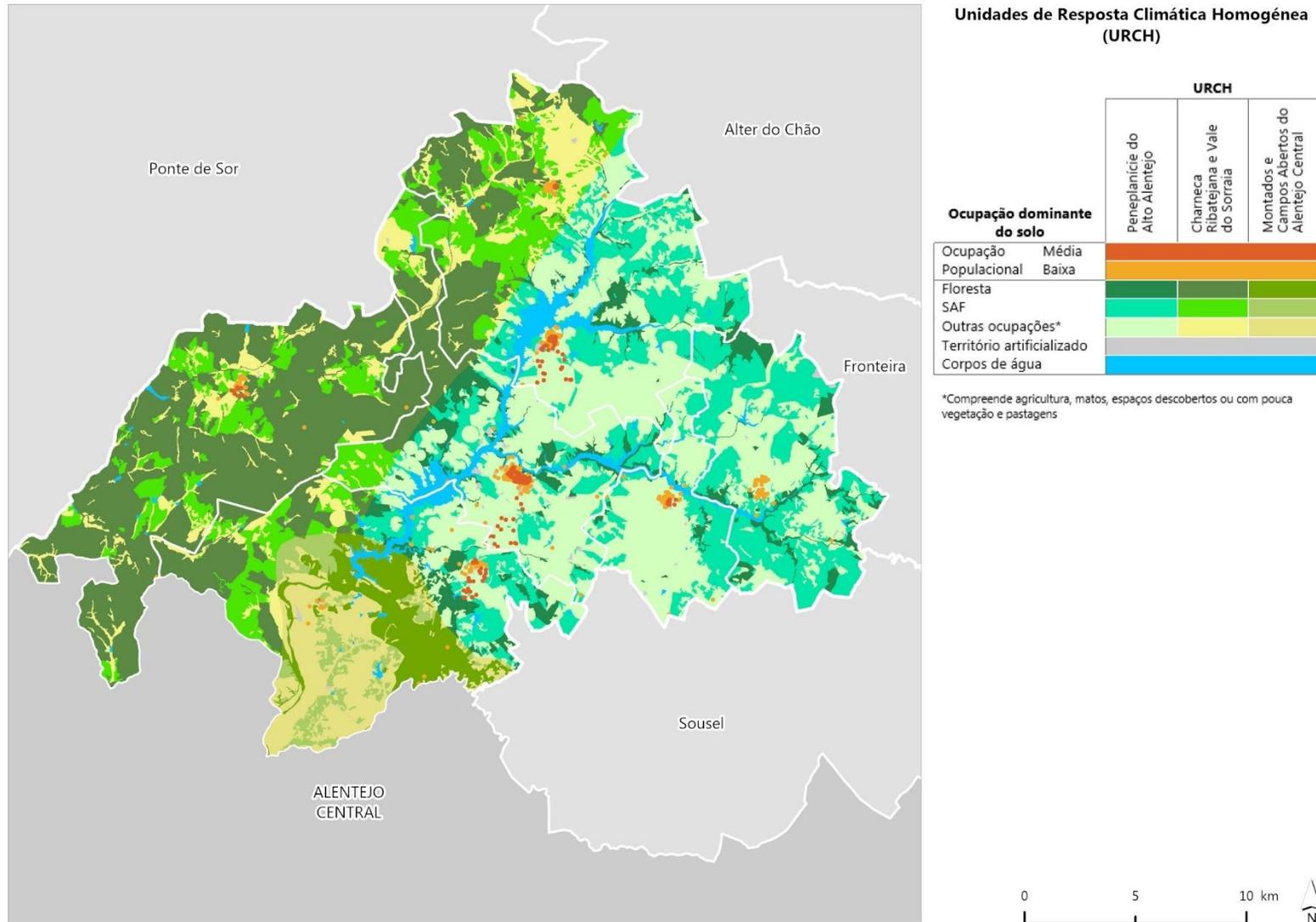


Figura 48. URCH do concelho de Avis

Tabela 26. Principais características das Unidades de Resposta Climática Homogénea (URCH) do concelho de Avis e matriz de correlação com a suscetibilidade às principais alterações climáticas projetadas para o concelho

URCH	Descrição (principais características)	UMC		Suscetibilidade às principais alterações climáticas projetadas para o concelho de Avis		
		Tipo	%			
Floresta	As florestas são áreas com elevada densidade arbórea. Em Avis predomina o sobreiro, que ocupa mais de metade do concelho, seguindo-se com menor expressão a azinheira e o eucalipto, sendo a floresta mais expressiva na UMC Charneca Ribatejana e Vale do Sorraia. Esta ocupação cruza essencialmente com algumas áreas classificadas como LCZ A e B, sendo <u>áreas de elevada permeabilidade com elementos arbóreos de alguma altura e que, por isso, oferecem resistência e podem constituir barreiras para ventos fortes.</u> <u>Devido ao sombreamento que reduz a radiação solar direta e ao fenómeno de evapotranspiração associados aos elementos presentes, a URCH Floresta é tendencialmente mais fresca, i.e., com temperaturas médias da superfície e do ar mais baixas.</u> Esta é a URCH com maior capacidade de sumidouro de carbono no território.	Peneplanície do Alto Alentejo	10,0	++	+++	+
		Charneca Ribatejana e Vale do Sorraia	60,5	+++	+++	+++
		Montado e Campos Abertos do Alentejo Central	33,7	+++	++	++
SAF	As superfícies agroflorestais são uma <u>ocupação do solo identitária e relevante no Alto Alentejo</u> , e em Avis são compostas essencialmente por azinheira e sobreiro que coexistem com outras atividades, especialmente com a pecuária extensiva. <u>Ao contrário da floresta, a arborização não é tão densa</u> e por isto estas áreas coincidem especialmente com a LCZ C e D, e por vezes também a LCZ B, consoante a espécie de árvore. Assim, estas áreas são muito permeáveis, mas também muito vulneráveis à erosão, devido a questões ligadas ao clima local e às atividades humanas. As árvores destes ecossistemas têm uma enorme importância e valor ambiental, nomeadamente no que respeita à <u>proteção dos solos, regulação climática (tornando estas áreas mais frescas) e capacidade de sumidouro.</u> No concelho de Avis, as SAF são mais expressivas na UMC Peneplanície do Alto Alentejo, embora tenham também expressão nas restantes UMC.	Peneplanície do Alto Alentejo	33,5	+++	+++	+
		Charneca Ribatejana e Vale do Sorraia	22,7	+++	+++	+
		Montado e Campos Abertos do Alentejo Central	18,4	+++	+++	+
Outras ocupações	Integra áreas de agricultura, matos, espaços descobertos com pouca vegetação e pastagens. Em termos de vegetação apresenta características mais próximas da LCZ C - Zonas de arbustos e matos, caracterizada por arbustos e árvores curtas dispersas, solo nu ou areia e por isso especialmente permeável, e ainda LCZ D - Plantas rasteiras, que se caracteriza por uma maior ventilação do que nas áreas florestais, mas também pela menor capacidade de arrefecimento devido à também menor evapotranspiração (diretamente associada às quantidades de biomassa presentes). <u>Estas áreas, especialmente os espaços descobertos</u>	Peneplanície do Alto Alentejo	49,3	+++	+++	++
		Charneca Ribatejana e Vale do Sorraia	16,1	++	++	++

	<u>com pouca vegetação e pastagens, apresentam temperaturas de superfície mais elevadas face ao restante território, dado que o terreno, por estar maioritariamente ou completamente descoberto, não tem capacidade de arrefecimento. Estas áreas são também mais permeáveis e mais vulneráveis à erosão dos solos.</u>	Montado e Campos Abertos do Alentejo Central	45,2	+++	+++	++
Corpos de água	Esta URCH tem bastante peso no território, especialmente na UMC Peneplanície do Alto Alentejo. À pequena escala, os corpos de água presentes no território poderão ter potencial de arrefecimento da temperatura e elevação de humidade atmosférica, que fomenta a criação de nevoeiros e brisas locais e a diminuição das amplitudes térmicas. Em termos de sumidouro, esta URCH não é relevante, uma vez que, devido a eventuais descargas e acumulação de sedimentos, estas áreas são emissoras de gases com efeito de estufa. Importa relevar a importância da barragem de Maranhão nas UMC Peneplanície do Alto Alentejo e UMC Montado e Campos Abertos do Alentejo Central.	Peneplanície do Alto Alentejo	6,3	+++	+++	+
		Charneca Ribatejana e Vale do Sorraia	0,4	+++	+++	+
		Montado e Campos Abertos do Alentejo Central	2,4	+++	+++	+
Território artificializado	Esta URCH compreende áreas artificializadas e ocupadas com diversos usos. Dadas as características construtivas no concelho, esta URCH é em grande medida correspondente às LCZ 6 e 9, em que as construções são espaçadas e dispersas, de volumetria baixa ou média, onde o território é bastante permeável e existe alguma arborização. Esta URCH abrange também a uma área classificada como LCZ 8, onde as construções são mais largas e o solo está mais pavimentado, sendo assim menos permeáveis, além de possuírem escassos espaços verdes e árvores. <u>Esta unidade concentra a maior ocupação populacional e muitas das atividades económicas que, em conjunto, contribuem para uma tendência do aquecimento da superfície da Terra e da atmosfera.</u>	Peneplanície do Alto Alentejo	1,0	++	+++	+
		Charneca Ribatejana e Vale do Sorraia	0,2	++	+++	+
		Montado e Campos Abertos do Alentejo Central	0,4	++	+++	+

Legenda: +++ muito elevado; ++ elevado; + médio; - não aplicável



Diminuição da precipitação média anual



Aumento da temperatura



Aumento da ocorrência de eventos extremos

3.3 Mitigação

O Inventário de Emissões de Referência para o ano base (*Baseline Emissions Inventory* – BEI) corresponde à sistematização dos dados relativos à quantificação da energia consumida e das emissões de CO₂ associadas a esse consumo, possibilitando assim a definição de ações de mitigação para alcance dos compromissos de diminuição assumidos.

A elaboração do Inventário de Emissões resultou da recolha, tratamento e análise de dados disponibilizados pelo Instituto Nacional de Estatística (INE), Direção-Geral de Energia e Geologia (DGEG) e Agência Portuguesa de Ambiente (APA), sendo também de referir a consulta das orientações de conversão da DGEG⁵¹, do “2006 IPCC Guidelines for National Greenhouse Gas Inventories”⁵², de fatores de emissão disponibilizados pela Joint Research Centre, da Comissão Europeia e o cumprimento do *Global Protocol for Community-Scale Greenhouse Gas Inventories*.⁵³

O ano base de referência considerado é 2005, base de cálculo de reduções, de acordo com o definido na Lei de Bases do Clima (Lei n.º 98/2021, de 31 de dezembro). Para efeitos de análise da matriz de produção e consumo de energia consideraram-se ainda os anos de 2015, 2017 e 2019, para os quais estão disponíveis dados oficiais de emissões da APA e o ano mais recente (2022 no caso dos dados de consumo e 2023 no caso da produção).

3.3.1 Inventário de emissões associado ao consumo de energia

3.3.1.1 Matriz energética – produção energética local

De acordo com os dados da DGEG, o concelho de Avis possui capacidade de produção de energia através de fontes renováveis - hídrica, biogás e fotovoltaica. O concelho tem assistido a um aumento gradual da potência instalada desde 2011, sendo de registar a inexistência de produção energética por biogás e fotovoltaica em 2005. Em 2023 a potência instalada renovável era de 9 307 kW (dado provisório), valor associado à produção a partir de fonte fotovoltaica, hídrica e biogás (Tabela 27). Por razões de confidencialidade a que a DGEG está obrigada, não foi possível obter os dados de produção energética por concelho.

⁵¹ Disponível em: www.dgeg.gov.pt/pt/estatistica/energia/balancos-energeticos/conversoes-energeticas/

⁵² Disponível em: <https://www.ipcc-nggip.iges.or.jp/public/2006gl/>

⁵³ Disponível em: <https://ghgprotocol.org/ghg-protocol-cities>

Tabela 27. Potência instalada de energia renovável (kW) no concelho de Avis

	2023	2022	2019	2017	2015	2011	2005
Hídrica	6 000p	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000
Biogás	1 052p	1 052	1 052	1 052	1 052	504	0
Fotovoltaica	2 255p	1 732	1 214	1 022	477	48	0
Total	9 307	8 784	8 266	8 074	7 529	6 552	6 000

Legenda: p - dados provisórios

Fonte: DGEG

3.3.1.2 Matriz energética – consumos energéticos

No concelho de Avis, o consumo energético registou um aumento de 41% entre 2005 (61 293,02 MWh) e 2022 (86 435,71 MWh), contudo, este esteve associado fundamentalmente ao acréscimo exponencial (52,6%) verificado entre 2005 e 2015, ano a partir do qual se tem vindo a diminuir conforme se observa nas Figura 49 e Tabela 28.

Ao longo dos anos em análise, o perfil de consumo por tipologia de consumidor foi-se alterando, com destaque progressivo para os setores dos transportes e indústria. Em 2005 e 2022 é o setor dos transportes o mais preponderante, tendo, contudo, passado de uma representatividade de 47% para 40%, seguia-se a indústria, setor que, entre 2005 e 2022, registou o maior aumento, passando de uma representatividade de 16% para 31%. O terceiro setor mais representativo, ainda que com uma expressão substancialmente inferior aos dois primeiros, era o setor primário (edifícios, equipamentos e mecanismos do setor primário).

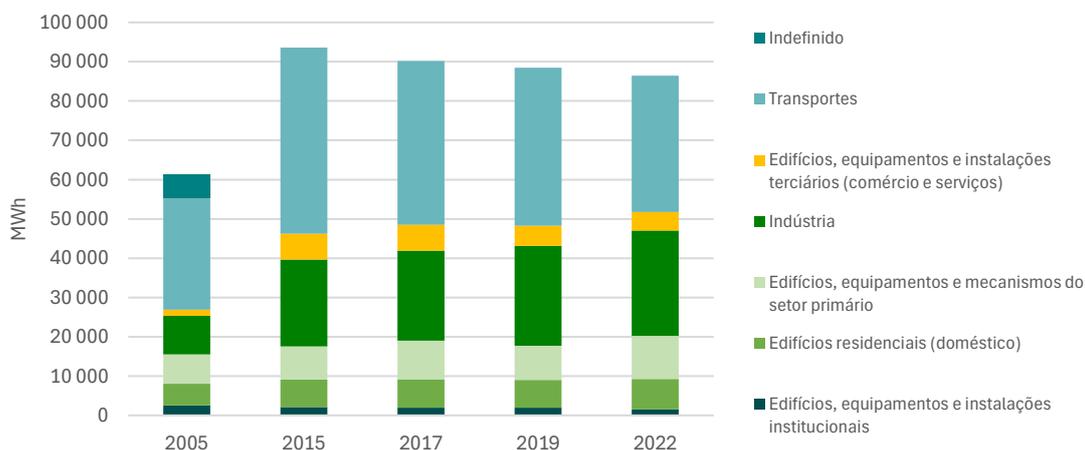


Figura 49. Evolução dos consumos energéticos (em MWh) no concelho de Avis, entre 2005 e 2022, por tipologia de consumidor

Fonte: DGEG

Tabela 28. Consumo de energia por tipologia de consumidor/setor no concelho de Avis, entre 2005 e 2022

Tipologia	Consumo de energia (MWh)					variação 2005-2022
	2022	2019	2017	2015	2005	
Edifícios, equipamentos e instalações institucionais	1 527,00	1 996,00	1 929,00	2 100,00	2 551,00	-40,1%
Edifícios residenciais (doméstico)	5 839,96	5 485,00	5 514,00	5 528,00	5 463,00	6,9%
Edifícios, equipamentos e mecanismos do setor primário	10 916,02	8 692,00	9 823,00	8 429,00	7 514,00	45,3%
Indústria	19 664,00	19 429,00	17 812,00	17 288,00	9 823,00	100,2%
Edifícios, equipamentos e instalações terciários (comércio e serviços)	3 662,26	4 289,00	5 419,00	4 865,00	1 562,00	134,4%
Total	41 609,24	39 893,00	40 498,00	38 212,00	26 915,00	54,6%

Relativamente às fontes energéticas associadas aos consumos supramencionados, conforme observado no gráfico da evolução do consumo por fonte de energia (Figura 50), os combustíveis derivados de petróleo⁵⁴ eram as fontes de energia mais consumidas em 2005 (56% do total face a 44% de eletricidade), o que se mantém até 2022 (52% do total face a 48% de eletricidade).

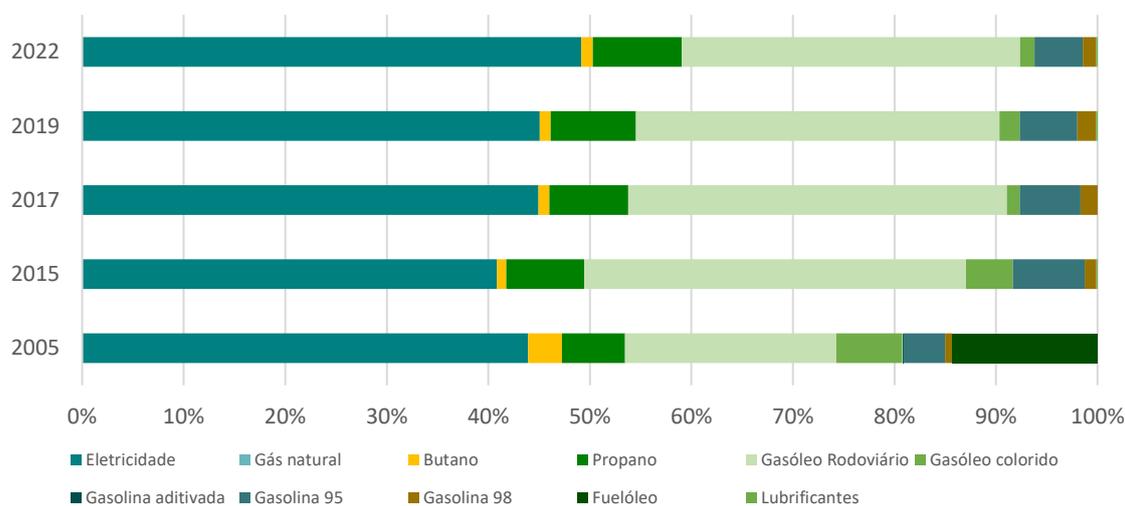


Figura 50. Evolução dos consumos energéticos no concelho de Avis, entre 2005 e 2022, por fonte de energia (% face ao total anual)
Fonte: DGEG

Conforme observado na Tabela 29, em 2005⁵⁵, os combustíveis apresentavam um consumo de 34 378 MWh enquanto o consumo de eletricidade não ultrapassava 26 915 MWh. Neste ano, eram os edifícios residenciais e a indústria que registavam os maiores consumos de eletricidade no concelho.

⁵⁴ A análise aos derivados de petróleo integra os seguintes produtos: butano, propano, gasóleo colorido para aquecimento, gasóleo rodoviário, gasóleo colorido, gasolina aditivada, gasolina 95, gasolina 98, gás auto, fuelóleo, lubrificantes, solventes e nafta química e aromáticos (estes 2 últimos – solventes e nafta - utilizados na indústria).

⁵⁵ Uma vez que a DGEG não disponibiliza a partição do consumo de combustíveis por tipologia em 2005, o total de vendas/consumo de propano no concelho foram categorizados como “indefinido”, sem possibilidade de os associar a setores específicos⁵⁵, como acontece com a eletricidade. Por sua vez, outros combustíveis derivados de petróleo, nomeadamente, o gasóleo rodoviário, gasóleo colorido, gasolina 95 e 98 e gasolina aditivada foram considerados na tipologia “Transportes”

No ano mais recente (Tabela 30) – 2022 – os derivados de petróleo assumiam a maior proporção de consumo (52% correspondente a cerca de 44 826 MWh). Nesse ano, além do setor “transportes”, que era o maior consumidor, importa também referir os “edifícios, equipamentos e instalações terciários” e “domésticos”, bem como a “indústria”, onde o consumo de propano e butano era também elevado. No que respeita à eletricidade, de forma semelhante ao verificado em 2005, eram a “indústria” e os “edifícios residenciais” os principais consumidores.

Importa, por último, referir que o consumo de gás natural em 2005 era inexistente, sendo apenas registado em 2022 (refira-se, residual) associado aos edifícios residenciais.

Dos dados apresentados, verifica-se que o consumo energético aumentou em 54,6% entre 2005 e 2022, aumentando especialmente nos setores da indústria e comércio e serviços. Apenas o consumo nos edifícios, equipamentos e instalações institucionais sofreu uma diminuição entre os anos em análise (-40,1%).

Tabela 29. Consumo total (em kWh), por tipologia de consumidor/setor e por fonte de energia, no concelho de Avis, no ano de referência (2005)

Tipologia	Eletricidade	Butano	Propano	Gasóleo rodoviário	Gasóleo colorido	Gasolina aditivada	Gasolina 95	Gasolina 98	Fuelóleo	Total	Proporção (%)
Edifícios, equipamentos e instalações institucionais	2 551 612,00									2 551 612,00	4,2%
Edifícios residenciais (doméstico)	5 463 432,00									5 463 432,00	8,9%
Edifícios, equipamentos e mecanismos do setor primário	7 514 506,00									7 514 506,00	12,3%
Indústria	9 823 524,00									9 823 524,00	16,0%
Edifícios, equipamentos e instalações terciários (comércio e serviços)	1 562 106,00									1 562 106,00	2,5%
Transportes				12 772 408,19	3 970 160,43	59 736,82	2 523 880,48	434 336,43	8 767 354,75	28 527 877,10	46,5%
Indefinido		2 055 569,89	3 794 392,76							5 849 962,65	9,5%
Total	26 915 180,00	2 055 569,89	3 794 392,76	12 772 408,19	3 970 160,43	59 736,82	2 523 880,48	434 336,43	8 767 354,75	61 293 019,75	

Tabela 30. Consumo total (em kWh), por tipologia de consumidor/setor e por fonte de energia, no concelho de Avis, no ano mais recente (2022)

Tipologia	Eletricidade	Gás natural	Butano	Propano	Gasóleo rodoviário	Gasóleo colorido	Gasolina 95	Gasolina 98	Lubrificantes	Total	Proporção (%)
Edifícios, equipamentos e instalações institucionais	1 527 582,00			17 252						1 544 833,62	1,8%
Edifícios residenciais (doméstico)	5 839 040,96	4,11	1 087 747	828 589						7 755 380,87	9,0%
Edifícios, equipamentos e mecanismos do setor primário	10 916 295,02			34 631						10 950 926,05	12,7%
Indústria	19 664 716,00			7 116 614						26 781 329,79	31,0%
Edifícios, equipamentos e instalações terciários (comércio e serviços)	3 662 206,26		22 619	1 054 266						4 739 090,88	5,5%
Transportes					28 196 530,32	1 218 187,30	4 012 572,32	1 108 505,49	128 350,41	34 664 145,84	40,1%
Total	41 609 840,24	4,11	1 110 365,55	9 051 351,32	28 196 530,32	1 218 187,30	4 012 572,32	1 108 505,49	128 350,41	86 435 707,06	

Fonte: DGEG

Uma análise fina ao consumo de energia por tipologia de consumidor, tendo por base dados da DGEG⁵⁶, permite ainda compreender com mais detalhe as especificidades deste território, nomeadamente, a relação do consumo energético com a matriz de emissões.

Edifícios, equipamentos e instalações institucionais

Esta tipologia compreende “Edifícios, equipamentos e instalações institucionais” e “Iluminação pública”. Entende-se pela primeira categoria, os edifícios, equipamentos e instalações públicos (tais como escolas, estabelecimentos hospitalares, instalações públicas de águas/resíduos/águas residuais, finanças, tribunais, entre outros), contemplando os setores 84 (Administração Pública e Defesa; Segurança Social Obrigatória) e 85 (Educação), de acordo com a CAE⁵⁷. A “Iluminação pública” engloba aquela que é propriedade ou operada pela autarquia local, nomeadamente a iluminação das ruas e a semaforização, correspondente ao setor 993 - Iluminação vias públicas e sinalização semafórica.

Nesta tipologia, verificou-se uma **diminuição** do consumo de energia na ordem dos 40% entre 2005 e 2022, tendo descido de 2 551 612,00 kWh para 1 527 582,00 kWh. Nesta categoria, são os edifícios, equipamentos e instalações institucionais que consomem mais energia (correspondente a 68% em 2005 e a 60% em 2022), comparativamente à iluminação pública.

Correspondendo a 100% do consumo em 2005, a eletricidade tem sido a fonte predominante ao longo dos anos em análise, tendo sido o consumo de propano residual em 2015 e 2017.

Tabela 31. Consumo de energia total (em kWh) em edifícios, equipamentos e instalações institucionais, por fonte de energia, entre 2005 e 2022

Fonte de energia	2022	2019	2017	2015	2005	variação 2005-2022
Eletricidade	1 527 582,00	1 996 069,00	1 929 066,00	2 100 459,00	2 551 612,00	
Propano			36 177,29	17 200,51	s.i.	
Total	1 527 582,00	1 996 069,00	1 965 243,29	2 117 659,51	2 551 612,00	-40,1%

Legenda: s.i. sem informação

Fonte: DGEG

As tabelas seguintes apresentam a análise do consumo, por fonte de energia, nos edifícios, equipamentos e instalações institucionais e iluminação pública, nomeadamente, consumo de eletricidade e vendas de gás propano. Não se registam consumos de gás natural ou de outros produtos derivados de petróleo nos anos em análise.

⁵⁶ A DGEG não dispõe de valores de consumo de combustíveis (derivados de petróleo), desagregados por setor de atividade, para o ano de 2005.

⁵⁷ Classificação portuguesa das atividades económicas (CAE), de acordo com a Rev.2.1 (INE, 2007)

Tabela 32. Consumo de eletricidade (em kWh) em edifícios, equipamentos e instalações institucionais, entre 2005 e 2022

Setor de atividade	2022	2019	2017	2015	2005	variação 2005-2022
84 - Administração Pública e Defesa; Segurança Social Obrigatória	914 310,00	1 015 841,00	862 707,00	963 775,00	1 731 850,00	
85 - Educação	58 574,00	108 691,00	108 627,00	112 408,00		
993 - Iluminação vias públicas e sinalização semafórica	613 272,00	980 228,00	1 066 359,00	1 136 684,00	819 762,00	
Total	1 586 156,00	2 104 760,00	2 037 693,00	2 212 867,00	2 551 612,00	

Fonte: DGEG

Tabela 33. Vendas de propano (em t) em edifícios, equipamentos e instalações institucionais, entre 2005 e 2022

Setor de atividade	2022	2019	2017	2015	2005	variação 2015-2022
84 - Administração Pública e Defesa; Segurança Social Obrigatória			1,72		s.i.	
85 - Educação		1,35	1,11	1,35	s.i.	
Total		1,35	2,83	1,35	s.i.	

Legenda: s.i. sem informação

Fonte: DGEG

Edifícios residenciais (doméstico)

No que respeita aos edifícios residenciais, de acordo com os dados da DGEG, no concelho de Avis, entre 2005 e 2022, registaram-se os consumos sistematizados na Tabela seguinte, verificando-se um **aumento** na ordem dos 11,4%: de 7 514 506,00 kWh para 7 755 380,87 kWh. Em todos os anos em análise a eletricidade representava a fonte de energia mais consumida, destacando-se também o butano e o propano. O gás natural é residual, tendo alcançado um valor de consumo mais elevado em 2017, apesar de vir a decrescer desde esse ano.

Tabela 34. Consumo de energia (em kWh) em edifícios residenciais, por fonte de energia, entre 2005 e 2022

Fonte de energia	2022	2019	2017	2015	2005	variação 2005-2022
Eletricidade	5 839 040,96	5 485 868,00	5 514 720,00	5 528 015,00	7 514 506,00	
Gás Natural	4,11	8,22	28,78	10,28	-	
Butano	1 087 746,75	926 859,40	994 294,07	863 641,79	-	
Propano	828 589,04	630 131,49	700 837,58	573 252,25	-	
Total	7 755 380,87	7 042 867,111	7 209 880,441	6 964 919,315	7 514 506,00	

Legenda: s.i. sem informação

Fonte: DGEG

Analisando a evolução do consumo entre 2015 e 2022 (anos para os quais se dispõe de dados dos combustíveis) verifica-se um aumento do consumo total na ordem dos 8,4%, reflexo do maior consumo de gás butano e propano, como é possível aferir na Tabela 35 que apresenta a evolução das vendas destes combustíveis.

Tabela 35. Vendas de gás butano e propano (em t) em edifícios residenciais, entre 2005 e 2022

Setor de atividade	2022		2019		2017		2015		2005	variação 2015-2022
	Butano	Propano	Butano	Propano	Butano	Propano	Butano	Propano		
98-Consumo doméstico	72,53	49,31	85,12	64,84	77,81	54,84	67,58	44,86	s.i.	8,4%
Total	121,84		149,96		132,65		112,442		s.i.	

Legenda: s.i. sem informação

Fonte: DGEG

Edifícios, equipamentos e mecanismos do setor primário

Entende-se por “Edifícios, equipamentos e mecanismos do setor primário” aqueles associados aos setores económicos da agricultura, silvicultura e pescas, tais como as estufas, instalações pecuárias, sistemas de irrigação e maquinaria agrícola.

Segundo os dados da DGEG, o setor primário através dos seus edifícios, equipamentos e mecanismos tem registado um **crescimento progressivo** (com um pequeno decréscimo entre 2017 e 2019) do consumo de energia desde 2005, com um forte aumento entre 2019 e 2022. Comparando o ano mais recente com o ano base, observa-se um aumento de 45,7% ou sejam, mais 3 436 420,05 kWh.

Tabela 36. Consumo de energia total (em kWh) em edifícios, equipamentos e mecanismos do setor primário, por fonte de energia, entre 2005 e 2022

Fonte de energia	2022	2019	2017	2015	2005	variação 2005-2022
Elettricidade	10 916 295,02	8 692 454,00	9 823 855,00	8 429 954,00	7 514 506,00	45,7%
Propano	34 631,00	-	25 251,26	70 706,09		
Total	10 950 926,05	8 690 025,994	9 849 106,264	8 500 660,09	7 514 506,00	

Fonte: DGEG

Segundo os dados da DGEG, este cenário resultou de um aumento do consumo de eletricidade, na ordem dos 45,3% entre 2005 e 2022, com maior contributo do setor 01-Agricultura, produção animal, caça e atividades dos serviços relacionados, conforme apresentado na Tabela 37.

Tabela 37. Consumo de eletricidade (em kWh) em edifícios, equipamentos e mecanismos do setor primário, entre 2005 e 2022

Setor de atividade	2022	2019	2017	2015	2005	variação 2005-2022
01-Agricultura, produção animal, caça e atividades dos serviços relacionados	10 474 700,02	8 199 896,00	9 384 997,00	7 907 978,00	7 514 506,00	45,3%
02 - Silvicultura	441 595,00	475 762,00	438 858,00	521 976,00		
03 - Pesca		16 796,00				
Total	10 916 295,02	8 692 454,00	9 823 855,00	8 429 954,00	7 514 506,00	

Fonte: DGEG

A análise à venda de combustíveis, nomeadamente de propano, confirma a redução do consumo de fontes de derivados de petróleo, nomeadamente em 2015, sendo inexistentes dados nos restantes anos em análise no que se refere ao consumo dos edifícios, equipamentos e mecanismos do setor primário.

Tabela 38. Vendas de propano (em t) em edifícios, equipamentos e mecanismos do setor primário, entre 2005 e 2022

Setor de atividade	2022	2019	2017	2015	2005	variação 2015-2022
01-Agricultura, produção animal, caça e atividades dos serviços relacionados				0,99	s.i.	
Total				0,99	s.i.	-

Legenda: s.i. sem informação

Fonte: DGEG

Indústria

A tipologia Indústria contempla os setores de atividade referentes às indústrias extrativas (secção B), indústrias transformadoras (secção C), eletricidade, gás, vapor, água quente e fria e ar frio (secção D), captação, tratamento e distribuição de água; saneamento gestão de resíduos e despoluição (secção E) e construção (secção F).

De acordo com os dados da DGEG, o consumo energético nesta tipologia registou um aumento de 172,6% entre 2005 e 2022, sendo o consumo fortemente ancorado na eletricidade, ainda que o consumo de propano venha a aumentar progressivamente nos anos analisados.

Tabela 39. Consumo de energia total (em kWh) na indústria, por fonte de energia, entre 2005 e 2022

Fonte de energia	2022	2019	2017	2015	2005	variação 2005-2022
Eletricidade	19 664 716,00	19 429 564,00	17 812 151,00	17 288 629,00	9 823 524,00	
Propano	7 116 613,79	6 014 810,17	5 123 118,52	4 809 177,33	s.i.	
Total	26 781 329,79	25 444 374,17	22 935 269,52	22 097 806,33	9 823 524,00	172,6%

Legenda: s.i. sem informação

Fonte: DGEG

Uma análise detalhada ao consumo de energia elétrica por setores de atividade industrial (Tabela seguinte) permite observar que existem mais setores a consumir energia e que, o principal consumidor, quer em 2005 como em 2022, tendo quase duplicado os kWh do consumo, é o [10 – Industriais alimentares](#), que no ano de partida (2005) representava 91,9% do total da energia consumida pela indústria. Em 2022, o panorama é semelhante. O setor das indústrias alimentares consumiu 89,7% do total da eletricidade consumida pelo setor secundário e os restantes setores apresentam consumos residuais em comparação. Ainda assim, sublinha-se o consumo do setor 38 - Recolha, tratamento e eliminação de resíduos, que apesar de representar apenas 1,7% do total, totalizou um consumo que ultrapassou 1,5 milhão de kWh em 2022, 2019 e 2017 e alcançou quase 3 milhões em 2015.

Tabela 40. Consumo de eletricidade (em kWh) na indústria, entre 2005 e 2022

Setor de atividade	2022	2019	2017	2015	2005	variação 2005-2022
08 - Outras indústrias extrativas		620,00	734,00			
10 - Indústrias alimentares	17 643 870,00	17 333 875,00	15 403 113,00	13 856 602,00	9 027 503,00	
12 - Indústria do tabaco						
13 - Fabricação de têxteis						
14 - Indústria do vestuário					106 872,00	
15 - Indústria do couro						
16 - Indústrias da madeira e cortiça					1 177,00	100,1%

19 - Fabricação de coque, produtos petrolíferos refinados	192,00					
20 - Fabricação de produtos químicos						
21 - Fabricação de produtos farmacêuticos					215 074,00	
22 - Fabricação de artigos de borracha e de matérias plásticas						
23 - Fabricação de outros produtos minerais não metálicos					2 005,00	
24 - Indústrias metalúrgicas de base						
25 - Fabricação de produtos metálicos	23 242,00	22 282,00	22 917,00	20 801,00	13 517,00	
26 - Fabricação de equipamentos informáticos						
28 - Fabricação de máquinas e de equipamentos, n.e.	779,00	880,00	1 038,00	1 420,00		
31 - Fabrico de mobiliário e de colchões	559,00	765,00	804,00	666,00		
32 - Outras indústrias transformadoras	11 599,00	653,00	6 267,00	5 321,00	12 383,00	
33 - Reparação, manutenção e instalação de máquinas	76 970,00		7 379,00			
35 - Eletricidade, gás, vapor, água quente e fria e ar frio	458,00	57 338,00	95 135,00	94 042,00		
36 - Captação, tratamento e distribuição de água		141 130,00			362 335,00	
37 - Recolha, drenagem e tratamento de águas residuais	334 192,00	284 713,00	521 540,00	397 975,00		
38 - Recolha, tratamento e eliminação de resíduos	1 556 321,00	1 580 095,00	1 743 745,00	2 900 961,00		
41 - Promoção imobiliária (desenvolvimento de projetos de edifícios); construção de edifícios	10,00	146,00				85 012,00
42 - Engenharia civil			2 158,00			
43 - Atividades especializadas de construção	16 524,00	7 067,00	7 321,00	10 841,00		
Total	19 664 716,00	19 429 564,00	17 812 151,00	17 288 629,00	9 825 878,00	

Fonte: DGEG

Por sua vez, os dados de vendas de combustível, em particular de propano, apenas estão disponíveis para o setor 10 – Indústrias alimentares, verificando-se (Tabela 41), entre 2019 e 2022, um decréscimo, contrário à tendência que crescimento nos anos anteriores (em 2005 só está disponível o valor de consumo total do concelho). Apesar do decréscimo, o valor em 2022 era ainda assim mais elevado que em 2015 e 2017.

Tabela 41. Vendas de propano (em t) na indústria, entre 2005 e 2022

Sector de atividade	2022	2019	2017	2015	2005	variação 2015-2022
10-Indústrias alimentares	470,68	556,90	400,90	376,34	s.i.	
Total	470,68	556,90	400,90	376,34	s.i.	25,07%

Legenda: s.i. sem informação

Fonte: DGEG

Edifícios, equipamentos e instalações terciários (comércio e serviços)

Entende-se por “Edifícios, equipamentos e instalações terciários” os edifícios e instalações do setor terciário (comércio e serviços), como por exemplo equipamentos sociais, escritórios de empresas privadas, bancos, atividades do comércio grossista e retalhista, hospitais, entre outros.

De acordo com os dados da DGEG, no concelho de Avis, entre o ano de 2005 e 2022, a tipologia dos edifícios, equipamentos e instalações terciários foi a que registou, proporcionalmente, o maior aumento de consumo de energia (Tabela 44) com uma variação superior a 200%. Para tal contribuiu fortemente o aumento do consumo de eletricidade que teve um aumento de 134,4%.

Tabela 42. Consumo de energia total (em kWh) em edifícios, equipamentos e instalações terciários, por fonte de energia, entre 2005 e 2022

Fonte de energia	2022	2019	2017	2015	2005	variação 2005-2022
Eletricidade	3 662 206,26	4 289 661,00	5 419 161,00	4 865 092,00	1 562 106,00	203,4%
Butano	22 618,79	30 797,34			s.i.	
Propano	1 054 265,83	778 239,86	1 091 030,95	1 716 766,47	s.i.	
Total	4 739 090,88	5 098 698,20	6 510 191,95	6 581 858,47	1 562 106,00	

Fonte: DGEG

A análise aos setores de atividade englobados nesta tipologia (Tabela 43) permite observar a prevalência de consumo de eletricidade das atividades de comércio (45, 46 e 47) e de alojamento e restauração e similares (55 e 56) em todos os anos (a partir de 2015, também no setor 87). Em 2005, estes setores em conjunto eram responsáveis por 74,6% do consumo e em 2022 por 44,2%.

Tabela 43. Consumo de eletricidade (em kWh) em edifícios, equipamentos e instalações terciários, entre 2005 e 2022

Setor de atividade	2022	2019	2017	2015	2005	variação 2005-2022
45 - Comércio, manutenção e reparação de automóveis e motociclos	2 325,00	3 024,00	2 853,00	2 672,00		203,4%
46-Comércio por grosso (inclui agentes), exceto de veículos automóveis e motociclos	3 181,00	3 555,00	46 345,00	46 544,00	563 426,00	
47-Comércio a retalho, exceto de veículos automóveis e motociclos	335 319,00	413 569,00	346 168,00	313 020,00		
49-Transportes terrestres e transportes por oleodutos ou gasodutos	4 012,00		42 171,00	28 565,00	970,00	
52-Armazenagem e atividades auxiliares dos transportes (inclui manuseamento)	68 992,00	39 830,00				
53 - Atividades postais e de courier	5 416,00	3 264,00	6 410,00	7 197,00		
55-Alojamento	462 262,09	524 099,00	491 198,00	476 847,00	602 265,00	
56-Restauração e similares	601 535,00	665 897,00	828 183,00	778 765,00		
61 - Telecomunicações	193 921,52	217 578,00	238 121,00	215 199,00		
64 - Atividades de serviços financeiros	76 429,00	91 604,00	112 265,00	113 231,00	241 530,00	
66 - Atividades auxiliares de serviços financeiros e seguros	3 398,00	3 440,00	3 851,00	4 853,00		
68 - Atividades imobiliárias	57 445,00	43 305,00	33 671,00	28 889,00		

69-atividades jurídicas e de contabilidade	8 310,00	10 666,00	9 954,00	9 764,00		130,7%
70 - Atividades das sedes sociais e consultoria para gestão	24 274,00	19 140,00	16 570,00	2 662,00		
71 - Atividades de arquitetura, engenharia e técnicas afins	6 471,00					
73 - Publicidade, estudos de mercado e sondagens de opinião						
80 - Investigação e segurança		1 586,00	1 367,00	1 929,00		
81 - Manutenção de edifícios e jardins						
82 - Serviços administrativos e de apoio às empresas	117,00	120,00	653,00	189,00		
86-atividades de saúde humana	75 899,00	1 580,00				
87-atividades de apoio social com alojamento	344 602,66	408 402,00	387 708,00	419 159,00		
88 - Apoio social sem alojamento	122 017,00	152 863,00	209 517,00	256 745,00		
90 - Teatro, música e dança	4 394,00					
91 - Bibliotecas, arquivos e museus						
93-atividades desportivas, de diversão e recreativas	28 032,00	45 835,00	18 718,00	17 022,00		
94-atividades das organizações associativas	283 765,00	704 540,00	1 286 672,00	1 165 494,00		
95 - Reparação de computadores e de bens de uso pessoal		3 081,00	1 685,00	55,00		
96-Outras atividades de serviços pessoais	891 515,00	823 992,00	1 226 454,00	863 884,00		
Outros Serviços					153 915,00	
Total	3 603 632,26	4 180 970,00	5 310 534,00	4 752 685,00	1 562 106,00	

*Ao setor “outros serviços” foi retirado o valor referente à tipologia “Edifícios, equipamentos e instalações institucionais”
Fonte: DGEG

Por sua vez, nas vendas de combustível, sistematizadas na Tabela 44, verifica-se que o consumo de butano e propano é superior nos setores 55 – Alojamento e 56 – Restauração e similares em todos os anos analisados, contudo, com uma progressão irregular. Em 2005, o consumo de combustíveis derivados de petróleo não apresenta valores desagregados por setor de atividade. Assim, os dados mostram que entre 2015 e 2022, a evolução das vendas de propano foi negativa (-9,6%).

Tabela 44. Vendas de propano e butano (em t) em edifícios, equipamentos e instalações terciários, entre 2005 e 2022

Setor de atividade	2022		2019		2017		2015		2005	variação 2015-2022
	Butano	Propano	Butano	Propano	Butano	Propano	Butano	Propano	-	
47-Comércio a retalho, exceto de veículos automóveis e motociclos	2,41	2,1	1,77						s.i.	-9,6%
55-Alojamento		10,01		11,36		24,053		8,897	s.i.	
56-Restauração e similares		15,67		23,14		9,28		24,49	s.i.	
Subtotal	2,41	27,78	1,77	34,5		33,333		33,387	s.i.	
Total		30,19		36,27		33,333		33,387	s.i.	

Legenda: s.i. sem informação
Fonte: DGEG

Transportes

A DGEG não disponibiliza dados desagregados pelas várias categorias de transportes. Por conseguinte, este setor compreende o somatório dos combustíveis derivados de petróleo, nomeadamente, o gasóleo rodoviário, gasolina 95, gasolina 98, gasolina aditivada, gasóleo colorido, gás auto, fuelóleo e lubrificantes, assumindo nesta tipologia que o consumo destes combustíveis se destina aos transportes de qualquer setor de atividade⁵⁸.

Na Tabela 45 está sistematizado o consumo anual de combustíveis entre 2005 e 2022, observando-se um aumento de vendas entre 2005 e 2015 e uma progressiva descida de 2015 até 2022. No entanto, comparando o ano mais recente (2022) com o ano base (2005), regista-se um aumento de 20,44% das toneladas vendidas para transportes no concelho. Neste contexto, observa-se a prevalência do consumo de gasóleo rodoviário em 2022 (82%), destacando-se também em 2005 (44%). Em 2005 o fuelóleo tinha ainda bastante importância (representava 32% do consumo total), no entanto, diminuiu bastante e em 2022 não se registava no concelho a venda deste combustível.

Tabela 45. Vendas de combustíveis (em t) para transportes, entre 2005 e 2022

Fonte de energia	2022	2019	2017	2015	2005	variação 2005-2022
Gasóleo Rodoviário	2 390,55	2 677,25	2 842,95	2 971,74	1 061,00	
Gasóleo Colorido	103,28	149,51	96,33	365,56	329,80	
Gasolina aditivada					4,80	
Gasolina 95	328,28	411,09	439,82	540,21	202,80	
Gasolina 98	90,69	132,75	124,07	88,96	34,90	
Fuelóleo					785,20	
Lubrificantes		11,76		8,76		
Total	2 912,80	3 382,36	3 503,18	3 975,23	2 418,50	

Fonte: DGEG

3.3.1.3 Matriz de emissões – emissões de CO₂

Com base nos dados apresentados e analisados, verifica-se que, em 2005 (ano base), no concelho de Avis foram emitidas 35 424 tCO_{2eq}. correspondentes a um consumo energético de 61 293 MWh (Tabela 46). O setor dos transportes é responsável pela emissão de 46,5% do total das emissões, designadamente, 16 488 tCO_{2eq}. Além dos transportes, destaca-se também a indústria e o setor primário com mais emissões e, por consequência, com necessidades mais evidentes de atenção e intervenção.

⁵⁸ Os dados disponibilizados pela DGEG não permitem aferir com detalhe os tipos de equipamentos considerados nas diversas tipologias, nomeadamente nos (i) Edifícios, equipamentos e instalações institucionais, (ii) Edifícios residenciais (doméstico), (iii) Edifícios, equipamentos e mecanismos do setor primário, (iv) Indústria e (v) Edifícios, equipamentos e instalações terciários (comércio e serviços).

Tabela 46. Emissões por tipologia no concelho de Avis no ano de referência (2005), tendo por base os consumos de energia

Tipologia	Consumos de energia (MWh)	Emissões	
		tCO _{2eq.}	%
Edifícios, equipamentos e instalações institucionais	2 552	1 475	4,2%
Edifícios residenciais (doméstico)	5 463	3 158	8,9%
Edifícios, equipamentos e mecanismos do setor primário	7 515	4 343	12,3%
Indústria	9 824	5 677	16,0%
Edifícios, equipamentos e instalações terciários (comércio e serviços)	1 562	903	2,5%
Transportes	28 528	16 488	46,5%
Indefinido	5 850	3 381	9,5%
Total	61 293	35 424	100,0%

Fator de emissão do IPCC para 2005⁵⁹: Fator de emissão nacional para a energia elétrica (0,578 tCO_{2eq}/MWh)

Na tabela seguinte encontra-se a sistematização das emissões no concelho de Avis entre 2005 e 2022, sendo possível aferir que ao longo dos anos em análise ocorreu uma redução assinalável no concelho, na ordem dos 55,8%.

Tabela 47. Emissões por tipologia no concelho de Avis, entre 2005 e 2022, tendo por base os consumos de energia

Tipologia	Emissões (tCO _{2eq.})					variação 2005-2022
	2022	2019	2017	2015	2005	
Edifícios, equipamentos e instalações institucionais	280	544	832	856	1 475	-81,0%
Edifícios residenciais (doméstico)	1 404	1 921	3 053	2 814	3 158	-55,5%
Edifícios, equipamentos e mecanismos do setor primário	1 982	2 371	4 171	3 434	4 343	-54,4%
Indústria	4 847	6 939	9 713	8 928	5 677	-14,6%
Edifícios, equipamentos e instalações terciários (comércio e serviços)	858	1 390	2 757	2 659	903	-5,0%
Transportes	6 274	10 973	17 650	19 105	16 488	-61,9%
Indefinido	0	0	0	0	3 381	-100,0%
Total	15 645	24 138	38 176	37 795	35 424	-55,8%

3.3.2 Inventário de emissões associado à Distribuição Espacial de Emissões Nacionais da APA para os anos de 2015, 2017 e 2019

A informação apresentada baseia-se nas estimativas de emissão de poluentes atmosféricos à escala concelhia, calculadas pela APA no âmbito da elaboração do Relatório de Emissões de Poluentes por Concelho – 2015, 2017 e 2019⁶⁰. O referido relatório sistematiza a distribuição concelhia das emissões de poluentes atmosféricos no âmbito da Convenção sobre Poluição Atmosférica Transfronteira a Longa Distância (CLRTAP) e de GEE no âmbito da Convenção Quadro das Nações Unidas para as Alterações Climáticas (UNFCCC) e foi um trabalho desenvolvido tendo por base os dados do inventário nacional

⁵⁹ Disponível em: <https://data.jrc.ec.europa.eu/dataset/919df040-0252-4e4e-ad82-c054896e1641>

⁶⁰ https://www.apambiente.pt/sites/default/files/Clima/Inventarios/APA_Emissoes_Concelho_2015_2017_2019_SITE.PDF

submetidos no ano 2021 no âmbito dos compromissos comunitários e internacionais assumidos por Portugal⁶¹.

Os resultados (Tabela 48) são apresentados por categorias de fonte, conforme descrito na tabela abaixo:

Tabela 48. Categorias por fonte de emissão

Grandes categorias de fonte	Categorias de fonte de emissão (e respetivos códigos)
A. Produção de energia	Produção de energia elétrica e calor (1A1a); inclui incineração municipal de resíduos e combustão biogás com aproveitamento energético
B. Indústria	Refinação de Petróleo (1A1b), Combustão Indústria Transf. (1A2a, 1A2c, 1A2d, 1A2e, 1A2f, 1A2gviii), Produção Industrial: Cimento (2A1), Cal (2A2), Vidro (2A3), Ácido Nítrico (2B2), Outra Indústria Química (2B10a), Ferro e Aço (Siderurgias) (2C1), Aplicações de Revestimento (2D3d), Gases Fluorados (2F), Pasta e Papel (2H1), Alimentar e de Bebidas (2H2), Processamento de Madeira (2I), Outra Produção (2L)
C. Outra Combustão Estacionária	Combustão: Serviços (1A4ai), Doméstica (1A4bi), Agricultura e Pescas (1A4ci)
D. Emissões Fugitivas	Emissões Fugitivas (1B2)
E. Uso de solventes e outros produtos	Uso de Produtos: uso doméstico de solventes (2D3a), Asfaltamento de estradas (2D3b), Aplicações de Revestimento (2D3d), Desengorduramento (2D3e), Limpeza a seco (2D3f), Produtos Químicos (2D3g), Impressão (2D3h), Outros usos de solventes (2D3i), Outros usos de produtos (2G)
F. Transporte rodoviário	Transportes Rodoviários (1A3b)
G. Navegação	Navegação Nacional (1A3dii)
H. Aviação	Aviação internacional e doméstica LTO/civil (1A3ai(i), 1A3aii(i))
I. Emissões não rodoviárias	Transporte Ferroviário (1A3c), Combustão Agricultura e Pescas (1A4cii, 1A4ciii), Aviação militar (1A5b)
J. Resíduos	Deposição de resíduos no solo e queima biogás sem aprov. energético (5A), Compostagem e Digestão Anaeróbia (5B), Incineração de Resíduos sem aproveitamento energético (5C), Gestão de Águas Residuais (5D), Outros: incêndios áreas urbanas (5E)
K. Produção animal	Fermentação Entérica (3A), Gestão de Efluentes pecuários (3B)
L. Produção agrícola	Cultivo do arroz (3C) Produção de culturas e solos agrícolas (3 D), Queima de resíduos agrícolas no campo (3F), Aplicação Corretivos calcários (3G), de Ureia (3H) e de Outros fertilizantes contendo carbonatos (3I)
N. Naturais	Incêndios florestais (11B)

Fonte: APA, Emissões de Poluentes por Concelho – 2015, 2017 e 2019

⁶¹Designadamente a Convenção sobre Poluição Atmosférica Transfronteira a Longa Distância (CLRTAP, 1979), a Convenção Quadro das Nações Unidas para as Alterações Climáticas (UNFCCC, 1992), a Diretiva 2001/81/CE relativa aos Tetos de Emissão Nacionais (transposta pelo Decreto-Lei n.º 193/2003) e a Convenção de Estocolmo sobre poluentes orgânicos persistentes

Tabela 49. Emissões de GEE no concelho de Avis, por GCF

Grandes categorias de fonte (GCF)	CO ₂ (ton)			CH ₄ (ton)			N ₂ O (ton)			CO _{2eq} (ton)		
	2019	2017	2015	2019	2017	2015	2019	2017	2015	2019	2017	2015
A. Produção de energia										0,000	0,000	0,000
B. Indústria	2 246,095	1 807,531	1 303,033	0,089	0,076	0,051	0,067	0,055	0,036	2 268,217	1 825,859	1 314,948
C. Outra Combustão Estacionária	2 785,406	2 568,110	3 473,015	3,568	3,641	3,851	0,191	0,189	0,219	2 931,576	2 715,539	3 634,650
D. Emissões Fugitivas	0,000	0,000	0,000	0,000	0,001	0,000				0,009	0,026	0,011
E. Uso de solventes e outros produtos	85,834	76,650	79,613	0,001	0,001		0,066	0,055	0,066	105,532	93,016	99,180
F. Transporte rodoviário	3 427,927	3 360,194	3 440,742	0,114	0,132	0,163	0,095	0,090	0,093	3 459,115	3 390,310	3 472,622
G. Navegação										0,000	0,000	0,000
H. Aviação										0,000	0,000	0,000
I. Emissões não rodoviárias	229,549	137,625	617,229	0,014	0,009	0,042	0,088	0,053	0,236	256,210	153,581	688,593
J. Resíduos				1 762,786	1 652,933	1 629,219	9,359	9,273	10,183	46 858,618	44 086,574	43 764,976
K. Produção animal				1 276,789	1 230,440	1 158,066	1,040	1,007	0,952	32 229,547	31 061,187	29 235,344
L. Produção agrícola				12,700	12,655	12,487	56,262	54,728	56,849	17 083,621	16 625,204	17 253,050
N. Naturais	101,997	257,599	34,107	0,698	1,019	0,444	0,010	0,014	0,006	122,320	287,244	47,039
Total	8 876,809	8 207,709	8 947,741	3 056,760	2 900,907	2 804,324	67,178	65,464	68,640	105 314,764	100 238,539	99 510,412

Fonte: APA

Com base nos dados apresentados e analisados, verifica-se que, em 2019, no concelho de Avis foram emitidas 105 315tCO_{2eq.}, o que reflete um aumento de 5,8% face a 2015 (ano em que foram emitidas 99 510tCO_{2eq.}). **Nestes três anos, os setores dos resíduos, da produção animal e da produção agrícola foram responsáveis por mais de 90% do total das emissões do concelho.** Importa destacar que para o período em análise o setor dos resíduos representou anualmente cerca de 44% do total das emissões do concelho, estando fortemente relacionado com as instalações de tratamento de resíduos sólidos existentes no concelho – Aterro Sanitário de Avis e Unidade de Compostagem de Avis. Relativamente à produção animal as emissões estão relacionadas com a fermentação entérica e gestão de efluentes pecuários associadas ao número de animais por concelho desagregados por espécie e subcategoria (conforme Recenseamento Agrícola). As emissões relativas à produção agrícola relacionam-se maioritariamente com a produção de culturas e solos agrícolas; com a queima de resíduos de culturas no campo e com a aplicação de fertilizantes contendo carbonatos e de corretivos calcários.

Dado que a APA não disponibiliza as **emissões de poluentes no concelho para o ano de 2005** (ano de referência para a verificação das metas de redução de emissões de GEE, de acordo com a Lei de Bases do Clima), procedeu-se ao cálculo da estimativa de emissões de GEE para esse ano, em Avis, tendo por base a relação entre a estimativa de emissões da APA e a estimativa de emissões associada ao consumo de energia, para os anos de 2015, 2017 e 2019. Para tal, assumiu-se que a relação entre as emissões em 2005 seria a mesma de 2015 e 2017 (38%), tendo-se obtido o valor de **93 221tCO_{2eq.}**

Tabela 50. Emissões totais no concelho de Avis

	Ano			
	2019	2017	2015	2005
Emissões calculadas tendo por base os consumos de energia da DGEG (tCO _{2eq.})	24 138	38 176	37 795	35 424
Emissões de GEE do inventário da APA (tCO _{2eq.})	105 315	100 239	99 510	93 221*
Relação entre as emissões calculadas tendo por base os consumos de energia da DGEG e as emissões de GEE do inventário da APA (%)	23%	38%	38%	38%

*valor estimado assumindo que a relação entre as emissões calculadas tendo por base os consumos de energia da DGEG e as emissões de GEE do inventário da APA é igual à de 2015 e 2017.

3.3.3 Sumidouro de carbono

À medida que as preocupações relacionadas com as alterações climáticas ganham uma proeminência crescente na agenda global, a compreensão e gestão dos sumidouros de carbono tornam-se cruciais para enfrentar os desafios que as populações e territórios enfrentam nesta matéria.

Como referido no capítulo 2, o Roteiro para a Neutralidade Carbónica 2050 estabelece a visão e as trajetórias para que **Portugal atinja a neutralidade carbónica até 2050**, ou seja, objetiva-se igualar o nível de emissões de GEE com o nível de sumidouro até esse ano (emissões líquidas iguais a zero). Para tal, será necessário garantir **reduções substanciais das emissões e/ou aumentos muito consideráveis dos sumidouros nacionais**. O RNC2050 aponta que esta meta é económica e tecnologicamente viável, e assenta numa redução de emissões

que varia entre os 85% e 90% até 2050, face a 2005, bem como numa compensação das restantes emissões, através dos sumidouros.

Os sumidouros, que se definem como **qualquer sistema que absorve mais carbono do que aquele que emite**, estão associados a alguns usos de solo, nomeadamente a agricultura, pastagens e florestas, sendo a ocupação florestal a que constitui, geralmente, sumidouros de maior dimensão. Contudo, no caso de Portugal, este potencial é fortemente afetado pelo impacto dos incêndios rurais, que se manifesta diretamente em emissões líquidas de GEE, quando são incêndios de grande dimensão, e indiretamente nas decisões de manutenção ou alteração do uso de solo, por parte dos agricultores.

Face ao exposto, tanto na agricultura, como nas florestas, a redução de emissões e o aumento de **sequestro estarão dependentes de uma significativa redução das áreas ardidas** e da concretização de um conjunto de outras medidas, nomeadamente:

- o incremento da agricultura biológica, de conservação e de precisão;
- o uso de compostagem, que permitirá reduzir emissões dos fertilizantes sintéticos e a sua substituição por fertilizantes orgânicos;
- a redução das emissões dos sistemas de produção animal, por via de aumentos da qualidade da dieta, da instalação de pastagens biodiversas e da opção por uma produção extensiva em detrimento de uma produção intensiva ou super-intensiva;
- uma florestação ativa com espécies endógenas e uma gestão adequada dos povoamentos.

Com o intuito de aferir a capacidade do sumidouro do concelho de Avis, que integra uma diversidade de ecossistemas e uso do solo, onde cada parcela desempenha um papel vital na absorção e armazenamento do CO₂ atmosférico, procedeu-se à análise dos dados do COS⁶² de 2007, 2010 e 2018, em particular dos usos de solo associados aos principais sumidouros (pastagens, agricultura e florestas).

Importa referir que a capacidade de sequestro de carbono depende de inúmeros fatores, como o tipo de solo e clima, disponibilidade de água, taxa de crescimento das plantas, idade dos povoamentos florestais, entre outros, pelo que a estimativa apresentada na Tabela 51 teve em conta os valores de “Capacidade de sequestro” **disponíveis para os principais ecossistemas.**

Com base nos dados apresentados e analisados, estima-se que, em 2007 (ano mais próximo do ano base - 2005), no concelho de Avis foram sequestradas cerca de 162 045,60 tCO₂ (Tabela 51), o que representa cerca de 174% das emissões de CO₂ do concelho em 2005 (93 221tCO_{2eq}). Diretamente correlacionado com os principais ecossistemas presentes no concelho, o sumidouro/fixação de carbono no território está maioritariamente associado à agricultura e floresta, responsáveis por 37% e 41% do sequestro de carbono, respetivamente.

⁶² Não estão disponíveis COS de 2005, nem 2011, pelo se recorreu aos anos mais próximos: 2007 e 2010, respetivamente.

Importa reiterar que este potencial de sumidouro é fortemente afetado (i) pelas decisões de manutenção ou alteração do uso de solo, por parte dos proprietários florestais e/ou agricultores, e (ii) pelo impacto dos incêndios (nos quais ocorre a destruição de biomassa e de manta morta, seguida de um processo erosivo do solo), que se manifesta diretamente em emissões líquidas de GEE), pelo que é premente uma atuação musculada visando o aumento da produtividade e da taxa de novas florestações; a utilização de pequenos ruminantes na redução de cargas combustíveis; a redução de áreas ardidas, e o acautelar do destino dado a essas áreas depois do incêndio por via de uma melhoria na gestão florestal.

Tabela 51. Estimativa da fixação de CO₂ no concelho de Avis, entre 2007 e 2018

Uso e ocupação do solo	Valor médio (toneladas de CO ₂ / hectare/ano)	Área (ha)			Sequestro de carbono (toneladas de CO ₂ /ano)			Variação área (2007-2018)	Variação sequestro CO ₂ (2007-2018)
		2018	2010	2007	2018	2010	2007		
1. Pastagens									
1.1. Pastagens melhoradas	5,0	6838,30	6933,02	6985,72	34 191,48	34 665,12	34 928,59	-2,1%	-2,1%
1.2. Pastagens espontâneas	7,0	14,24	15,34	23,42	99,69	107,36	163,97	-39,2%	-39,2%
Total Pastagens		6 852,54	6 948,36	7 009,14	34 291,17	34 772,48	35 092,57	-2,2%	-2,3%
2. Agricultura									
2.1. Agricultura (exceto agricultura protegida e viveiros; olivais, pomares e vinhas)	1,9	6005,63	6317,23	7690,97	11 410,69	12 002,74	14 612,84	-21,9%	-21,9%
2.2. Olivais***	7,8	7700,54	7332,72	5862,77	60 064,22	57 195,23	45 729,63	31,3%	31,3%
2.3. Pomares**	11,0	27,97	26,98	25,51	307,71	296,80	280,65	9,6%	9,6%
Total Agricultura		13 734,14	13 676,93	13 579,25	71 782,61	69 494,78	60 623,13	1,1%	18,4%
3. Florestas									
3.1. Florestas de eucalipto ¹	15,0	2 086,56	2 078,84	2 080,61	31 298,45	31 182,60	31 209,20	0,3%	0,3%
3.2. Florestas de pinheiro bravo ¹	15,0	680,87	671,94	671,94	10 213,01	10 079,06	10 079,06	1,3%	1,3%
3.4. Floresta de outros carvalhos ¹	5,3	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		
3.3. Florestas de pinheiro manso ²	5,5	1 107,73	1 105,84	1 101,30	6 093,07	6 082,65	6 057,72	0,6%	0,6%
3.5. Floresta de outras folhosas ⁴	5,3	574,86	576,36	575,94	3 046,77	3 054,70	3 052,50	-0,2%	-0,2%
3.6. Floresta de outras resinosas ³	12,8	47,22	47,22	47,22	604,47	604,47	604,47	0,0%	0,0%
3.7. Floresta de azinheiras e Floresta de sobreiros*	1,0	15 545,53	15 317,60	15 326,97	15 545,53	15 317,60	15 326,97	1,4%	1,4%
Total Florestas		20 042,78	19 797,80	19 803,99	66 801,29	66 321,08	66 329,91	1,2%	0,7%
Total		40 629,45	40 423,09	40 392,38	172 875,08	170 588,33	162 045,60	0,6%	6,7%

Legenda: *Foi considerado o valor para o Montado. ** Nos pomares foi considerado o sequestro de 3tC/ha (<https://www.stopogm.net/guia-de-boas-praticas.pdf>). *** Nos olivais foi considerada a capacidade de sequestro de um olival em vaso (https://www.edia.pt/wp-content/uploads/2021/03/oliva_digital-1.pdf).

¹ Fonte: *Uma avaliação dos serviços dos ecossistemas em Portugal* (2009); ² Fonte: *Sequestro de carbono em ecossistemas de pinhal manso no sul de Portugal* (2014); ³ Fonte: *Growth dynamics and productivity of pure and mixed Castanea Sativa Mill. And Pseudotsuga menziesii (Mirb.) Franco plantations in Northern Portugal* (2013); ⁴ Foi utilizado o valor de sequestro médio mais reduzido das folhosas; ⁵ Fonte: COS, 2018, 2010, 2007

3.4 Adaptação

3.4.1 Principais conceitos associados

Neste ponto são abordados os principais conceitos associados à temática da Adaptação às Alterações Climáticas, tendo como principal fonte os documentos disponibilizados pelo Painel Intergovernamental sobre as Alterações Climáticas (IPCC)⁶³.

Assim, importará salientar a relação da “adaptação” com o conceito de Vulnerabilidade. A **Vulnerabilidade** consiste na propensão ou predisposição que determinado elemento ou conjunto de elementos possuem para serem impactados negativamente. A vulnerabilidade agrega uma variedade de conceitos, incluindo a exposição, a suscetibilidade, a severidade, a capacidade para lidar com as adversidades e a capacidade de adaptação. A vulnerabilidade climática considera os impactos possíveis causados pela combinação da exposição ao clima, da sensibilidade dos territórios e dos seus agentes, assim como da respetiva capacidade de adaptação.

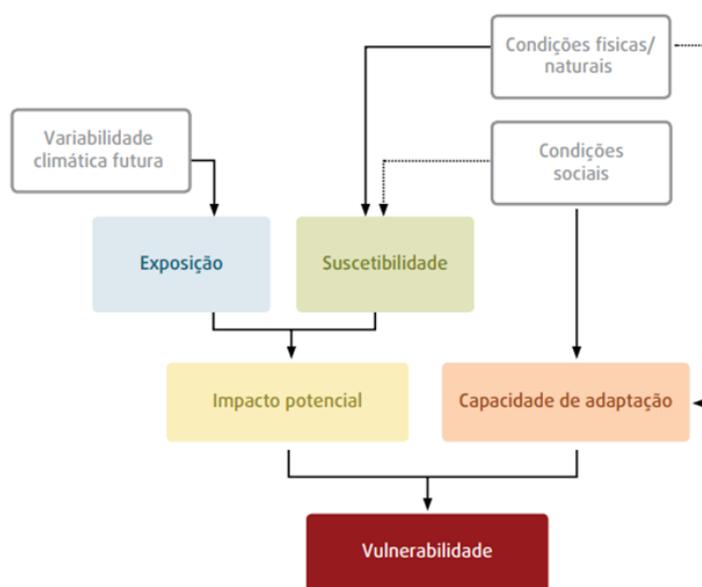


Figura 51. Componente de vulnerabilidade

Fonte: ClimAdaPT.Local

A **Exposição** está diretamente ligada aos parâmetros climáticos, ou seja, à magnitude do evento, às suas características e à variabilidade existente nas diferentes ocorrências. Os fatores de exposição incluem temperatura, precipitação, evapotranspiração e balanço hidrológico, bem como os eventos extremos associados, nomeadamente chuva intensa/torrencial e secas meteorológicas.

⁶³ Avaliação das Vulnerabilidades Atuais, ClimAdaPT.Local, 2016

A **Suscetibilidade** determina o grau a partir do qual o sistema é afetado (benéfica ou adversamente) por uma determinada exposição ao clima, sendo condicionada pelas condições naturais e físicas do sistema, incluindo a sua topografia, a capacidade dos diferentes solos para resistir à erosão, o tipo de ocupação do solo, entre outros. Este conceito também se refere às atividades humanas que afetam as condições naturais e físicas do sistema, como práticas agrícolas, gestão de recursos hídricos, utilização de recursos e pressões relacionadas com as formas de povoamento e as características da população.

O **Impacto Potencial**, componente que combina as anteriores, pode ser ilustrado pelo exemplo de uma situação de precipitação intensa (Exposição) que, combinada com vertentes declivosas, terras sem vegetação e pouco compactas (Suscetibilidade), irá resultar em erosão dos solos (Impacto Potencial). As alterações climáticas podem criar uma sequência de impactos diretos (por exemplo, erosão) e indiretos (por exemplo, perdas de produção e de rendimentos), afetando esferas tão diversificadas como a biofísica ou a social.

A **Capacidade de Adaptação** é descrita pelo IPCC como sendo a aptidão que um sistema, instituição, Homem ou outros organismos têm para se ajustar aos diferentes Impactos Potenciais das alterações climáticas, tirando partido das oportunidades ou respondendo às consequências que daí resultam. Os diferentes fatores que vão determinar a aptidão de um sistema, na definição e implementação de medidas de adaptação, compreendem recursos e capacidades de índole socioeconómica, estrutural, institucional e tecnológica.

Tendo como base os conceitos apresentados a capacidade de resiliência territorial, no presente e vindoura, pode ser caracterizada através da subdivisão das vulnerabilidades climáticas em atuais e futuras.

3.4.2 Avaliação de vulnerabilidades climáticas atuais

A análise das vulnerabilidades climáticas apresentada baseia-se na identificação dos eventos climáticos extremos mais frequentes no território do Alto Alentejo nos últimos 10 anos⁶⁴. O principal referencial nesta matéria é o Plano Intermunicipal de Adaptação às Alterações Climáticas do Alto Alentejo (PIAAC-AA), no qual foram já identificadas as principais vulnerabilidades para a sub-região, assim como os vários impactos/consequências atuais das mesmas no território da Comunidade Intermunicipal. Dado que o referido documento é datado de setembro de 2022, foram realizadas as devidas atualizações, nos casos em que existe nova informação.

Para além do PIAAC-AA foram ainda consultadas, nesta matéria, as seguintes fontes de informação:

⁶⁴ Os dados disponíveis para análise de diversas métricas, ao longo deste capítulo, não são circunscritos a um intervalo temporal fixo e constante, uma vez que se consideraram sempre os conjuntos de dados mais recentes.

- Instituto Português do Mar e Atmosfera (IPMA)
 - Dados das Normais Climatológicas, referentes ao período compreendido entre 1971 e 2000, disponibilizados pela Estação Meteorológica de Portalegre.
 - Dados referentes à década de 2011 a 2020, da Estação Meteorológica de Portalegre;
 - Dados dos Boletins Climatológicos mensais, referentes ao período compreendido entre 2011 e 2023;

- Comando Distrital de Operações de Socorro (CDOS) / Comando Sub-regional de Emergência e Proteção Civil do Alto Alentejo (CSEPCAA)
 - Dados sobre as ocorrências mais relevantes entre os anos de 2014 e 2023.

- Instituto da Conservação da Natureza e das Florestas (ICNF)
 - Dados sobre os incêndios de maior dimensão entre 2013 e 2022.

- Notícias
 - Publicadas por órgãos de comunicação local e nacional sobre os eventos climáticos extremos no território de incidência. Foram sobretudo consultadas as seguintes fontes: Jornal Público, Diário de Notícias, Sapo, Expresso, Sic Notícias e Correio da Manhã.

- Município
 - Resultados das sessões realizadas com o município e a Comunidade Intermunicipal;

As principais vulnerabilidades climáticas do território do Alto Alentejo encontram-se identificadas na Tabela 52, selecionadas com base na sua frequência de ocorrência. De notar que cada tipologia de vulnerabilidade enquadra mais do que um tipo de impacto climático, a ser posteriormente detalhado.

Tabela 52. Resumo das vulnerabilidades climáticas, e respetiva simbologia, observadas no Alto Alentejo

Simbologia						
Vulnerabilidade Climática	Precipitação intensa	Onda de Calor	Seca	Vento Forte	Geada	Partículas e Poeiras

Precipitação intensa 

De acordo com o IPMA, designa-se por "precipitação" todo o conjunto de partículas de água, quer no estado líquido, quer no estado sólido ou nos dois, que caem da atmosfera e que atingem a superfície do globo. A chuva, a neve e o granizo, são diferentes formas de precipitação. Ainda neste âmbito, importa entender o que se considera "precipitação intensa". A precipitação intensa ocorre quando os valores de precipitação total diária são iguais ou superiores a 30 mm.

Para a identificação dos eventos de precipitação intensa no território recorreu-se à análise dos dados (i) do IPMA (Estação Meteorológica de Portalegre); (ii) das ocorrências registadas no concelho de Avis relacionadas com a pluviosidade (do Comando Distrital de Operações de Socorro/Comando Sub-regional de Emergência e Proteção Civil do Alto Alentejo) e (iii) de notícias dos órgãos de comunicação social.

No que diz respeito aos **dados do IPMA**, foi possível analisar o número médio de dias com precipitação superior a 30mm, em cada mês (Figura 52), bem como a distribuição anual do número de dias com precipitação superior a 30mm, para o período em análise (Figura 53).

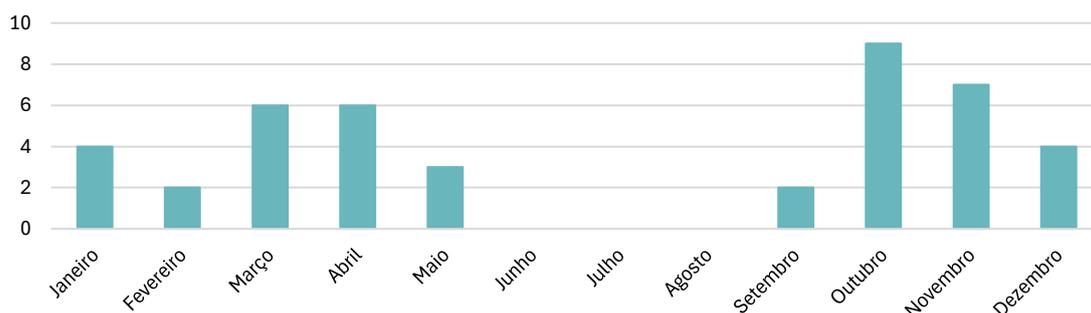


Figura 52. Distribuição do número médio de dias com precipitação intensa, por mês (2011-2020) | Estação Meteorológica de Portalegre
Fonte: IPMA

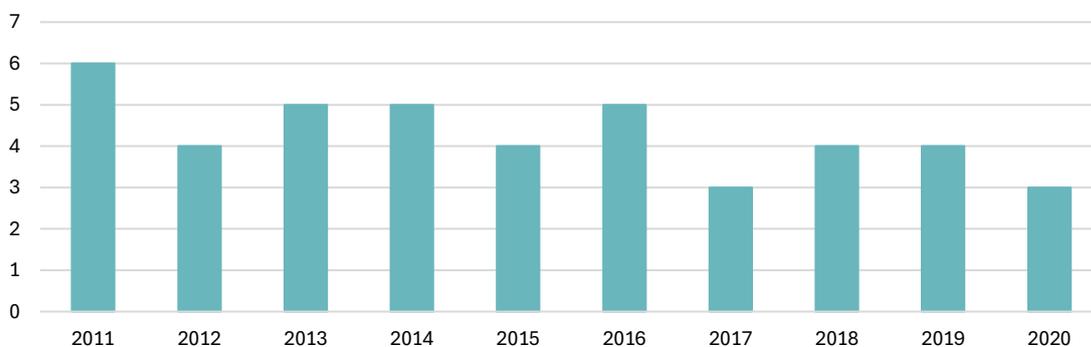


Figura 53. Distribuição anual do número de dias com precipitação intensa (2011-2020) | Estação Meteorológica de Portalegre
Fonte: IPMA

A informação apresentada permite concluir o seguinte:

- O ano em que ocorreu um maior número de dias precipitação intensa foi 2011 (6 dias). Seguem-se os anos de 2013 (5 dias), 2014 (5 dias) e 2016 (5 dias);
- De uma forma geral, o número de dias de precipitação intensa tem vindo a diminuir ao longo dos últimos anos;

- O mês em que ocorreu um maior número de eventos de precipitação intensa foi outubro. Seguem-se os meses de novembro, março, abril, dezembro e janeiro, não correspondendo exclusivamente aos meses de inverno;
- Os valores de precipitação rondam os 30 mm e os 60 mm, à exceção do dia 21 de outubro de 2020 em que choveu aproximadamente 138 mm, tendo sido o dia mais chuvoso num período de 10 anos.

Foram também analisados os dados fornecidos pelo CDOS/CSEPCAA, considerando o número de ocorrências registadas no município a partir dos códigos que se relacionam com a ocorrência de eventos de precipitação intensa, correspondentes às seguintes tipologias: Movimento de Massa (3309 e 3313) e Inundações (3315 e 3319) (Figura 54).



Figura 54. Número de ocorrências relacionadas com eventos de precipitação intensa em Avis (2014-2023)
Fonte: CDOS/CSEPCAA

A análise do registo de eventos de precipitação intensa dos dados fornecidos pelo CDOS/CSEPCAA permite concluir o seguinte:

- São mais frequentes ocorrências relacionadas com inundações, comparativamente aos movimentos de massa, em Avis;
- Pela análise dos dados denota-se uma tendência crescente do número anual de inundações.

Alguns exemplos de notícias encontram-se apresentadas de seguida:

Tipo de Impacto: Inundações

No Alentejo, o dilúvio foi um “rio atmosférico” que caiu do céu

Não costumamos pensar em chuva quando pensamos no Alentejo, mas esta terça-feira choveu e choveu muito nesta região portuguesa, que por causa do dilúvio ficou inundada em vários pontos. A culpa é de um fenómeno meteorológico que pode ser designado como “rio atmosférico”. Uma grande massa de ar húmido encheu as nuvens de chuva à medida que elas iam passando do litoral para o interior. O resultado foi um temporal que, no Alentejo, foi especialmente grave na vila de Sousel (Portalegre). Aqui, caiu mais chuva em 24 horas do que aquela que, em circunstâncias normais, demoraria todo o mês de dezembro a cair no distrito de Portalegre (cujos municípios constituem o Alto Alentejo). (...)



Para o mês de dezembro, a média, referente ao período de 1971-2000, é de 136 milímetros, diz Luís Mestre, que vai mais longe. “Se formos à janela temporal 1981-2010, a média é ainda mais baixa: 128,3 milímetros.”. Sousel e Marvão (135,6 mm) foram as duas localidades alentejanas que esta terça bateram a marca dos 128,3 mm. Outras regiões onde o dilúvio foi muito expressivo incluem Arronches (114 mm), Castelo de Vide (115,8 mm), Fronteira (114,3 mm) e Monforte (106,6 mm). (...)

Segundo o Comando Distrital de Operações de Socorro (CDOS) de Portalegre, o temporal de terça-feira causou 203 inundações e 24 desalojados no Alentejo, sendo que foi no distrito de Portalegre que o número de ocorrências foi mais elevado (184).

In Público, 14/12/2022

Tipo de Impacto: Danos em habitações e infraestruturas

Prejuízos do mau tempo no Alentejo atingem 67 milhões de euros

Os prejuízos provocados pelo mau tempo no Alentejo, em dezembro passado, ascendem a 67 milhões de euros, a quase totalidade verificada no distrito de Portalegre, revelou esta sexta-feira a Comissão de Coordenação e Desenvolvimento Regional (CCDR).

Em declarações à agência Lusa, o presidente da CCDR do Alentejo, António Ceia da Silva, indicou que o “relatório exaustivo” feito pela entidade apurou “um valor global de cerca de 67 milhões de euros de prejuízos” causados pelas intempéries. O relatório incluiu “uma ou outra situação” na zona de Évora, em que foram contabilizados danos avaliados em “1,7 milhões de euros”, pelo que o restante, à volta de 65,3 milhões, diz respeito a Portalegre, disse.

Para o levantamento, segundo Ceia da Silva, foi recolhida informação em várias áreas, desde habitação, atividades económicas, equipamentos municipais, cultura, saúde, infraestruturas rodoviárias e ferroviárias, ambiente, agricultura e proteção civil. Este relatório já foi entregue ao Governo e, esta semana, foi apresentado e distribuído aos deputados da Comissão de Administração Pública, Ordenamento do Território e Poder Local, durante uma audição com o presidente da CCDR do Alentejo.

Ceia da Silva explicou que os danos ao nível de primeira habitação foram avaliados em 370 mil euros, os de segunda habitação situam-se nos 255 mil euros. Já em anexos, muros e garagens são de 693 mil euros e em outros bens totalizam 965 mil euros. “Os prejuízos nas atividades económicas são cerca de 1,1 milhões de euros, nos equipamentos municipais são cerca de 12,6 milhões e nas infraestruturas municipais são cerca de 32,7 milhões de euros”, precisou.

O responsável referiu que foram apurados estragos no valor de cerca de dois milhões de euros na área do património cultural classificado do Alentejo, de 3,1 milhões no setor da agricultura e de 2,6 milhões no ambiente. “Temos ainda as infraestruturas rodoviárias e ferroviárias, a cargo da Infraestruturas de Portugal, com 9,2 milhões de euros” de prejuízos, a Proteção Civil, com 274 mil euros, a Saúde, com 59 mil, e a Segurança social, com mil euros”, acrescentou.

In Diário de Notícias, 24/03/2023

Uma onda de calor corresponde à ocorrência de um período de pelo menos 6 dias consecutivos onde a temperatura máxima diária é superior em 5°C ao valor médio diário no período de referência⁶⁵. Note-se que as ondas de calor podem ocorrer em qualquer altura do ano. Apesar de não se verificar a sua ocorrência todos os anos, os dados do IPMA sugerem que as ondas de calor se têm vindo a tornar mais frequentes.

De acordo com a Autoridade Nacional de Emergência e Proteção Civil (ANEPC), no seu documento “Avaliação Nacional de Risco”⁶⁶, “O risco de ondas e calor será majorado com as alterações climáticas, tanto ao nível da frequência como da intensidade das ocorrências, especialmente durante o verão e outono. A contribuir para esta tendência soma-se a tendência da temperatura média e da temperatura máxima subirem mais (cerca de 1,1°C-1,6°C) precisamente nos meses mais quentes (de junho a outubro). No mesmo sentido, o número de dias quentes (máxima superior a 35°C) e de noites tropicais (mínimas superiores a 20°C) tenderão a aumentar no verão.” A Figura 55 representa a carta de suscetibilidade a ondas de calor, para o território nacional, estando o município de Avis assinalado e definido como suscetível à classe “elevada” (representada pela cor vermelha).

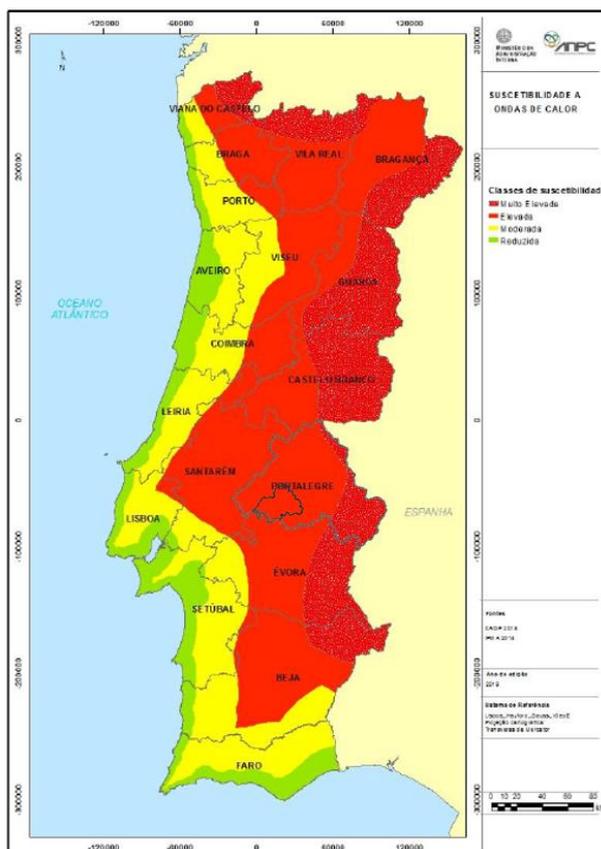


Figura 55. Carta de suscetibilidade a ondas de calor
Fonte: Adaptado de IPMA *apud* PROCIV

⁶⁵ [Glossários - Glossário Climatológico/Meteorológico, IPMA](#)

⁶⁶ [Avaliação Nacional de Risco, Prociv, 2019](#)

Para a identificação de episódios de ondas de calor e suas consequências, foram analisados os dados do IPMA, bem como dados disponibilizados pelo ICNF e notícias dos órgãos de comunicação social. No que concerne aos dados do IPMA, foi possível analisar a ocorrência (Figura 56) e a duração das ondas de calor (Figura 57), bem como a distribuição mensal desses mesmo eventos (Figura 58).

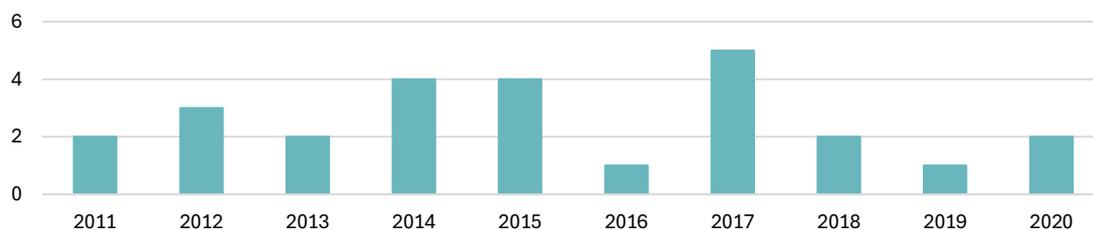


Figura 56. Número de eventos de ondas de calor, por ano (2011-2020) | Estação Meteorológica de Portalegre

Fonte: IPMA

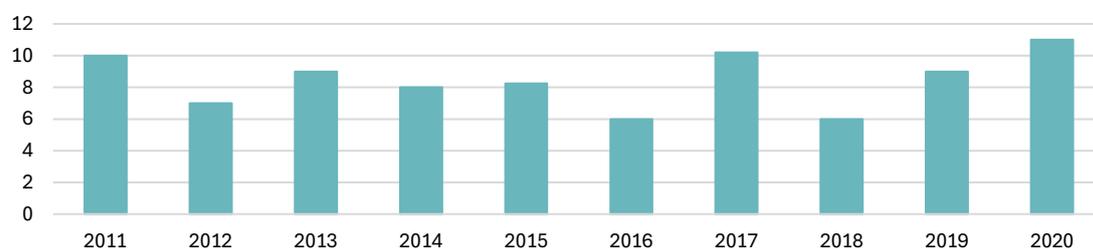


Figura 57. Média da duração de eventos de ondas de calor (2011-2020) | Estação Meteorológica de Portalegre

Fonte: IPMA

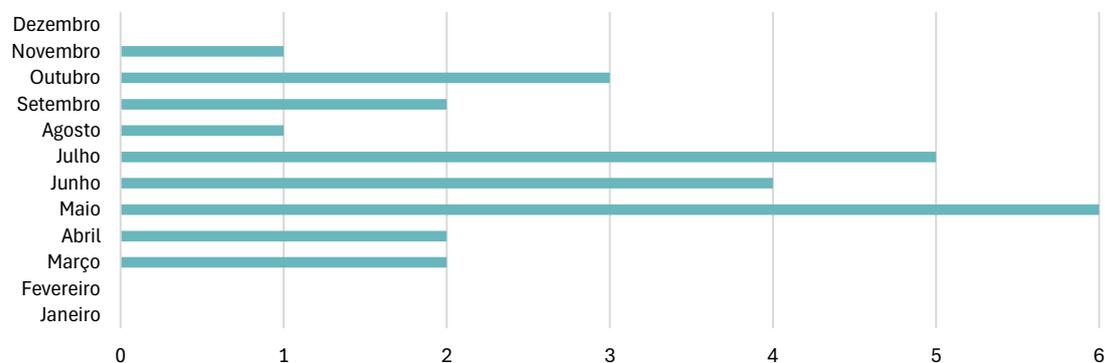


Figura 58. Distribuição mensal da ocorrência de eventos de ondas de calor (2011-2020) | Estação Meteorológica de Portalegre

Fonte: IPMA

A análise dos dados fornecidos pelo IPMA possibilitou obter as seguintes conclusões:

- O ano em que ocorreu um maior número de ondas de calor foi 2017. Seguem-se os anos de 2014 e 2015;
- Em média, a duração das ondas de calor tem-se mantido constante;
- O mês em que ocorreu um maior número de eventos de ondas de calor foi maio. Seguem-se os meses de junho e julho, correspondentes aos meses de verão;
- Destaca-se a semana de 1 a 15 de outubro de 2017 como o período em que ocorreu a onda de calor com maior duração.

Relativamente a **incêndios**, segundo a base de dados do ICNF, para o município de Avis, identificam-se os registos sistematizados na Tabela 53.

Tabela 53. Registo de incêndios em Avis (2013-2022)

Ano	N.º de Ocorrências	Área ardida do concelho	
		(ha)	(%)
2013	12	8,14	0,01%
2014	9	3,23	0,01%
2015	14	18,91	0,03%
2016	10	17,48	0,03%
2017	12	54,11	0,09%
2018	8	88,78	0,1%
2019	12	38,04	0,06%
2020	9	708,09	1,2%
2021	10	12,54	0,02%
2022	16	16,16	0,03%

Fonte: ICNF

Destaca-se o ano de 2020 como o mais crítico do período de análise (2013-2022), tendo nesse ano ardido cerca de 708 hectares de povoamentos florestais, matos e terrenos agrícolas de Avis e representando cerca de 1,2% da área total do município. Apesar de 2020 não ter sido o ano do período em análise com o maior número de ondas de calor, foi o ano onde a duração das mesmas foi mais prolongada, pelo que se poderá atribuir uma correlação direta deste facto. Posteriormente, analisaram-se os eventos de ondas de calor registados pelos órgãos de comunicação social.

Tipo de Impacto: Danos para a saúde

Onda de calor no Alentejo é a mais longa já registada

As temperaturas altas no interior alentejano ainda não ultrapassaram máximas históricas, mas a região está a enfrentar a onda de calor mais longa desde que há registo. (...)

Rui Salgado salientou que eventos extremos como o atual são naturais e podem acontecer sem que estejam relacionados com as alterações climáticas. O que difere, explicou, é que, devido ao aquecimento global, que provoca as alterações climáticas, a probabilidade de acontecerem extremos climáticos é agora muito maior.

A persistência de temperaturas altas que se regista agora provavelmente “nunca aconteceu no século XX”, disse o responsável, assinalando que com as alterações climáticas este tipo de eventos “será mais frequente”, e nada impede que possa voltar a acontecer este ano.

No comunicado, a Universidade alertou também para a perigosidade da onda de calor para a saúde das pessoas, que tem contornos semelhantes à onda de calor de 2003, que causou um pico de mortalidade em Portugal Continental. (...)



In Público, 12/07/2022

Onda de calor extremo ameaça o Alentejo: Temperaturas podem chegar aos 44°C

O Alentejo enfrenta um sério aviso meteorológico à medida que uma onda de calor extremo se aproxima da região. De acordo com o Instituto Português do Mar e da Atmosfera (IPMA), os termómetros poderão subir até aos 44°C nos próximos dias.

O IPMA lançou um alerta de “novo episódio de tempo quente” para o Alentejo e o Vale do Tejo. Entre os dias 21 e 24 de agosto, prevê-se que as temperaturas máximas atinjam aproximadamente 40°C na região, com picos excecionais que poderão chegar aos 44°C em determinados locais. (...)

O IPMA recomenda medidas de segurança, especialmente para os grupos idosos, como idosos e crianças. Evite a exposição direta ao sol durante as horas mais quentes, mantenha-se hidratado e procure locais frescos são passos essenciais para enfrentar este período de calor intenso.



As autoridades estão a acompanhar de perto a situação e emitir atualizações regulares. É crucial que a população esteja ciente da gravidade desta situação e tome todas as medidas possíveis para se proteger do calor excessivo.

In Sapo, 20/08/2023



Os eventos de seca correspondem a acontecimentos climáticos associados a longos períodos em que não ocorre precipitação ou em que esta apresenta valores abaixo do normal. As secas são acontecimentos climáticos recorrentes, ocorrendo em qualquer ponto do globo, embora as suas características possam variar de região para região. As secas podem ter riscos para a qualidade de vida das populações e para saúde pública, além das limitações que comportam para as atividades económicas e/ou para as atividades produtivas não-empresariais, com consequências como a dificuldade de abastecimento urbano de água, diminuição do volume e qualidade das águas subterrâneas, prejuízos no setor agrícola, no setor industrial e ao nível da biodiversidade, entre outros.

Importa ainda referir como consequências indiretas, porém com grande impacto para o território, os incêndios florestais, os problemas fitossanitários e o aumento da concentração de poluentes nos meios hídricos, com a consequente degradação da qualidade da água e a desertificação.

De acordo com a ANEPC, no seu documento “Avaliação Nacional de Risco”, o município de Avis apresenta uma suscetibilidade “elevada” (representada pela cor vermelha) relativamente a secas (Figura 59).

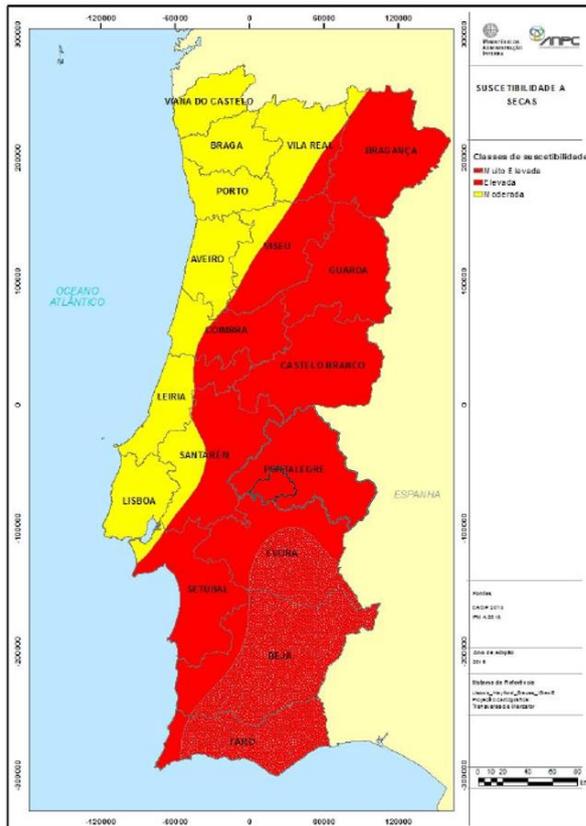


Figura 59. Carta de suscetibilidade a secas
Fonte: Adaptado de IPMA *apud* PROCIV

O nível da seca é medido pelo IPMA através da utilização do índice *Palmer Drought Severity Index* (PDSI). Este índice, tendo apresentado alterações significativas no século XX, baseia-se no conceito do balanço da água tendo em conta dados da quantidade de precipitação, temperatura do ar e capacidade de água disponível no solo e permite detetar a ocorrência de períodos de seca, classificando-os em termos de intensidade (fraca, moderada, severa e extrema). Das alterações registadas, destacam-se as ocorrências no Alentejo, em que as séries mensais do índice indicam que os episódios de seca foram mais frequentes e mais severos desde a década de 1980.

Para a análise dos eventos de seca, procedeu-se à análise dos dados do IPMA, para o período 2011-2023, tendo o território do Alto Alentejo sido atingido por vários períodos de seca severa e/ou extrema, tal como se pode verificar na tabela seguinte.

Tabela 54. Registo de eventos de seca severa e extrema (2011 – 2023)

Data da ocorrência	Detalhe meteorológico	Data da ocorrência	Detalhe meteorológico
Fevereiro 2012	Seca severa	Novembro 2017	Seca extrema
Março 2012	Seca severa e extrema	Dezembro 2017	Seca severa
Abril 2012	Seca severa	Janeiro 2018	Seca severa
Maio 2012	Seca extrema	Fevereiro 2018	Seca severa
Junho 2012	Seca extrema	Março 2019	Seca severa
Julho 2012	Seca extrema	Junho 2019	Seca severa e extrema
Agosto 2012	Seca severa e extrema	Julho 2019	Seca severa e extrema
Setembro 2012	Seca severa	Setembro 2019	Seca severa
Março 2015	Seca severa	Outubro 2019	Seca severa
Maio 2015	Seca severa	Janeiro 2022	Seca severa
Junho 2015	Seca severa	Fevereiro 2022	Seca severa e extrema
Agosto 2015	Seca severa	Mai 2022	Seca severa

Maio 2017	Seca severa	Junho 2022	Seca severa e extrema
Junho 2017	Seca severa e extrema	Julho 2022	Seca severa e extrema
Julho 2017	Seca severa e extrema	Agosto 2022	Seca severa e extrema
Agosto 2017	Seca severa	Abril 2023	Seca severa
Setembro 2017	Seca severa	Julho 2023	Seca severa
Outubro 2017	Seca extrema	Agosto 2023	Seca severa

Fonte: IPMA

A análise dos dados apresentados na Tabela 54 permite concluir o seguinte:

- Os anos de 2012 e 2017 foram os anos em que se registou o maior número de ocorrências de eventos de seca (8). De salientar que 2017 foi o ano mais crítico em ocorrência de ondas de calor, conforme apresentado no subcapítulo anterior;
- Nos anos de 2013, 2014, 2016, 2020 e 2021 não foram detetados fenómenos de seca severa ou extrema;
- Os meses em que ocorreu um maior número de eventos de seca foram os correspondentes ao verão, todos contabilizando 5 ocorrências: junho, julho e agosto.

Foram também analisados os eventos de seca registados pelos órgãos de comunicação social, podendo, de uma forma geral, concluir-se que os principais impactos destes eventos se relacionam com alterações na biodiversidade e danos para as cadeias de produção. Alguns exemplos de notícias:

Tipo de Impacto: Alterações na biodiversidade

Problema da seca é intenso no Alto Alentejo e Sado. CAP pede medidas do Governo

A seca sente-se este ano "de forma mais intensa" nas zonas do Alto Alentejo e do Sado do que "no resto do país", alertou esta segunda-feira a CAP, que exigiu do Governo medidas atempadas contra o problema.

Segundo o responsável, que falava aos jornalistas à margem de uma reunião do Conselho Consultivo do Alto Alentejo da CAP, realizada em Montemor-o-Novo (Évora), um dos problemas é a "falta de água nas pequenas barragens superficiais, até para abeberamento" do gado.

"As fracas condições" para "assegurar as pastagens no período estival que está à porta e a falta de grandes reservas" de água em regiões como o "grande regadio do Sado", produtor de arroz e que "vai ter fortes condicionantes" na atual situação, foram outros dos problemas destacados pelo presidente da CAP. (...)

Quanto ao Ministério da Agricultura, o presidente da CAP indicou estar "já a alertar para a necessidade de virem a ser autorizadas as áreas de pastoreio que, habitualmente, estão interditas no âmbito dos programas comunitários".(...)

"Estamos em princípio de março, é o mês em que vai começar a primavera e aquilo que o clima nos transmite é uma ideia de que virá aí um período estival antecipado", realçou, para ilustrar que é o tempo de agir. (...)

Em relação à típica região do montado alentejano, "onde a produção pecuária tem a sua principal expressão", Eduardo Oliveira e Sousa venceu que há "falta de pastagem", por ter chovido pouco, e insistiu que as reservas de água nas charcas não são suficientes: "Algumas delas estão já a esgotar-se". (...)



In Expresso, 02/03/2020

Tipo de Impacto: Danos para as cadeias de produção

Seca: Presidente da CIM do Alto Alentejo preocupado com a falta de alimentos para o gado

O presidente da Comunidade Intermunicipal do Alto Alentejo (CIMAA), Hugo Hilário, alertou esta sexta-feira que a falta de alimentação para o setor da pecuária, devido à seca, é uma das principais preocupações nesta altura. “Há falta de alimentação para o gado, os terrenos estão secos, as pastagens é aquilo que nós sabemos [reduzidas] nalguns territórios, mas do ponto de vista da captação e das barragens, as coisas ainda estão mais ou menos salvaguardadas”, começou por afirmar. (...)

Na segunda-feira, o Ministério da Agricultura divulgou a listagem com os concelhos em situação de seca severa e extrema, constando nesse grupo 11 dos 15 concelhos do distrito de Portalegre: Alter do Chão, Arronches, Avis, Campo Maior, Crato, Elvas, Fronteira, Monforte, Ponte de Sor, Portalegre e Sousel.

Hugo Hilário considera, contudo, que os quatro concelhos em falta — Castelo de Vide, Gavião, Marvão e Nisa — também deveriam integrar a lista, destacando que Gavião e Nisa são regiões de “risco elevado” de incêndios.

O presidente da CIMAA disse ainda que, à semelhança do que aconteceu em 2022, também este ano aquela entidade vai enviar ao Governo propostas para mitigar os efeitos da seca.

Na quarta-feira, o Instituto Português do Mar e da Atmosfera (IPMA) divulgou que a situação de seca meteorológica se agravou em Portugal continental no mês de abril, estando 89% deste território em seca, 34% da qual em seca severa e extrema.

In Sapo, 12/05/2023

Seca: agricultores de Portalegre preocupados com venda e abate de animais

Agricultores de Portalegre manifestaram-se preocupados nesta terça-feira com o abate ou venda de animais por causa dos efeitos da seca e com a “escassez brutal” de alimentos nas explorações pecuárias da região. “Já temos uma série de leilões cheios e isso não acontecia — pessoas à espera para vender os animais. Cada um está a tentar vender por onde pode, uns em leilões, outros a negociantes, outros ainda diretamente para os matadouros. Estão a sair animais de todas as formas das explorações”, referiu a presidente da Associação de Agricultores do Distrito de Portalegre (AADP), Fermelinda Carvalho, contactada pela Lusa. (...)



Fermelinda Carvalho lamentou a falta de apoios do Ministério da Agricultura para fazer face a esta situação, considerando ser “uma desgraça” a Política Agrícola Comum (PAC) que está em curso.

“Os agricultores do extensivo do Alto Alentejo vão perder 30% do seu rendimento, temos uma má PAC. Esperamos que ainda haja capacidade do ministério para a reformular para o ano seguinte, mas tem de ser feito de imediato”, defendeu.

In Público, 30/05/2023



O vento forte é um fenómeno meteorológico que pode causar danos elevados, ocorrendo muitas vezes de forma associada a fenómenos de precipitação. Segundo o IPMA, considera-se vento forte quando o vento atinge velocidades médias superiores a 36km/h durante pelo menos 10 minutos.

De acordo com a ANEPC, no seu documento “Avaliação Nacional de Risco”, os fenómenos de vento forte “apresentam uma afetação geograficamente alargada (tipicamente associadas às depressões de Inverno) como um potencial para atingir zonas relativamente reduzidas do território (fenómenos extremos de vento, com impacto localizado, de que o exemplo mais premente é a ocorrência de tornados).”

A Figura 60 representa a carta de suscetibilidade a ventos fortes, para o território nacional, sendo que o município de Avis possui a classificação de “reduzida” (representada pela cor verde).

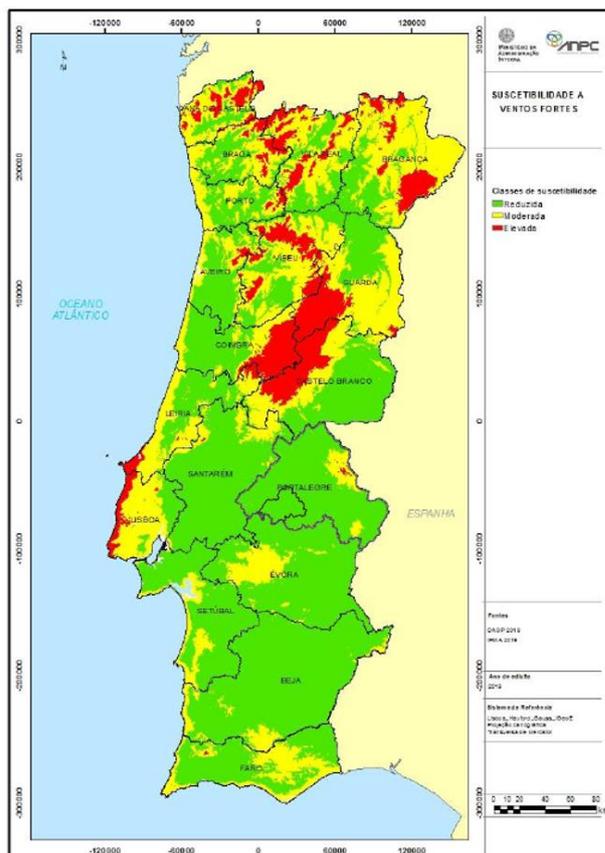


Figura 60. Carta de suscetibilidade a ventos fortes
Fonte: Adaptado de IPMA apud PROCIV

No âmbito da presente vulnerabilidade climática, analisaram-se os dados do IPMA, bem como os dados dos CDOS/CSEPCAA e notícias dos órgãos de comunicação social. No que concerne aos dados do IPMA, foi possível analisar o número de ocorrências de vento forte, por velocidade média do vento e por meses do ano na década em análise (2011-2020), tal como indicado na Tabela 55 e na Tabela 56.

Tabela 55. Registo da ocorrência de eventos de vento forte, por velocidade média do vento (2011 – 2020)⁶⁷ | Estação Meteorológica de Portalegre

Ano	Velocidade média do vento				
	36 – 40 km/h	41 – 45 km/h	46 – 50 km/h	51 – 55 km/h	56 – 60 km/h
2011	126	21	-	-	-
2012	90	23	2	-	-
2013	198	58	24	6	18
2014	160	40	7	-	-
2015	154	41	10	-	-
2016	109	22	5	-	-
2017	92	23	4	1	-
2018	69	37	12	3	-
2019	192	51	5	-	-
2020	102	18	1	-	-

Fonte: IPMA

⁶⁷ Para a contagem de cada ocorrência (n.º), foi contabilizado um período de 10 minutos, no qual a velocidade média do vento atinge valores superiores a 36km/h.

Tabela 56. Distribuição mensal da ocorrência de eventos de vento forte (2011 – 2020)⁶⁶ | Estação Meteorológica de Portalegre

Mês	Ano										
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Total
Janeiro	6	3	89	0	79	6	8	2	27	44	264
Fevereiro	28	25	48	8	34	64	32	0	14	0	253
Março	0	6	47	132	35	28	26	76	10	50	410
Abril	0	25	1	7	0	6	0	7	3	0	49
Maio	28	0	2	2	20	11	4	1	17	0	85
Junho	22	0	1	21	0	0	4	0	0	0	48
Julho	2	0	0	12	3	1	0	0	2	0	20
Agosto	1	20	0	0	0	15	4	1	0	0	41
Setembro	0	9	1	0	0	0	2	1	40	0	53
Outubro	4	23	0	0	31	1	1	1	1	6	68
Novembro	14	4	95	19	2	3	2	20	27	3	189
Dezembro	42	0	20	6	1	1	37	12	107	18	244
Total	147	115	304	207	205	136	120	121	248	121	-

Fonte: IPMA

A análise dos dados fornecidos pelo IPMA permite concluir o seguinte:

- A maior parte dos eventos de vento forte registaram uma velocidade média de 36 a 40 km/h;
- O ano em que ocorreu o maior número de eventos de vento forte foi 2013. Seguem-se os anos de 2019, 2014 e 2015;
- A maioria dos eventos de vento forte ocorreu nos meses de março, janeiro, fevereiro e dezembro (correspondendo aos meses de inverno).

Foram também analisados os dados fornecidos pelo CDOS/CSEPCAA, considerando o número de ocorrências registadas no município a partir dos códigos que se relacionam com a ocorrência de eventos de vento forte, correspondentes às seguintes tipologias: Queda de Árvore (3301) e Queda de Estruturas (3311, 3321, 3329 e 4339) (Figura 61).

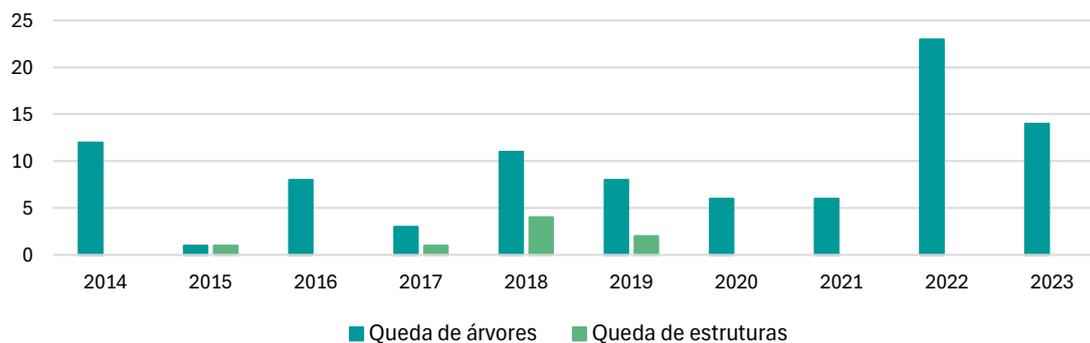


Figura 61. Número de ocorrências relacionadas com eventos de vento forte em Avis (2014-2023)

Fonte: CDOS/CSEPCAA

De acordo com a Figura anterior revela-se que:

- De um modo geral, o número de ocorrências de queda de árvores foi superior ao número de ocorrências de queda de estruturas, em todos os anos de análise;
- As ocorrências de queda de árvores se deram com maior frequência no ano de 2022, ainda que este tipo de ocorrências tenha sido transversal ao período em análise;
- O registo de ocorrências do CDOS/CSEPCAA (Tabela 55) não possui uma correlação direta com o registo do IPMA para a ocorrência de eventos de vento forte (Tabela 56 e Figura 61), nos anos passíveis de comparação (2014-2020);
- Dos municípios da CIM, o concelho de Avis registou ocorrências relacionadas com eventos de vento forte, no período em análise, abaixo da média (128).

Seguidamente apresentam-se evidências dos órgãos de comunicação social que registam eventos de vento forte e respetivos exemplos de impactos.

Tipo de Impacto: Danos para a vegetação

Mau tempo provoca mais de uma dezena de quedas de árvores no Alentejo

O mau tempo que se faz sentir desde ontem, quinta-feira, com chuva e ventos fortes, efeitos da passagem da depressão Karlota em Portugal, tem estado a provocar várias ocorrências de norte a sul do País.

No Alentejo, as ocorrências registadas pela proteção civil prendem-se sobretudo com quedas de árvores.

De acordo com a informação recolhida pela Rádio Campanário junto da Proteção Civil, o distrito de Portalegre foi o que registou o maior número de ocorrências. De acordo com a informação do Comando Sub-Regional do Alto Alentejo foram registadas 5 quedas de árvores, nomeadamente nas localidades de Avis, Castelo de Vide, Fronteira, Alter do Chão e Ponte de Sor. (...)

De acordo com a proteção civil não há registo de vítimas ou danos decorrentes destas ocorrências.

In Rádio Campanário, 09/02/2024



Tipo de Impacto: Danos em infraestruturas

Registadas mais de 650 ocorrências por mau tempo em Portugal continental

A área mais afetada foi a região de Grande Lisboa, com 452 ocorrências, com o Alto Alentejo, Setúbal e Coimbra a sofrerem também com o temporal.

Fonte da Autoridade Nacional de Emergência e Proteção Civil (ANEPC) detalhou que das 658 ocorrências registadas até às 22:00, estas dizem respeito a inundações (658), limpeza de vias (74), queda de árvores (63), queda de estruturas (57) e movimentos de massa (17), devido à forte precipitação. (...) Estiveram envolvidos até agora 2.219 operacionais, apoiados por 741 meios terrestres, explicou ainda a mesma fonte, que descartou a ocorrência de feridos.

No distrito de Portalegre, até às 17:30, desta quinta-feira, o mau tempo tinha provocado 19 inundações, um movimento de massas e uma queda de estruturas que provocou danos num veículo, disse à agência Lusa fonte da Proteção Civil.

O mau tempo levou ainda ao corte de algumas estradas, nomeadamente da Estrada Nacional (EN) 369, entre Cabeço de Vide (Fronteira) e Vaiamonte (Monforte) e da Estrada Municipal (EM) 1175, entre Vale de Seda (Fronteira) e a EN 245. (...)

Cinco distritos estão sob aviso amarelo até às 00:00 de sexta-feira: Castelo Branco, Portalegre, Évora e Faro, todos devido à previsão de chuva, por vezes forte e persistente. (...)

In Sic Notícias, 01/12/2023



A geada consiste na formação de uma camada de cristais de gelo resultante da descida de temperatura da superfície abaixo dos 0°C, juntamente com uma elevada humidade. Esta formação é geralmente fina, aparecendo tanto no solo como na folhagem exposta ao exterior. De acordo com a ANEPC, no seu documento “Avaliação Nacional de Risco”, é mencionado que os distritos mais afetados se situam no interior Norte e Centro de Portugal Continental e que “(...) no contexto do aumento da temperatura em todas as regiões de Portugal, os índices relacionados com tempo frio tenderão a reduzir. Deste modo, dias de geada, dias consecutivos muito frios (com mínima inferior a 7°C) e ondas de frio irão decorrer com menor incidência e menor intensidade. Os números de dias com vagas de frio serão mais raros. Espera-se também que a mediana da redução do número de dias de geada (mínima inferior a 0°C) no Inverno seja de (...) 2 dias (no Alentejo) (...)”.

A Figura 62 representa a carta de suscetibilidade a ondas de frio, para o território nacional, possuindo o município de Avis uma suscetibilidade “moderada” (representada pela cor amarela).

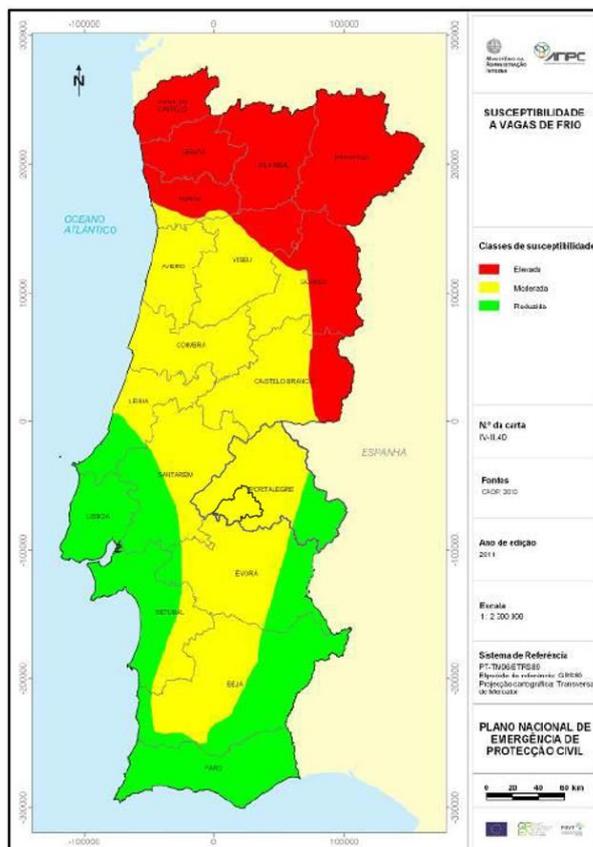


Figura 62. Carta de suscetibilidade a ondas de frio
Fonte: Adaptado de IPMA *apud* PROCIV

Para a análise desta vulnerabilidade climática, analisaram-se os dados fornecidos pelo IPMA (que registam as temperaturas abaixo dos 0°C), bem como registos dos órgãos de comunicação social. Note-se que os

dados do IPMA não possibilitam detalhar a ocorrência de fenômenos de geada, e por esta razão, foi analisado o registo do número de dias em que se verificaram temperaturas abaixo dos 0°C (Figura 63), bem como a distribuição mensal da ocorrência de dias em que se verificaram temperaturas abaixo dos 0°C (Figura 64).

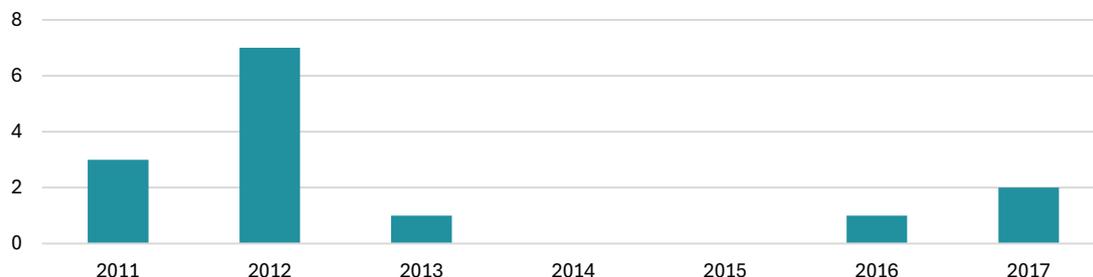


Figura 63. Número de dias com registo de temperaturas abaixo dos 0°C, por ano (2011-2017) | Estação Meteorológica de Portalegre
Fonte: IPMA

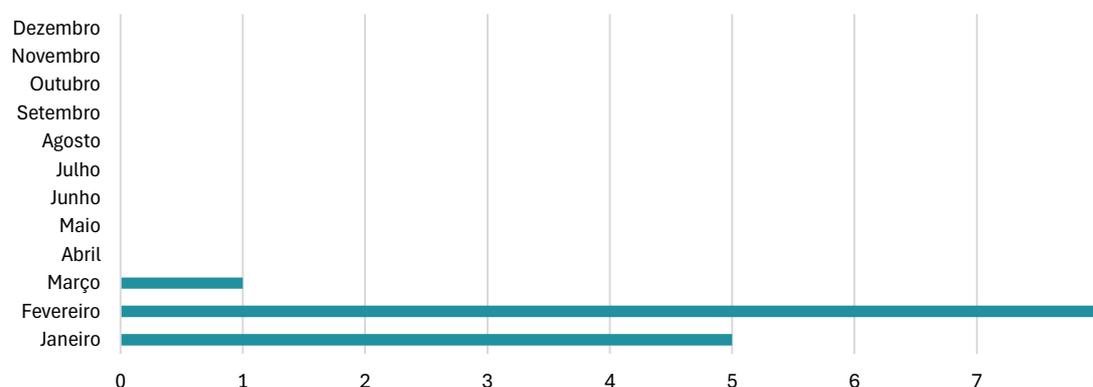


Figura 64. Distribuição mensal do número de dias com registo de temperaturas abaixo dos 0°C (2011-2020) | Estação Meteorológica de Portalegre
Fonte: IPMA

A análise dos dados sistematizados possibilitou obter as seguintes conclusões:

- O ano de 2012 foi o que registou o maior número de eventos de geada. Seguem-se os anos de 2011 e 2017;
- Não foram detetadas temperaturas negativas nos anos de 2014 e 2015, bem como nos anos mais recentes (a partir de 2018);
- O mês em que ocorreu o maior número de eventos de geada foi fevereiro. Não se detetaram eventos de geada entre abril e dezembro;
- O valor mais baixo até então registado foi de -2,8°C, no ano de 2012.

Apresentam-se, de seguida, evidências dos órgãos de comunicação social que registam eventos de geada.

Tipo de Impacto: Danos para as cadeias de produção

Seca, chuva e geada: mais azeitona, mas menos azeite é o resultado da última campanha olivícola

Temperaturas elevadas e excesso de chuvas e geadas nas fases de floração e crescimento do fruto acabaram por se traduzir em mais um ano de produção inferior à que era esperada.

Apesar da produção de azeitona ter sido maior na campanha de 2023/2024 (as estimativas apontam para cerca de 150 mil toneladas), verificou-se um “menor rendimento em termos de produção de azeite, que este ano apresenta uma acidez um pouco mais elevada do que na campanha anterior”, assinalou, em comunicado, a Associação de Olivicultores e Lagares de Portugal (Olivum).

Um maior nível de humidade concentrado na azeitona, para além de reduzir a produção final, veio dificultar a extração de azeite. Estes constrangimentos estão associados ao “aumento da temperatura do ar e da precipitação atmosférica, que registou níveis superiores ao que é habitual no mês de outubro, e ainda aos períodos de geada ocorridos em janeiro e fevereiro”, explica a Olivum. (...)



In Público, 02/03/2024

Partículas e Poeiras

O último fenómeno climático analisado é o das partículas e poeiras. Este fenómeno verifica-se com alguma frequência no Alto Alentejo e relaciona-se com a elevada concentração de partículas no ar, que em alguns casos são provenientes de zonas áridas do Norte de África (designadamente dos desertos do Sahara e Sahel). Noutros casos, trata-se de um fenómeno relacionado a concentração de pólenes na atmosfera. Este fenómeno pode levar à subida dos níveis de PM10 (partículas em suspensão de diâmetro inferior a 10 micron), fazendo com que, em todo o sul do país, seja ultrapassado o valor-limite para a proteção da saúde humana - que é de 50 microgramas por metro cúbico, em média diária.

Na Tabela 57 apresenta-se o registo da ocorrência de fenómenos de partículas e poeiras na sub-região do Alto Alentejo pelos órgãos de comunicação social.

Tabela 57. Registo da ocorrência de fenómenos de partículas e poeiras pelos meios de comunicação social (2014 – 2023)

Data da ocorrência	
11/08/2016 (Data da publicação)	27/03/2021 (Data da publicação)
24/02/2017	28/03/2021
16/05/2017	16/03/2022
31/03/2019	16/06/2022
12/04/2019 a 18/04/2019	08/08/2023

Fonte: Órgãos de comunicação social

No que diz respeito aos impactos causados pelo evento climático, verificam-se situações relativas a danos para a saúde. Alguns exemplos de notícias encontram-se apresentadas de seguida.

Tipo de Impacto: Danos para a saúde

As recomendações da DGS para evitar as poeiras de ar provenientes de África

Esta quinta-feira está previsto a ocorrência de uma situação de fraca qualidade de ar no país em sequência de uma massa de ar proveniente dos desertos do Norte de África que transporta poeiras em suspensão, segundo informa a Direção-Geral da Saúde (DGS). Esta presença de poeiras evidencia-se mais no interior das Regiões Norte, Centro e Alentejo, e um menor impacto nas Regiões do Litoral.



A massa de ar quente e consequentemente a poeira (partículas inaláveis- PM10) tem "efeitos na saúde humana, principalmente na população mais sensível, nomeadamente crianças e idosos. Por esse motivo, os cuidados devem ser redobrados durante a ocorrência destas situações", acrescenta.

Assim sendo, a Direção-Geral da Saúde recomenda, enquanto este fenómeno se mantiver que:

- A população evite esforços prolongados e limite a prática de exercício físico ao ar livre;
- Procure ambientes frescos e aumente a ingestão de água ou sumos de fruta natural sem açúcar;
- Os cidadãos devem permanecer no interior de edifícios e preferencialmente com as janelas fechadas;
- Os doentes crónicos devem manter os tratamentos médicos em curso.

In Correio da Manhã, 16/06/2022

Nuvem de poeiras do Norte de África afecta a qualidade do ar em Portugal

Uma nova nuvem de poeiras transportada por uma massa de ar com origem no Norte de África está a atravessar Portugal Continental nesta terça-feira, 8 de agosto de 2023, e o fenómeno poderá manter-se durante os próximos dias, diz um alerta da Agência Portuguesa do Ambiente (APA).



O Algarve, Alentejo, Lisboa e Vale do Tejo são as zonas que estão a ser mais afetadas pela concentração de partículas PM10 (diâmetro aerodinâmico inferior a dez nanogramas), mas também o litoral e o interior do centro e norte serão afetados.

Este fenómeno natural afeta a qualidade do ar e ambiente. As partículas em suspensão podem ligar-se a outros poluentes atmosféricos, como hidrocarbonetos e metais pesados, e servir-lhes de transporte até ao sistema respiratório dos seres humanos e animais, onde podem ser absorvidos pelo processo respiratório e atingir a circulação sanguínea, explica a APA no seu site.

De acordo com a Direção-Geral de Saúde, estas partículas inaláveis PM10 têm efeitos na saúde sobretudo da população mais sensível, crianças e idosos, que devem ter cuidados redobrados durante estas situações.

In Público, 08/08/2023

Síntese

De acordo com a informação analisada e exemplos dos principais impactos identificados, sintetizam-se os impactos de cada vulnerabilidade climáticas do território (Tabela 52) por setor da ENAAC 2020, segundo uma estrutura matricial.

A ENAAC 2020 encontra-se organizada em nove setores prioritários, setores esses que representam as unidades elementares de trabalho, em torno dos quais foram estruturados Grupos de Trabalho Setoriais. Os setores prioritários identificados na ENAAC são: 1) Agricultura; 2) Biodiversidade; 3) Economia (indústria, turismo e serviços); 4) Energia e segurança energética; 5) Florestas; 6) Saúde humana; 7) Segurança de Pessoas e Bens; 8) Transportes e Comunicações; e 9) Zonas Costeiras e Mar.

No presente caso não foram consideradas as zonas costeiras, não abrangidas pelo presente PMAC, e optou-se por agrupar o setor da Agricultura ao das Florestas, assim como agregar o setor da Paisagem ao da

Biodiversidade. A nomenclatura dos setores e respetiva simbologia associada encontra-se sistematizada na Tabela 58.

Tabela 58. Setores prioritários de afetação das vulnerabilidades e eventos climáticos

Simbologia	Setor	Simbologia	Setor
	Agricultura e Florestas		Segurança de Pessoas e Bens
	Biodiversidade e Paisagem		Transportes e Comunicações
	Recursos Hídricos		Energia e Segurança Energética
	Saúde Humana		Economia

Vulnerabilidade/ Setor						
	<ul style="list-style-type: none"> • Redução de produtividade/ inviabilidade de culturas • Perdas na produção de culturas que não necessitam de tanta água • Dificuldade em trabalhar solos saturados • Erosão hídrica dos solos • Aproveitamento para rega de culturas permanentes 	<ul style="list-style-type: none"> • Redução na produção • Aumento de doenças • Alteração de espécies cultivadas • Seca de árvores • Escaldões em algumas culturas • Diminuição da capacidade de rega 	<ul style="list-style-type: none"> • Falta de disponibilidade de água • Desinteresse/ abandono de propriedade • Aumento de combustividade de áreas florestais • Aumento de área ardida • Redução da fertilidade de solos • Alteração nas espécies cultivadas • Alteração da época das colheitas • Aumento das situações de défice/stress hídrico nas plantas • Necessidade de suspensão das captações para regadio, de modo a garantir o fornecimento de água às populações 	<ul style="list-style-type: none"> • Destruição de árvores e culturas • Destruição de infraestruturas e equipamento agrícola • Aumento significativo do perigo de incêndio durante o verão 	<ul style="list-style-type: none"> • Destruição de árvores e culturas (queima da folhagem das plantas, especialmente as hortícolas) • Destruição de árvores de pequeno porte 	
	<ul style="list-style-type: none"> • Alteração dos ecossistemas 	<ul style="list-style-type: none"> • Perda de biodiversidade • Diminuição da capacidade de regeneração dos ecossistemas • Aumento de espécies invasoras e pragas 	<ul style="list-style-type: none"> • Redução do caudal/seca de cursos de água • Alteração da paisagem e cobertura vegetal • Maior dificuldade de recuperação dos ecossistemas 		<ul style="list-style-type: none"> • Alteração dos ecossistemas 	
	<ul style="list-style-type: none"> • Transbordo das linhas de água, por excesso da capacidade de carga e/ou falta de limpeza 	<ul style="list-style-type: none"> • - Redução do caudal ecológico 	<ul style="list-style-type: none"> • Redução do caudal/seca de cursos de água • Redução dos volumes de água armazenável 			
		<ul style="list-style-type: none"> • Maior procura de unidades de saúde • Redução do conforto climático • Alterações na distribuição e incidência de doenças transmitidas por vetores 	<ul style="list-style-type: none"> • Alterações da disponibilidade e qualidade da água • Aumento de risco de contaminação de água 	<ul style="list-style-type: none"> • Agravamento das condições de pessoas com dificuldades respiratórias (partículas em suspensão, transportadas pelo vento forte) 		<ul style="list-style-type: none"> • Agravamento da qualidade do ar • Riscos acrescidos para aos grupos mais vulneráveis - crianças, idosos, doentes com problemas

Vulnerabilidade/ Setor						
		<ul style="list-style-type: none"> Excesso de mortalidade 				respiratórios crônicos, principalmente asma, e doentes do foro cardiovascular
	<ul style="list-style-type: none"> Inundações em habitações, estabelecimentos comerciais e outros Aumento da frequência de movimentos de massa 	<ul style="list-style-type: none"> Alastramento das áreas ardidas a zonas de solo urbano Ativação de planos de contingência 	<ul style="list-style-type: none"> Risco de segurança de abastecimento Ativação de planos de contingência Revisão de licenças, de modo a limitar as diversas formas de utilização da água Investimento adicional em infraestruturas para abastecimento 	<ul style="list-style-type: none"> Queda de árvores Queda de postes de redes de comunicações Queda de cabos de alta-tensão Destruição (total ou parcial) de edifícios 	<ul style="list-style-type: none"> Acidentes viários Apoio domiciliário à população mais vulnerável 	
	<ul style="list-style-type: none"> Cortes em infraestruturas (rodoviárias e ferroviárias) 	<ul style="list-style-type: none"> Incêndios em infraestruturas (rodoviárias e ferroviárias) 		<ul style="list-style-type: none"> Cortes em infraestruturas (rodoviárias e ferroviárias) Cortes no abastecimento energético 	<ul style="list-style-type: none"> - Corte e limpeza de vias 	
		<ul style="list-style-type: none"> Alteração da matriz energética com base em fontes de energia renovável (nomeadamente hídrica) 	<ul style="list-style-type: none"> - Dificuldades acrescidas no aprovisionamento energético 	<ul style="list-style-type: none"> Falhas de fornecimento de energia (relacionados com quebras na linha) 		
	<ul style="list-style-type: none"> Degradação de ativos turísticos Cancelamento de eventos 	<ul style="list-style-type: none"> Diminuição de fluxos turísticos Mutação da paisagem Diminuição de conforto térmico de zonas de lazer 	<ul style="list-style-type: none"> Diminuição das pastagens Falta de alimentação para os animais, comprometendo os rendimentos das explorações pecuárias Restrições ao uso da água em espaços de lazer (jardins, piscinas) 	<ul style="list-style-type: none"> Degradação de ativos turísticos - Cancelamento de eventos 		

3.4.3 Análise de riscos e vulnerabilidades climáticas futuras

As tendências climáticas anteriormente descritas traduzir-se-ão num conjunto diversificado de impactos, vulnerabilidades e riscos climáticos para o território sub-regional e concelhio. É de salientar que existe um conjunto de vulnerabilidades climáticas que poderão ser agravadas, minoradas ou inalteradas com as alterações climáticas projetadas. Estas alterações poderão ainda potenciar o aparecimento e desenvolvimento de outras vulnerabilidades e riscos, nas áreas e setores já afetados ou em novas áreas e setores.

A identificação das principais variações climáticas, com potencial relevância no município de Avis, teve como principal objetivo compreender como poderá a vulnerabilidade climática atual modificar-se a médio prazo. Assim, procurou-se promover os seguintes aspetos:

- Identificação dos principais eventos climáticos (diretos e indiretos) que poderão afetar o concelho, tendo em atenção a cenarização climática anteriormente detalhada;
- Identificação e descrição dos principais impactos das alterações climáticas, quanto a impactos negativos (ameaças) como positivos (oportunidades);
- Identificação e avaliação dos riscos climáticos que o município já enfrenta (riscos climáticos atuais prioritários) e o seu potencial agravamento ou desagravamento em cenários de alterações climáticas (riscos climáticos futuros prioritários).

3.4.3.1 Impactos Negativos

Os principais impactos negativos para Avis estarão associados às seguintes vulnerabilidades climáticas:

- **Precipitação intensa** | apesar da redução generalizada da precipitação média anual, todos os cenários analisados apontam para um aumento provável dos períodos de precipitação intensa (menores períodos de precipitação, mas com maior intensidade);
- **Aumento da Temperatura** | o aumento da temperatura (mínima, média e máxima) é identificado em todos os cenários estudados;
- **Ondas de Calor** | todos os cenários analisados apresentam uma tendência clara de aumento da duração das ondas de calor, sendo provável um aumento da frequência de ocorrência;
- **Secas** | é expectável um agravamento das condições de seca, evoluindo de uma categoria de seca normal para seca extrema;
- **Vento intenso** | ainda que com incerteza associada a esta vulnerabilidade climática, devido à ausência de uma clara tendência, considera-se provável um cenário de agravamento climático generalizado com um aumento da magnitude da velocidade máxima do vento (vento forte).
- **Partículas e Poeiras** | É expectável um aumento na frequência e no impacto causado pela elevada concentração no ar de partículas e poeiras (provenientes do norte de África, mas também derivado da utilização de produtos fitossanitários, usados nos modelos de agricultura intensiva).

De notar que, face aos cenários analisados, não se espera um agravamento de fenómenos climáticos como Geadas e Ondas de Frio, razão pela qual neste subcapítulo não serão explorados impactos negativos associados. Os impactos negativos, diretos e indiretos, destes eventos climáticos são sumariados a seguir.



Figura 65. Impactos negativos (diretos e indiretos) das vulnerabilidades climáticas projetadas

3.4.3.2 Impactos Positivos

A reflexão sobre os efeitos das alterações climáticas constrói-se maioritariamente sobre os efeitos negativos e a necessidade de desenvolver esquemas de adaptação às suas consequências. Apesar destes impactos negativos é possível, desejável e necessário identificar igualmente as oportunidades decorrentes das alterações climáticas, sobretudo numa perspetiva de desenvolvimento futuro da sub-região do Alto Alentejo. Podendo ser de cariz ambiental, social ou económico, as oportunidades decorrentes das alterações climáticas confluem, fundamentalmente, na criação e promoção da capacidade adaptativa no território. Com efeito, o atual contexto representa um momento (oportunidade) de repensar o planeamento do território, em particular das cidades, privilegiando a adoção de medidas promotoras de adaptação, nomeadamente, mediante a consideração e inclusão destas questões nos instrumentos de gestão territorial. A figura seguinte sintetiza as oportunidades identificadas para o concelho de Avis.

Este contexto representa também uma oportunidade para repensar a forma como se analisa e produz informação, para identificar e definir indicadores de monitorização dos diferentes sistemas implicados, especialmente no que concerne:

- Revisão e atualização dos planos de contingência;
- Prevenção de doenças infecciosas transmitidas por pragas, de alergias e à exposição solar;
- Implementação de um sistema económico verde e circular;
- Promoção do estudo, investigação, proteção, conservação, monitorização e valorização do património natural e dos seus serviços;
- Promoção e adoção de medidas de eficiência e racionalização do uso da água e da energia, assim como formas alternativas de captação e geração desses recursos;
- Integração das Ação Climática nos Instrumentos de Gestão Territorial e nas estratégias, planos e regulamentos municipais.

De notar que, face à realidade do município, não se detetam impactos positivos relacionados com Partículas e Poeiras, razão pela qual neste subcapítulo não serão mencionados impactos positivos associados.

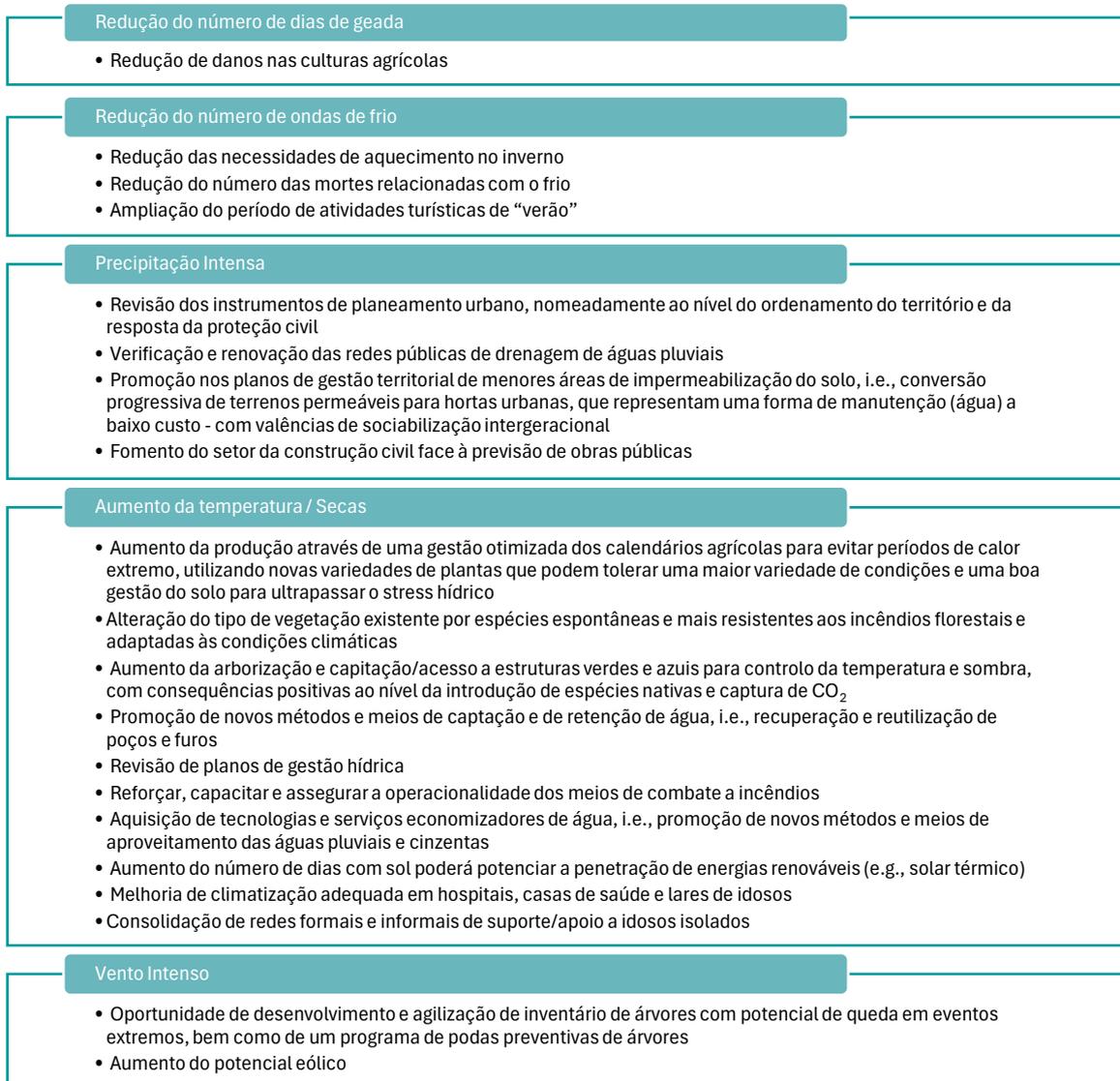


Figura 66. Impactos positivos (diretos e indiretos) das vulnerabilidades climáticas projetadas

3.4.3.3 Avaliação do Risco Climático: Matriz de Risco

Procurando avaliar de forma sistemática a potencial evolução dos riscos climáticos para o território de Avis, assim como apoiar a priorização dos diferentes riscos climáticos relativamente a potenciais necessidades de adaptação, é apresentada nesta secção uma análise baseada em matrizes de risco. O nível de risco é determinado com base numa matriz de cruzamento entre a frequência de ocorrência de um determinado evento climático e a magnitude das consequências dos impactos do evento. A frequência de ocorrência do evento climático é classificada como:

Baixa: passível de ocorrer de 5 em 5 anos;

Média: passível de ocorrer de 2 em 5 anos;

Alta: passível de ocorrer em pelo menos cada 2 anos.

No que diz respeito à classificação das consequências dos eventos climáticos adotou-se igualmente uma subdivisão em três classes:

Pouco grave: passível de causar danos em infraestruturas. É possível reverter rapidamente e com baixos custos à situação original;

Grave: passível de provocar acidentes localizados. A reparação exige investimentos à escala municipal;

Muito grave: passível de provocar acidentes de grande escala. A reparação exige a intervenção de entidades supramunicipais.

O risco climático é determinado pelo produto entre as classificações da frequência e da consequência, conforme exemplificado na Figura 67. No quadrante inferior esquerdo encontram-se os eventos de menor risco e de baixa prioridade enquanto que no quadrante oposto (superior direito) se posicionam os eventos de maior risco e consequentemente, prioridade elevada. Assim sendo, será atribuída maior prioridade à análise e avaliação de riscos que apresentem, no presente ou no futuro, maior frequência e/ou maiores consequências.

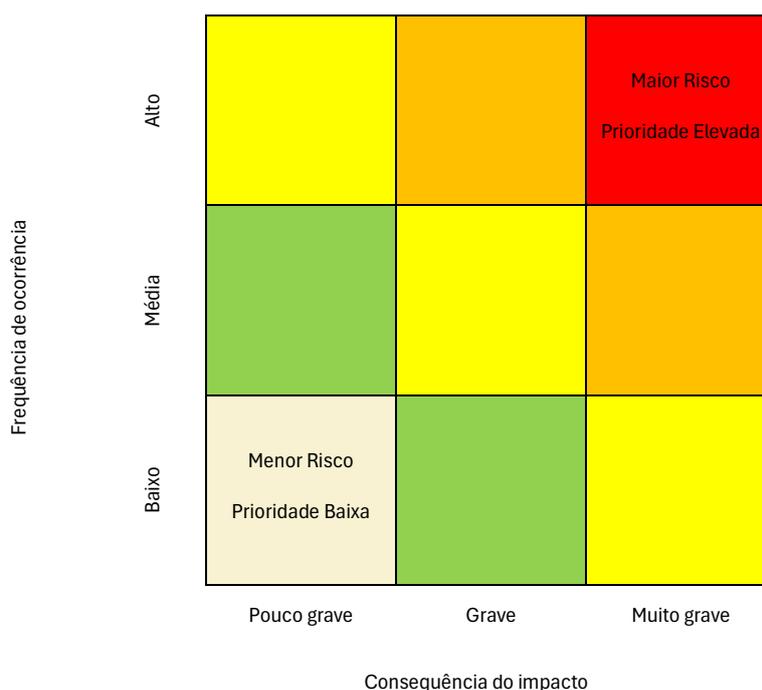


Figura 67. Impactos positivos (diretos e indiretos) das vulnerabilidades climáticas projetadas

A Tabela 59 detalha a evolução da frequência de ocorrência do evento climático e das suas consequências entre a situação atual e a projetada para meados do século. É de notar que para a classificação da frequência de ocorrência dos eventos climáticos assim como das suas consequências não se recorreu à realização de estudos específicos, mas sim aos registos de eventos passados (vulnerabilidades atuais) e à perceção da equipa municipal envolvida no presente estudo.

Tabela 59. Frequência de ocorrência dos eventos climáticos e consequência dos seus impactos, em Avis, no presente e futuro

Evento climático	Código	Frequência		Consequência	
		Atual	Futuro	Atual	Futuro
Precipitação Intensa	PI	2	3	2	3
Aumento da Temperatura Média Anual	TM	1	3	1	2
Ondas de Calor	OC	2	3	2	3
Seca	SC	2	3	2	3
Vento Intenso	VI	1	1	1	2
Geadas	GE	1	1	1	1
Partículas e Poeiras	PP	1	2	1	2

Da análise da tabela anterior conclui-se que os riscos climáticos que apresentam um potencial de aumento mais acentuado e preocupante, logo os mais prioritários, são os relacionados com a precipitação intensa (PI), o aumento da temperatura média anual (TM), as ondas de calor (OC), a seca (SC) e partículas e poeiras (PP). Para estes eventos climáticos considera-se (cruzando a informação sobre as vulnerabilidades atuais do território com as projeções climáticas) que haverá um agravamento tanto da frequência da sua ocorrência como das potenciais consequências danosas resultantes. Relativamente aos eventos de vento intenso considerou-se a manutenção da frequência de ocorrência, mas um agravamento da magnitude das consequências devido à maior intensidade do vento. Finalmente, uma vez que não é esperado um agravamento do risco climático associado à ocorrência de geada, considerou-se que o mesmo se manterá inalterado.

A incorporação destes pressupostos na matriz de risco climático para a situação atual e para meados do século XXI é representada na Figura 68 e Figura 69, respetivamente.

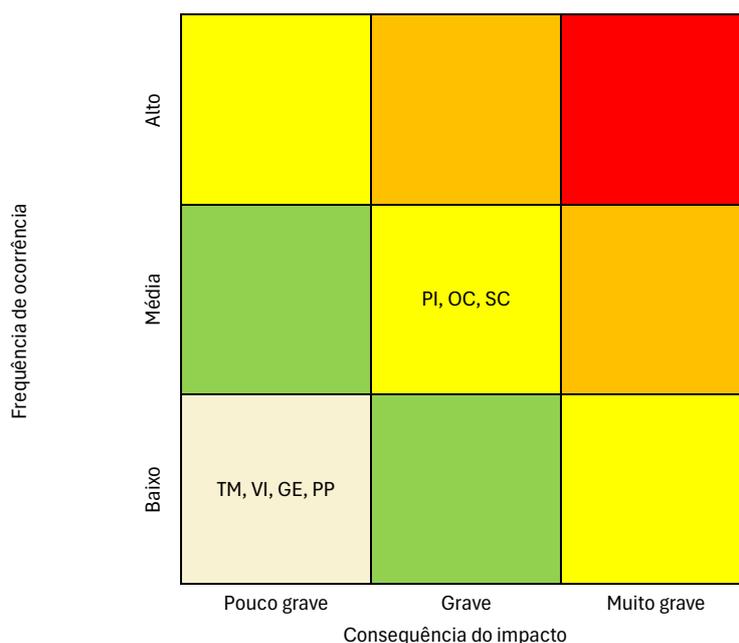


Figura 68. Matriz de avaliação de risco atual em Avis

Frequência de ocorrência	Alto		TM	PI, OC, SC
	Média		PP	
	Baixo	GE	VI	
		Pouco grave	Grave	Muito grave
		Consequência do impacto		

Figura 69. Matriz de avaliação de risco futuro em Avis

Da comparação entre ambas as matrizes observa-se um agravamento dos riscos climáticos no município, com o surgimento de três eventos (precipitação intensa, ondas de calor e secas) no nível máximo de risco (nível 9), de um evento (aumento da temperatura média) no nível de risco imediatamente inferior (6), e um evento (partículas e poeiras) num nível de risco moderado (4). Por sua vez, as geadas e o vento intenso possuem um nível de risco reduzido (inferior a 4). Considerando como critério de priorização todos os eventos climáticos, e consequentes impactos, que apresentam um nível de risco igual ou superior a 4, regista-se um aumento de 3 para 5 eventos que merecem uma atenção redobrada. **Esta avaliação de risco sugere a necessidade de adaptação relativa aos eventos que apresentam riscos de maior magnitude no futuro, nomeadamente: Precipitação Intensa; Ondas de Calor; Seca; Aumento da Temperatura Média; Partículas e Poeiras.** Para estes eventos é fundamental avaliar as opções de atuação já existentes e identificar novas ações de adaptação às alterações climáticas, que serão transpostas em medidas concretas no Capítulo 6.

4 |

Visão

4. Visão

De acordo com a Agência Europeia do Ambiente “a crescente afirmação da economia verde (...) reflete o reconhecimento de que o modelo vigente de crescimento económico baseado no consumo cada vez maior de recursos, com crescente produção de resíduos e emissão de poluentes, não pode ser mantido num mundo de recursos e de capacidade de resiliência dos ecossistemas limitados”⁶⁸. Esta abordagem pressupõe o desenvolvimento de políticas integradas que promovam um quadro ambiental sustentável, tornando a Europa mais competitiva e melhorando a qualidade de vida das pessoas.

Posteriormente, com a publicação da Lei de Bases do Clima, a 31 de dezembro de 2021, foi estabelecido que as autarquias locais deviam elaborar e aprovar em Assembleia Municipal um plano municipal de ação climática, assegurando a sua coerência com os instrumentos de gestão territorial.

O presente PMAC afirma-se como um instrumento estratégico basilar para a concretização das políticas municipais do clima de Avis, visando a definição de medidas de mitigação e de adaptação às alterações climáticas e a sua coerente articulação com as restantes políticas setoriais da autarquia, nomeadamente as sociais e económicas.

A visão estratégia estabelece o desígnio de desenvolvimento para o concelho de Avis em matéria climática, representando um cenário prospetivo de curto/médio prazo, assente em lógicas de:

- (i) proteção de pessoas e bens e de ecossistemas e biodiversidade face aos riscos associados às mudanças;
- (ii) transição energética e alteração nos modos de consumo tendo em vista a mitigação de impactos negativos das atividades humanas;
- (iii) valorização oportunidades no contexto de transição que se irá atravessar.

Com a visão preconizada até 2030, pretende-se que Avis se afirme na capacidade de gerir de forma eficiente e justa os recursos disponíveis e de fomentar a descarbonização da atividade humana numa ótica multissetorial (serviços, agricultura, indústria, etc.) tendo como foco a valorização e proteção do equilíbrio entre as várias dimensões do desenvolvimento sustentável (social, económico e ambiental). Para tal, sublinha-se a necessária aposta na transição verde e na digitalização, agendas que permitem acelerar o pretendido processo de neutralidade carbónica dos territórios, devendo ser mais assertivos os esforços orientados para setores com maior impacto na balança de emissões, auxiliando a sua descarbonização sem comprometer o bem-estar, a qualidade de vida e o emprego da comunidade local.

⁶⁸ Agência Europeia do Ambiente, “Towards a green economy in Europe – UE environmental policy targets and objectives 2010-2050”, 2013

Neste contexto, o Município Avis assume a seguinte **visão estratégica**:

Avis: um concelho “carbono zero”, justo, sustentável e competitivo

Em 2030 Avis será uma referência da neutralidade carbónica, atuando na preservação e reforço da capacidade de sequestro de carbono e diminuição de emissões, através de políticas municipais que promovam a sustentabilidade, a competitividade e a inclusão social (transição justa).

Do ponto de vista estratégico e operacional, a visão corresponde ao fio condutor da ação, tendo associados eixos de intervenção e objetivos que sustentam as principais medidas preconizadas no contexto da ação climática à escala municipal.

5 |

Objetivos e Metas

5. Objetivos e Metas

5.1. Objetivos

Em alinhamento com as orientações estratégicas nacionais e europeias apresentadas no capítulo 2, os [objetivos da política climática](#) e, por conseguinte, do presente Plano Municipal de Ação Climática, são os estabelecidos no artigo 3.º da Lei de Bases do Clima, designadamente:

- Promover uma transição rápida e socialmente equilibrada para uma economia sustentável e uma sociedade neutras em gases de efeito de estufa;
- Garantir [justiça climática](#), assegurando a proteção das comunidades mais vulneráveis à crise climática, o respeito pelos direitos humanos, a igualdade e os direitos coletivos sobre os bens comuns;
- Assegurar uma trajetória sustentável e irreversível de [redução das emissões de gases de efeito de estufa](#);
- Promover o [aproveitamento das energias de fonte renovável](#) e a sua integração no sistema energético nacional;
- Promover a [economia circular](#), melhorando a eficiência energética e dos recursos;
- Desenvolver e reforçar os atuais sumidouros e demais serviços de sequestro de carbono;
- Reforçar a resiliência e a capacidade nacional de [adaptação às alterações climáticas](#);
- Promover a segurança climática;
- Estimular a [educação, a inovação, a investigação, o conhecimento e o desenvolvimento](#) e adotar e difundir tecnologias que contribuam para estes fins;
- [Combater a pobreza energética](#), nomeadamente através da melhoria das condições de habitabilidade e do acesso justo dos cidadãos ao uso de energia;
- Fomentar a [prosperidade, o crescimento verde e a justiça social](#), combatendo as desigualdades e gerando mais riqueza e emprego;
- Proteger e dinamizar a [regeneração da biodiversidade](#), dos ecossistemas e dos serviços ambientais;
- Dinamizar o [financiamento sustentável e promover a informação](#) relativa aos riscos climáticos por parte dos agentes económicos e financeiros;
- Estabelecer uma base rigorosa e ambiciosa de definição e [cumprimento de objetivos, metas e políticas climáticas](#).

Neste contexto, para o presente PMAC foram definidos os seguintes **objetivos estratégicos**:

OE1. Mitigar | Reduzir as emissões de GEE, por via da descarbonização e do aumento da eficiência energética em todos os setores, e aumentar os sumidouros de carbono, prosseguindo os princípios da transição justa e coesa.

OE2. Adaptar | Aumentar a resiliência do território aos efeitos das alterações climáticas, minimizando ou eliminando danos e potenciando oportunidades decorrentes das mudanças/alterações climáticas registadas.

OE3. Gerir, informar e cooperar | Gerir de forma eficiente e equilibrada o território concelhio e as suas múltiplas ocupações, nomeadamente através da implementação do conjunto proposto de medidas (materiais e imateriais), reforçar o trabalho em rede e atuar de forma constante e consequente na consciencialização e incentivo à mudança de comportamentos, individuais e coletivos (agentes económicos e sociais e população em geral), contribuindo de forma proativa para uma transição justa.

Antecede a identificação das medidas propostas, a definição de **eixos de intervenção (EI)**, tendo para tal sido respeitados os setores apresentados nas Orientações para os Planos Municipais de Ação Climática⁶⁹ (APA, 2024), no Roteiro de Neutralidade Carbónica 2050⁷⁰ e na Lei de Bases do Clima⁷¹, com as necessárias adaptações face ao âmbito de atuação do PMAC e ao contexto climático concelhio. Este alinhamento da abordagem local com as abordagens de macroescala facilita a verificação de metas e resultados e torna possível o apuramento, se necessário, dos contributos de Avis para as metas nacionais.

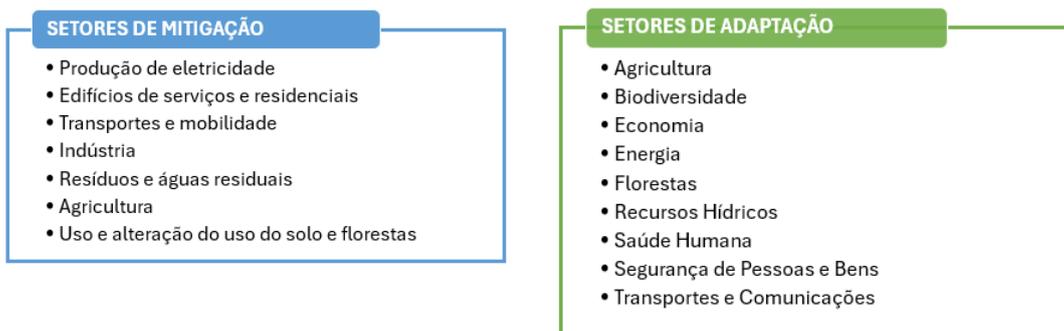


Figura 70. Setores de alinhamento (referidos nas orientações dos PMAC)

⁶⁹ Disponível em:

https://apambiente.pt/sites/default/files/_Clima/Planeamento/LBC_Orientacoes_Planos_Municipais_Accao_Climatica.pdf

⁷⁰ Disponível em: <https://dre.pt/home/-/dre/122777644/details/maximized>

⁷¹ Disponível em: <https://dre.pt/dre/detalhe/lei/98-2021-176907481>

Face ao exposto, os **eixos de intervenção (EI) do PMAC de Avis são sete** e correspondem aos domínios/setores de intervenção prioritária para alcançar a visão e objetivos estratégicos. De forma a melhor compreender cada eixo de atuação, apresenta-se o respetivo objetivo específico:

	EI 01. ENERGIA	Objetivo específico: Promover a descarbonização do concelho e o incremento da produção de energia renovável, potenciando o papel da comunidade enquanto parte ativa do sistema energético
	EI 02. TRANSPORTES E MOBILIDADE	Objetivo específico: Promover a descarbonização e a transição energética do setor dos transportes públicos, da frota municipal e do setor privado, fomentando a mobilidade sustentável, reforçando a acessibilidade universal e a adoção de comportamentos eficientes
	EI 03. INDÚSTRIA	Objetivo específico: Apoiar a transição energética do tecido industrial concelhio, promovendo a inovação, a competitividade e a reformulação de processos produtivos
	EI 04. EDIFÍCIOS E ESPAÇO PÚBLICO	Objetivo específico: Aumentar o conforto térmico, a resiliência passiva e a eficiência energética e hídrica, privilegiando o uso de equipamentos mais eficientes, otimizando o sistema de iluminação pública e aumentando a resiliência dos espaços públicos aos riscos decorrentes das mudanças climáticas
	EI 05. ATIVOS NATURAIS (AGRICULTURA, FLORESTA, OUTROS USOS DO SOLO)	Objetivo específico: Reforçar a resiliência dos ecossistemas a riscos climáticos atuais e futuros; valorizar os espaços naturais de forma sustentável, aliando a produtividade económica com a proteção da biodiversidade e o aumento da capacidade de sequestro de carbono
	EI 06. RESÍDUOS, ÁGUA E ÁGUAS RESIDUAIS	Objetivo específico: Fomentar a eficiência nas infraestruturas públicas e na gestão de recursos, prevenindo desperdícios e potenciando a resiliência do território e atenuar o impacto ambiental do Aterro multimunicipal implantado no concelho
	EI 07. TRANSIÇÃO JUSTA E COESA	Objetivo específico: Integrar a ação climática no quotidiano de cidadãos e instituições (públicas e privadas) com vista à melhoria da qualidade de vida e ao alcance de uma sociedade hipocarbónica, em que todos os cidadãos e instituições procuram ter um contributo na neutralidade carbónica e na proteção da biodiversidade

As medidas propostas (capítulo 6) estão organizadas pelos eixos de intervenção para, como referido, mais fácil compreensão e operacionalização, sendo, contudo, de referir que cada medida contribui para um ou mais dos três objetivos estratégicos definidos.

5.2. Compromissos

5.2.1. Compromissos nacionais | contributo local

Em alinhamento com a agenda climática europeia e nacional, com a elaboração e implementação do presente PMAC, o município de Avis visa contribuir para o cumprimento dos compromissos climáticos assumidos pelo Governo Português na Lei de Bases do Clima, assumindo-os também à escala local. Neste contexto, o Plano de Ação apresentado em seguida, foi delineado tendo em vista o contributo de Avis para que se alcancem as seguintes metas, previstas na referida Lei:

- Alcançar a neutralidade climática até 2050, que se traduz num balanço neutro entre emissões de gases de efeito de estufa e o sequestro destes gases pelos diversos sumidouros (n.º 1 do Artigo 18.º)
- Face aos valores de 2005, reduzir as emissões de gases de efeito de estufa, não considerando o uso do solo e florestas, adotando as seguintes metas (n.º 2 do Artigo 19.º)
- Até 2030, uma redução de, pelo menos, 55%
- Até 2040, uma redução de, pelo menos, 65 a 75%
- Até 2050, uma redução de, pelo menos, 90%
- Aumentar os sumidouros de CO₂ no setor do uso do solo e das florestas (n.º 3 do Artigo 19.º)
- Descarbonizar a produção de eletricidade, apostando nos recursos endógenos renováveis (alínea a) do n.º 2 do Artigo 39.º)
- Descarbonizar o setor residencial e os edifícios públicos, privilegiando a reabilitação urbana, a renovação profunda do parque imobiliário, o aumento da eficiência energética nos edifícios e a melhoria do conforto térmico, considerando para o efeito a neutralidade dos materiais, a adequação das soluções construtivas às alterações climáticas e todo o ciclo de vida do edificado (alínea b) do n.º 2 do Artigo 39.º)
- Reforçar significativamente a eficiência energética em todos os setores da economia, apostando na incorporação de fontes de energia renováveis endógenas nos consumos finais de energia (alínea c) do n.º 2 do Artigo 39.º)
- Descentralizar e democratizar progressivamente a produção de energia (alínea e) do n.º 2 do Artigo 39.º), fomentando a microgeração e o autoconsumo de energia renovável (alínea a) do n.º 2 do Artigo 40.º)
- Descarbonizar a mobilidade, privilegiando o sistema de mobilidade em transporte coletivo, os modos ativos de transporte, a mobilidade elétrica e outras tecnologias de zero emissões (alínea f) do n.º 2 do Artigo 39.º)
- Promover a transição energética nos diferentes setores da atividade económica e, em particular, na indústria (alínea g) do n.º 2 do Artigo 39.º)
- Melhorar a qualidade do ar (alínea h) do n.º 2 do Artigo 39.º)

- Valorizar o princípio de neutralidade climática nas compras públicas e nos cadernos de encargos (alínea i) do n.º 2 do Artigo 39.º)
- Combater a pobreza energética, com vista à sua erradicação (alínea j) do n.º 2 do Artigo 39.º)
- Utilizar a biomassa florestal residual para fins energéticos de forma articulada com os instrumentos de prevenção de incêndios rurais e de gestão territorial, nomeadamente com o Sistema de Gestão Integrada de Fogos Rurais e com os planos regionais de ordenamento florestal (n.º 4 do Artigo 40.º)
- Transformar em espaços multifuncionais os espaços urbanos e do edificado, destinados a serviços e fomentar a economia da manutenção e o comércio de produtos em segunda mão, tendo em vista o prolongamento do ciclo de vida útil dos produtos (n.ºs 5 e 7 do Artigo 51.º)
- Promover o uso eficiente da água, a valorização dos sistemas de tratamento de águas residuais e a redução de perdas nas redes de distribuição, em alta e em baixa (n.ºs 1 e 2 do Artigo 52.º)
- Promover uma gestão sustentável dos resíduos, assente na prevenção da produção de resíduos, no incremento das taxas de reciclagem e na redução significativa da deposição de resíduos em aterro (n.º 3 do Artigo 52.º)
- Promover uma agricultura sustentável e resiliente, combatendo a desertificação e prosseguindo os objetivos da neutralidade climática, da coesão territorial e da proteção da biodiversidade (n.º 1 do Artigo 54.º)
- Promover hábitos alimentares sustentáveis e saudáveis (n.º 1 do Artigo 56.º)
- Promover uma floresta sustentável e resiliente, tendo em vista o aumento da capacidade de sequestro de carbono da floresta e a redução do risco de incêndio rural (n.º 1 do Artigo 57.º)

5.2.2. Compromissos potenciais com base na cenarização das emissões de CO₂

O Roteiro da Neutralidade Carbónica 2050 apresenta as seguintes possibilidades de cenário de futuro para Portugal, no que concerne à descarbonização e transição energética, cada uma com diferentes reduções das emissões de CO₂:

- **Cenário Fora de Pista:** Cenário que conserva o essencial da estrutura económica e das tendências atuais bem como as políticas de descarbonização já adotadas ou em vigor.
- **Cenário Pelotão:** Cenário de evolução socioeconómica compatível com a neutralidade carbónica com um desenvolvimento e aplicação de novas tecnologias que, contudo, não alteram significativamente as estruturas de produção, nem os modos de vida das populações. Prevê uma incorporação modesta de modelos de economia circular e a manutenção da concentração populacional nas Áreas Metropolitanas.
- **Camisola Amarela:** Cenário de evolução socioeconómica compatível com a neutralidade carbónica, que se caracteriza por uma alteração estrutural e transversal das cadeias de produção, possibilitada pela combinação de um conjunto de tecnologias da 4.^a Revolução Industrial. Prevê

uma incorporação mais efetiva de modelos de economia circular e um maior crescimento da importância das cidades médias.

O primeiro cenário (fora de pista) apresenta-se como excessivamente conservador e incapaz de promover a necessária mudança, mantendo no essencial o contexto atual e, por isso, pouco viável para o alcance da neutralidade carbónica até 2050. Por este motivo, no que se refere a possíveis compromissos de descarbonização, **apenas são considerados os cenários Pelotão e Camisola Amarela.**

O presente ponto apresenta a estimativa de evolução da matriz de emissões do concelho⁷², de acordo com a redução expectável de emissões no Cenário Pelotão e no Cenário Camisola Amarela, ou seja, de acordo com diferentes compromissos que poderão ser assumidos localmente em matéria climática e que obrigam a diferentes intensidades de mudança.

Cenário Pelotão



O Cenário Pelotão define, para os setores da mobilidade e transportes, industrial, residencial e serviços, as reduções de emissões de CO₂ para os anos de 2030, 2040 e 2050 apresentadas na Tabela 60 (ano base é 2005).

Tabela 60. Redução das emissões de CO₂ no Cenário Pelotão

Setor	2030	2040	2050
Agricultura	-19%	-19%	-21%
Serviços	-65%	-100%	-100%
Residencial	-29%	-74%	-96%
Industrial	-40%	-57%	-68%
Mobilidade e transportes	-53%	-84%	-98%

Fonte: RNC2050 (2018)

Neste cenário, em 2030, é expectável que os setores dos serviços e dos transportes diminuam em mais de metade as suas emissões face a 2005. No setor residencial prevê-se a menor proporção de redução de emissões. Destaca-se, neste cenário, a descarbonização absoluta do setor dos serviços a partir de 2040. Em 2050, espera-se que os setores residencial e mobilidade e transportes sejam quase totalmente neutros em emissões.

Analisando o total de emissões no concelho, assumir o compromisso para alcançar este cenário traduz-se numa diminuição global de 47% até 2030. Na Tabela 61 são sistematizadas as metas/compromissos de redução de emissões para o concelho de Avis de acordo com o Cenário Pelotão. Como se evidencia, pela incorporação de uma coluna com o ano mais recente (dados de 2022), a redução de emissões já alcançada

⁷² Ver ponto 3.3.1 -Matriz de emissões – emissões de CO₂

à escala local supera largamente o compromisso de redução para o ano de 2030 (a verde os setores cujas emissões já estão abaixo da meta de 2030). Em 2022, no município já se registava uma redução das tCO₂eq emitidas na ordem dos 56% face a 2005, tendo assim ultrapassado a meta de 2030 que se cifra nos 47%. Os principais desafios concentram-se no setor do edificado de comércio e serviços e indústria.

Tabela 61. Evolução das Emissões por tipologia/setor no concelho de Avis, no Cenário Pelotão

Tipologia	Setor RNC2050	Emissões (tCO ₂ eq.)				
		2005	2030	2040	2050	2022
Edifícios, equipamentos e instalações institucionais	Serviços	1 475	516	0	0	280
Edifícios, equipamentos e instalações terciários (comércio e serviços)		903	316	0	0	858
Indefinido		3 381	1 183	0	0	0
Edifícios residenciais (doméstico)	Residencial	3 158	2 242	821	126	1 404
Edifícios, equipamentos e mecanismos do setor primário	Agricultura	4 343	3 518	3 518	3 431	1 982
Indústria	Industrial	5 677	3 406	2 441	1 817	4 847
Transportes	Mobilidade e transportes	16 488	7 749	2 638	330	6 274
Total		35 424	18 931	9 418	5 704	15 645

Cenário Camisola Amarela



Camisola Amarela

No Cenário Camisola Amarela, as reduções de emissões de CO₂ para as próximas três décadas são mais exigentes que as do Cenário Pelotão, sendo expectável até 2040 a descarbonização total, não só do setor dos serviços, como no cenário anterior, mas também do setor residencial (Tabela 62).

Tabela 62. Redução das emissões de CO₂ no Cenário Camisola Amarela

Setor	2030	2040	2050
Agricultura	- 20%	-37%	- 43%
Serviços	- 67%	- 100%	- 100%
Residencial	- 61%	- 100%	- 100%
Industrial	- 42%	- 55%	- 69%
Mobilidade e transportes	- 50%	- 85%	- 99%

Fonte: RNC2050 (2018)

Assumir os compromissos do Cenário Camisola Amarela, ligeiramente mais exigente que o Pelotão, pode ser relevante para Avis, isto porque, como já referido, no ano de 2022 no concelho já havia sido alcançada uma redução de 56% face ao ano base (2005), superando a meta de 2030 (-49%) e estando já na rota do compromisso para 2040 (-78%).

Como se sistematiza na tabela seguinte, assumir o compromisso com o alcance deste cenário mais exigente e por consequência com uma atuação mais assertiva, traduz-se nas metas de redução e nos valores constantes da matriz de emissões de CO₂ exposta na Tabela 63. Neste contexto, tendo já sido superado o

valor global de reduções para o ano de 2030, mantém-se como desafio de curto e médio prazo o setor do edificado residencial e de médio prazo o edificado de comércio e serviços e a indústria.

Tabela 63. Evolução das Emissões por tipologia/setor no concelho de Avis, no Cenário Camisola Amarela

Tipologia	Setor RNC2050	Emissões (tCO _{2eq.})				
		2005	2030	2040	2050	2022
Edifícios, equipamentos e instalações institucionais	Serviços	1 475	487	0	0	280
Edifícios, equipamentos e instalações terciários (comércio e serviços)		903	298	0	0	858
Indefinido		3 381	1 116	0	0	0
Edifícios residenciais (doméstico)	Residencial	3 158	1 231	0	0	1 404
Edifícios, equipamentos e mecanismos do setor primário	Agricultura	4 343	3 474	2 736	2 475	1 982
Indústria	Industrial	5 677	3 293	2 555	1 760	4 847
Transportes	Mobilidade e transportes	16 488	8 244	2 473	165	6 274
	Total	35 424	18 143	7 764	4 400	15 645

Face ao exposto, cabe ao Município verificar qual o cenário mais adequado tendo em conta o contexto socioeconómico vigente, a necessidade de assegurar uma transição justa em matéria climática, isto porque, como demonstrado nas tabelas ilustrativas dos dois cenários, os maiores desafios terão de ser concretizados no setor edificado privado (habitações, comércio/serviços e indústria), o que, num quadro de apoios escassos e fragilidades financeiras da comunidade poderá ser mais complexo.

Com base na informação apresentada no presente capítulo, é possível inferir que os EI 01, 03 e 04 se consubstanciam como prioritários, pelo que as medidas propostas no Plano de ação, para estes eixos, e medidas de mitigação, deverão ser concretizadas à luz do cenário futuro que se pretende prosseguir em cada um dos setores emissores.

6 |

Medidas de Mitigação e Adaptação

6. Medidas de Mitigação e Adaptação

6.1. Identificação de Territórios de intervenção prioritária

Territórios de intervenção prioritária (TIP) são unidades territoriais com características homogêneas que apresentam (i) uma maior vulnerabilidade a eventos climáticos e/ou (ii) um maior potencial para a mitigação das emissões de GEE. Deste modo, constituem unidades territoriais chave para a implementação de ações de adaptação e/ou mitigação às alterações climáticas. Para a definição do TIP foram considerados os seguintes critérios:

- Enquadramento do território e caracterização do ponto de vista das suas características biofísicas e da paisagem, demográficas, económicas, do parque edificado, da mobilidade e transportes.
- Matriz energética e de emissões de CO₂ e estimativa da capacidade de fixação de CO₂ do concelho.
- Caracterização climática e avaliação bioclimática do concelho, nomeadamente informação proveniente das URCH.
- Análise das vulnerabilidades climáticas atuais e futuras e impacto das alterações climáticas.

Além dos critérios enumerados, o TIP foi delimitado com base no trabalho colaborativo realizado com a equipa técnica do município, durante as sessões de trabalho. Face ao exposto, foi identificado como TIP no concelho de Avis, a área representada na Figura 71 que compreende:

- **Zonas florestais:** território mais vulnerável a incêndios rurais, com tendência de agravamento com o aumento das temperaturas médias, seca e eventos extremos de ondas de calor.

O grau de prioridade está associado à sua vulnerabilidade e imprescindível papel em termos de mitigação, uma vez que representa o principal sumidouro de carbono do concelho, que importa preservar e valorizar. No limite do TIP ilustrado na figura seguinte, estão incluídas as seguintes áreas:

- Sítio do Cabeção (SIC/RN2000), uma área de elevada homogeneidade, composta por montados de sobre e azinho;
- Área florestal com elevado potencial de mitigação, mas que é classificada no PMDFCI como sendo de elevada perigosidade devido à vulnerabilidade a eventos climáticos.

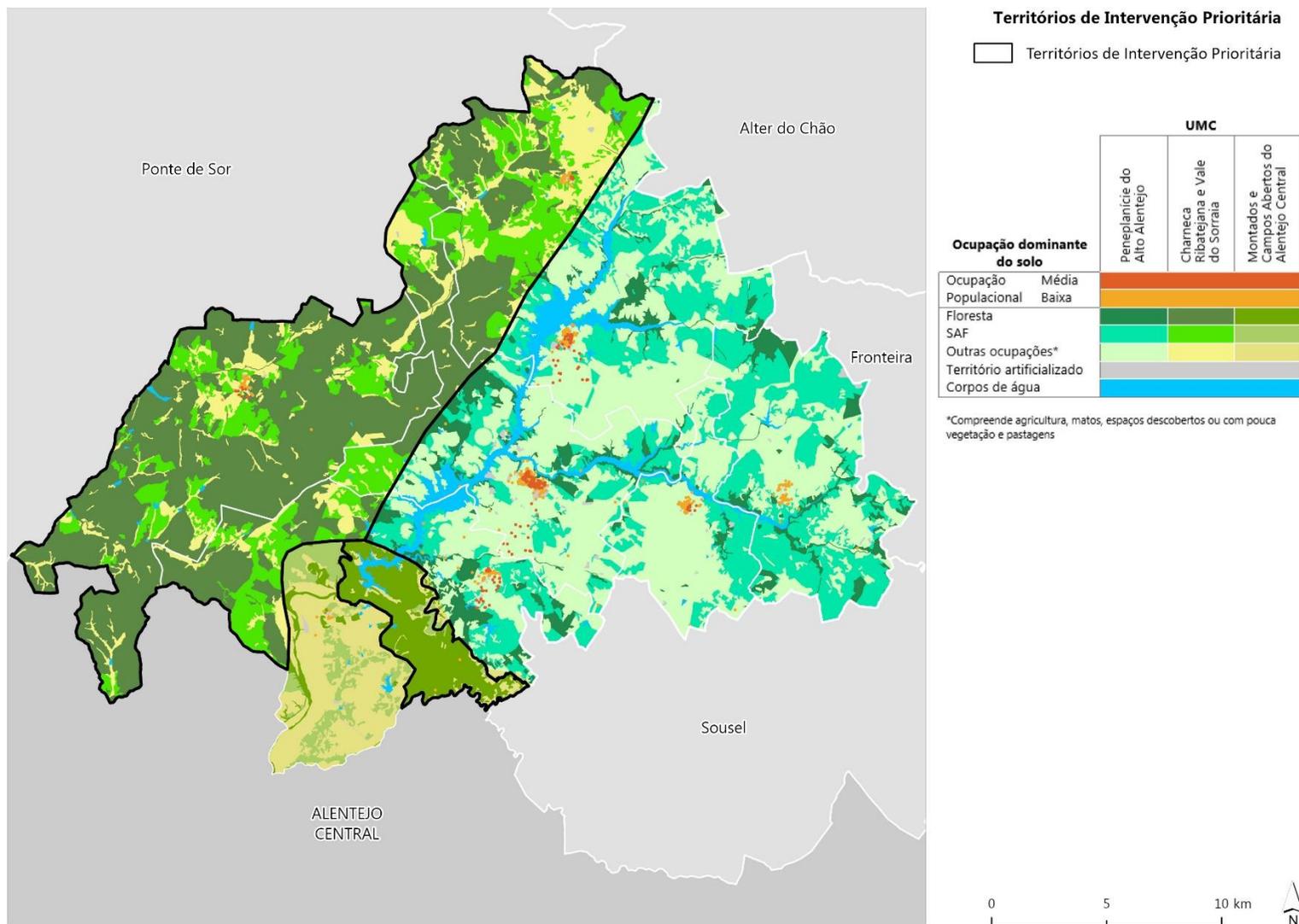


Figura 71. Território de Intervenção Prioritária do Concelho de Avis

6.2 Fichas de medidas

O alcance da Visão e compromissos definidos envolve um plano de ação exigente e ambicioso, constituído por 31 medidas que, como ilustrado na tabela seguinte, contribuem para os três objetivos estratégicos.

Tabela 64. Matriz de correlação das medidas do PMAC de Avis com os objetivos estratégicos

Eixos de intervenção (EI)	Medidas (M)	Objetivos estratégicos		
		Mitigar	Adaptar	Gerir, informar e cooperar
Energia	M1.1. Comunidades de Energia Renovável (CER)	x		
	M1.2. Gestão integrada da procura do território para instalação de centros electroprodutores solares fotovoltaicos e eólicos	x		
Transportes e Mobilidade	M2.1. Descarbonização da frota municipal	x		
	M2.2. Descarbonização e reforço dos transportes públicos	x		
	M2.3. Reforço do ecossistema para a mobilidade elétrica	x		
	M2.4. Reforço do ecossistema para a mobilidade suave	x		
Indústria	M3.1. Adaptação Climática do Edificado Industrial	x	x	x
Edifícios e Espaço Público	M4.1. Adaptação Climática de Edifícios e Equipamentos Municipais	x	x	x
	M4.2. Plataforma de monitorização energética dos Edifícios e Equipamentos Municipais	x	x	
	M4.3. Adaptação Climática do Edificado e Equipamentos privados (exceto indústria)	x	x	x
	M4.4. Otimização da eficiência energética na iluminação pública	x		
	M4.5. Rede de monitorização ambiental e meteorológica		x	
	M4.6. Reforço das infraestruturas verdes urbanas e adoção de boas práticas	x	x	
Ativos Naturais (Agricultura, Floresta, Outros usos do Solo)	M5.1. Reforço da capacidade de sumidouro do território	x	x	
	M5.2. Erradicação de espécies exóticas invasoras		x	
	M5.3. Monitorização e combate a pragas e doenças agrícolas e em meio urbano		x	x
	M5.4. Proteção da rede hidrográfica		x	x
	M5.5. Valorização dos recursos endógenos		x	
	M5.6. Proteção da Biodiversidade		x	x
	M5.7. Reforço da sustentabilidade da agricultura e floresta	x	x	x
	M5.8. Valorização da Floresta do Montado	x	x	
	M5.9. Prevenção e gestão de riscos	x	x	x
Resíduos, Águas e Águas Residuais	M6.1. Otimização do setor de recolha e valorização de resíduos	x		x
	M6.2. Otimização do funcionamento do Aterro multimunicipal em Avis	x		x
	M6.3. Otimização da rede de abastecimento de água - Ciclo Urbano da Água	x	x	
	M6.4. Otimização da rede de drenagem de águas residuais e pluviais - Ciclo Urbano da Água	x	x	
	M6.5. Otimização da eficiência dos Regadios		x	
Transição Justa e Coesa	M7.1. Programa municipal de monitorização e capacitação para a ação climática	x	x	x
	M7.2. Comunicação de eventos climáticos		x	x
	M7.3. Marketing Territorial: Concelho Sustentável	x	x	x
	M7.4. Grupo de Trabalho pela Ação Climática no Alto Alentejo	x	x	x

A descrição detalhada das medidas é apresentada por eixo de intervenção, na forma de ficha em que constam informações úteis à sua operacionalização. Importa ressaltar os seguintes aspetos:

- Não obstante a incidência territorial para operacionalização de cada medida, face ao potencial impacto em termos de mitigação e adaptação, são várias as que podem e devem extravasar os territórios de intervenção prioritária, alargando-se a todo o concelho.
- Atendendo à tipologia das fichas das medidas foi considerado pertinente explicitar as barreiras/aspetos críticos a ter em consideração para a implementação das medidas e os indicadores em pontos dedicados (6.3 e 9, respetivamente).

6.2.1. Energia

ID: M1.1. COMUNIDADES DE ENERGIA RENOVÁVEL (CER)											
TIPO DE MEDIDA		EIXO DE INTERVENÇÃO				SETORES CHAVE					
Mitigação		Energia				Produção de eletricidade					
Adaptação						Edifícios de serviços e residenciais					
DESCRIÇÃO (contexto e atividades)											
<p>A criação de Comunidades de Energia Renovável (CER) visa contribuir para tornar o concelho, progressivamente, num concelho energeticamente mais sustentável. Esta medida compreende (i) a análise e implementação da solução prevista no Plano estratégico para a Neutralidade Carbónica dos Edifícios Municipais do Alto Alentejo (AREANATEJO, fevereiro de 2024) e (ii) avaliação da viabilidade e constituição de outras CER no concelho, envolvendo o município, as entidades privadas e os cidadãos/agregados familiares para promover o reforço e o incentivo de soluções de microescala de produção de energia renovável.</p> <p>De acordo com o artigo 189.º do Decreto-Lei n.º 15/2022, de 14 de janeiro, as CER têm a faculdade de “(i) produzir, consumir, armazenar, comprar e vender energia renovável com os seus membros ou com terceiros; (ii) partilhar e comercializar entre os seus membros a energia renovável produzida por UPAC ao seu serviço, com observância dos outros requisitos previstos no presente artigo, sem prejuízo de os membros da CER manterem os seus direitos e obrigações enquanto consumidores; (iii) aceder a todos os mercados de energia, incluindo de serviços de sistema, tanto diretamente como através de agregação.”</p> <p>O papel do município na implementação desta medida corresponde à disseminação de informação, facilitação e apoio à organização de consumidores que se encontrem numa relação de proximidade física para que possam realizar entre si uma comunidade de produção e autoconsumo coletivo. Isto inclui condomínios, áreas urbanas/bairros, parques empresariais, unidades agrícolas, unidades industriais, freguesias e município - cujas infraestruturas estejam numa relação de vizinhança e proximidade do projeto de energia (Decreto-Lei n.º 162/2019, de 25 de outubro).</p> <p>No âmbito desta medida, a autarquia poderá receber apoio técnico no âmbito do Repositório das Comunidades de Energia.</p>											
OBJETIVO ESTRATÉGICO		Mitigar		Adaptar		Gerir, informar e cooperar					
ÂMBITO TERRITORIAL		Sub-regional		Municipal							
				Território de Intervenção Prioritária (TIP)		Concelho					
RESPONSÁVEIS PELA IMPLEMENTAÇÃO		OUTROS AGENTES IMPLICADOS									
Câmara Municipal; Juntas de Freguesia		AREANATEJO – Agência Regional de Energia e Ambiente do Norte Alentejano e Tejo; Empresas privadas responsáveis pela criação e gestão de Comunidades de Energia Renovável; Empresas; Comunidade local									
ESTADO DE IMPLEMENTAÇÃO		RESULTADOS ESPERADOS									
Não iniciado		- Constituição de, pelo menos, uma CER contemplando os principais edifícios propriedade do Município (conforme consta no Plano estratégico para a Neutralidade Carbónica dos Edifícios Municipais do Alto Alentejo, a implementação desta CER contempla uma potência instalada total de 236,5 kWp e uma produção anual de aproximadamente 0,41 GWh de energia elétrica)									
Em curso											
CUSTO ESTIMADO (€)											
<75m		≥75m e <250m		≥250m e <500m		≥500m e <1M		≥1M			
ENQUADRAMENTO POSSÍVEL EM PROGRAMAS DE FINANCIAMENTO											
Recursos próprios do município		Fundos e programas regionais		Fundos e programas nacionais		Fundos e programas da UE		Parcerias público-privadas		Investimento privado	Outros
PRAZO PARA IMPLEMENTAÇÃO											
2024	2025	2026	2027	2028	2028	2029	2030	2031-2040		2041-2050	

ID:	M1.2. GESTÃO INTEGRADA DA PROCURA DO TERRITÓRIO PARA INSTALAÇÃO DE CENTROS ELECTROPRODUTORES SOLARES FOTOVOLTAICOS E EÓLICOS									
TIPO DE MEDIDA			EIXO DE INTERVENÇÃO				SETORES CHAVE			
Mitigação			Energia				Produção de eletricidade			
Adaptação										
DESCRIÇÃO (contexto e atividades)										
<p>A presente medida de mitigação corresponde fundamentalmente à avaliação da possibilidade de integração em regulamento e/ou a criação de normas para a instalação de parques eólicos e centrais fotovoltaicas no Município que garantam o aproveitamento deste potencial no quadro de uma gestão equilibrada dos recursos e valores.</p> <p>O PDM pode regulamentar as condições de localização dos parques fotovoltaicos ou outras infraestruturas de produção de energias renováveis com impacte territorial, incluindo as infraestruturas de transporte e de transformação associadas, através de: (i) condicionamentos de ordem material, focados no estabelecimento de regras com direta tradução física no terreno, como sejam interdições em áreas de maior sensibilidade ecológica, imposição de afastamentos mínimos a áreas habitacionais ou outras, limitações de características físicas ou funcionais dos empreendimentos tendo em vista reduzir o seu impacto paisagístico; ou (ii) condicionamentos de ordem procedimental, centrados na identificação de procedimentos específicos para a apreciação e decisão sobre as intenções de implantar certos usos ou atividades nas áreas em que podem interferir com a salvaguarda dos valores protegidos.</p> <p>Adicionalmente, o PDM deverá regulamentar a compatibilização destas infraestruturas com outras atividades ou ocupações do solo com que eles podem interferir, nomeadamente a opção por instalação de sistemas agro-voltaicos, e deverá condicionar as infraestruturas de produção de energia que impliquem desflorestação, a uma medida que implique a florestação eficaz/adequada de uma área equivalente à área a desflorestar.</p>										
OBJETIVO ESTRATÉGICO			Mitigar		Adaptar		Gerir, informar e cooperar			
ÂMBITO TERRITORIAL			Sub-regional		Municipal					
					Território de Intervenção Prioritária (TIP)			Concelho		
RESPONSÁVEIS PELA IMPLEMENTAÇÃO			OUTROS AGENTES IMPLICADOS							
Câmara Municipal			AREANATEJO – Agência Regional de Energia e Ambiente do Norte Alentejano e Tejo; CIMAA							
ESTADO DE IMPLEMENTAÇÃO			RESULTADOS ESPERADOS							
Não iniciado			- Integração no regulamento do PDM de condicionamentos à instalação de centros electroprodutores solares fotovoltaicos e eólicos.							
Em curso										
CUSTO ESTIMADO (€)										
<75m			≥75m e <250m		≥250m e <500m		≥500m e <1M		≥1M	
ENQUADRAMENTO POSSÍVEL EM PROGRAMAS DE FINANCIAMENTO										
Recursos próprios do município		Fundos e programas regionais		Fundos e programas nacionais		Fundos e programas da UE		Parcerias público-privadas	Investimento privado	Outros
PRAZO PARA IMPLEMENTAÇÃO										
2024	2025	2026	2027	2028	2028	2029	2030	2031-2040	2041-2050	

6.2.2. Transportes e Mobilidade

ID:										M2.1. DESCARBONIZAÇÃO DA FROTA MUNICIPAL																	
TIPO DE MEDIDA					EIXO DE INTERVENÇÃO					SETORES CHAVE																	
Mitigação					Transportes e Mobilidade					Transportes e Mobilidade																	
Adaptação																											
DESCRIÇÃO (contexto e atividades)																											
<p>A presente medida corresponde à intervenção da autarquia na frota de veículos municipais, com o investimento na transição para uma frota “zero emissões”. Inclui as seguintes ações:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Aquisição de veículos elétricos para substituição progressiva do parque automóvel público movido a combustíveis fósseis (inclui viaturas operacionais dos serviços, viaturas municipais de recolha de resíduos e/ou biorresíduos, transporte escolar, etc.). • Manutenção apropriada das viaturas existentes, nomeadamente no que respeita ao desempenho dos pneus e a pressão adequada dos mesmos, dado que a pressão inadequada tem uma influência comprovada no aumento da resistência do rolamento, o que aumenta o consumo de combustível das viaturas. 																											
OBJETIVO ESTRATÉGICO					Mitigar					Adaptar					Gerir, informar e cooperar												
ÂMBITO TERRITORIAL					Sub-regional					Municipal																	
										Território de Intervenção Prioritária (TIP)					Concelho												
RESPONSÁVEIS PELA IMPLEMENTAÇÃO					OUTROS AGENTES IMPLICADOS																						
Câmara Municipal					AREANATEJO – Agência Regional de Energia e Ambiente do Norte Alentejano e Tejo; Juntas de Freguesia																						
ESTADO DE IMPLEMENTAÇÃO					RESULTADOS ESPERADOS																						
Não iniciado					<p>- Aumento do número de veículos públicos de baixas ou zero emissões.</p> <p>- Redução do consumo de combustíveis fósseis.</p>																						
Em curso																											
CUSTO ESTIMADO (€)																											
<75m				≥75m e <250m				≥250m e <500m				≥500m e <1M				≥1M											
ENQUADRAMENTO POSSÍVEL EM PROGRAMAS DE FINANCIAMENTO																											
Recursos próprios do município				Fundos e programas regionais				Fundos e programas nacionais				Fundos e programas da UE				Parcerias público-privadas				Investimento privado				Outros			
PRAZO PARA IMPLEMENTAÇÃO																											
2024		2025		2026		2027		2028		2028		2029		2030		2031-2040				2041-2050							

ID: M2.2. DESCARBONIZAÇÃO E REFORÇO DOS TRANSPORTES PÚBLICOS											
TIPO DE MEDIDA		EIXO DE INTERVENÇÃO				SETORES CHAVE					
Mitigação		Transportes e Mobilidade				Transportes e Mobilidade					
Adaptação											
DESCRIPÇÃO (contexto e atividades)											
<p>A presente medida visa contribuir para a descarbonização das deslocações da população concelhia e para diminuir a utilização predominante do automóvel privado no concelho e entre o concelho e os territórios limítrofes (nomeadamente na sub-região Alto Alentejo).</p> <p>Para contrariar o paradigma vigente assente fundamentalmente no transporte individual, é necessário adequar a oferta de transportes públicos às necessidades de deslocação da população, e fomentar a procura com uma oferta adequada.</p> <p>Da presente medida faz parte a implementação das seguintes ações:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Renovação da frota de transportes públicos urbanos – substituição progressiva de material circulante para veículos com desempenho ambiental e energético superior (menor dimensão, elétricos, biocombustíveis). • Reforço progressivo da rede e linhas do serviço público de transporte de passageiros. • Otimização de rotas – sistemas tecnológicos de recolha e gestão inteligente de dados de utilizadores (procura). • Redução do tarifário dos transportes públicos. • Definição e aplicação de requisitos técnicos de âmbito ambiental a cumprir pelo prestador de serviços de transporte público de passageiros no concelho. 											
OBJETIVO ESTRATÉGICO		Mitigar		Adaptar		Gerir, informar e cooperar					
ÂMBITO TERRITORIAL		Sub-regional		Municipal							
				Território de Intervenção Prioritária (TIP)			Concelho				
RESPONSÁVEIS PELA IMPLEMENTAÇÃO		OUTROS AGENTES IMPLICADOS									
CIMAA; Operadores de transporte coletivo de passageiros		AREANATEJO – Agência Regional de Energia e Ambiente do Norte Alentejano e Tejo; Câmara Municipal									
ESTADO DE IMPLEMENTAÇÃO		RESULTADOS ESPERADOS									
Não iniciado		- Aumento do número de veículos de transporte público urbano de baixas ou zero emissões. - Redução do consumo de combustíveis fósseis.									
Em curso		- Aumento do número de utilizadores do transporte público.									
CUSTO ESTIMADO (€)											
<75m		≥75m e <250m		≥250m e <500m		≥500m e <1M		≥1M			
ENQUADRAMENTO POSSÍVEL EM PROGRAMAS DE FINANCIAMENTO											
Recursos próprios do município		Fundos e programas regionais		Fundos e programas nacionais		Fundos e programas da UE		Parcerias público-privadas		Investimento privado	Outros
PRAZO PARA IMPLEMENTAÇÃO											
2024	2025	2026	2027	2028	2028	2029	2030	2031-2040		2041-2050	

ID: M2.3. REFORÇO DO ECOSISTEMA PARA A MOBILIDADE ELÉTRICA											
TIPO DE MEDIDA		EIXO DE INTERVENÇÃO				SETORES CHAVE					
Mitigação		Transportes e Mobilidade				Transportes e Mobilidade					
Adaptação											
DESCRIÇÃO (contexto e atividades)											
<p>A presente medida corresponde à concretização das seguintes ações:</p> <ul style="list-style-type: none"> Reforço da rede de carregamento de veículos elétricos (ve) de acesso público (incluindo postos de carregamento em hipermercados/supermercados/postos de combustível, entre outros). Esta ação será reforçada pela implementação do projeto europeu RuralMed Mobility (a AREANATEjo e a CIMAA integram o consórcio) focado na expansão das instalações para carregamento de veículos elétricos e na promoção da mobilidade verde em áreas rurais. 											
OBJETIVO ESTRATÉGICO		Mitigar		Adaptar		Gerir, informar e cooperar					
ÂMBITO TERRITORIAL		Sub-regional		Municipal							
				Território de Intervenção Prioritária (TIP)		Concelho					
RESPONSÁVEIS PELA IMPLEMENTAÇÃO		OUTROS AGENTES IMPLICADOS									
Câmara Municipal		AREANATEJO – Agência Regional de Energia e Ambiente do Norte Alentejano e Tejo; CIMAA; Juntas de Freguesia; Empresas do concelho									
ESTADO DE IMPLEMENTAÇÃO		RESULTADOS ESPERADOS									
Não iniciado		- Aumento do número de postos de carregamento de veículos elétricos de acesso público. - Criação e disponibilização de uma frota de bicicletas elétricas partilhadas dotadas de georreferenciação.									
Em curso											
CUSTO ESTIMADO (€)											
<75m		≥75m e <250m		≥250m e <500m		≥500m e <1M		≥1M			
ENQUADRAMENTO POSSÍVEL EM PROGRAMAS DE FINANCIAMENTO											
Recursos próprios do município		Fundos e programas regionais		Fundos e programas nacionais		Fundos e programas da UE		Parcerias público-privadas		Investimento privado	Outros
PRAZO PARA IMPLEMENTAÇÃO											
2024	2025	2026	2027	2028	2028	2029	2030	2031-2040		2041-2050	

ID: M2.4. REFORÇO DO ECOSISTEMA PARA A MOBILIDADE SUAVE											
TIPO DE MEDIDA		EIXO DE INTERVENÇÃO				SETORES CHAVE					
Mitigação		Transportes e Mobilidade				Transportes e Mobilidade					
Adaptação											
DESCRIÇÃO (contexto e atividades)											
<p>A presente medida de âmbito municipal corresponde à concretização das seguintes ações para o reforço da mobilidade suave, redução da intensidade carbónica associada às deslocações da população e melhoria do ambiente urbano:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Reforço da rede pedonal, visando fomentar práticas de deslocação dos munícipes e melhoria do espaço público. • Criação de ciclovias no concelho, proporcionando melhores condições para quem se desloca em modos suaves (bicicletas, trotinetes), instalando ciclovias em áreas onde não existem, através de circuitos contínuos e seguros, se necessário em espaços não coincidentes com as vias mais movimentadas por automóveis, bem como ciclovias para encontro com a natureza e descoberta do concelho. 											
OBJETIVO ESTRATÉGICO		Mitigar		Adaptar		Gerir, informar e cooperar					
ÂMBITO TERRITORIAL		Sub-regional		Municipal							
				Território de Intervenção Prioritária (TIP)		Concelho					
RESPONSÁVEIS PELA IMPLEMENTAÇÃO		OUTROS AGENTES IMPLICADOS									
Câmara Municipal		AREANATEJO – Agência Regional de Energia e Ambiente do Norte Alentejano e Tejo; CIMAA; Juntas de Freguesia									
ESTADO DE IMPLEMENTAÇÃO		RESULTADOS ESPERADOS									
Não iniciado		- Aumento das intervenções visando assegurar a acessibilidade pedonal.									
Em curso		- Aumento dos km de ciclovia no concelho.									
CUSTO ESTIMADO (€)											
<75m		≥75m e <250m		≥250m e <500m		≥500m e <1M		≥1M			
ENQUADRAMENTO POSSÍVEL EM PROGRAMAS DE FINANCIAMENTO											
Recursos próprios do município		Fundos e programas regionais		Fundos e programas nacionais		Fundos e programas da UE		Parcerias público-privadas		Investimento privado	Outros
PRAZO PARA IMPLEMENTAÇÃO											
2024	2025	2026	2027	2028	2028	2029	2030	2031-2040	2041-2050		

6.2.3. Indústria

ID: M3.1. ADAPTAÇÃO CLIMÁTICA DO EDIFICADO INDUSTRIAL											
TIPO DE MEDIDA			EIXO DE INTERVENÇÃO				SETORES CHAVE				
Mitigação			Indústria				Indústria, incluindo gases fluorados				
Adaptação							Economia			Energia	
							Recursos hídricos				
DESCRIÇÃO (contexto e atividades)											
<p>A presente medida visa uma atuação focada nos edifícios industriais, envolvendo para tal um trabalho articulado entre o Município, cujo papel será de apoio e sensibilização, e os proprietários aos quais cabe o papel de executar as medidas de adaptação nos seus imóveis. Neste sentido a medida inclui:</p> <p><u>Da responsabilidade da autarquia:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Divulgação de oportunidades de financiamento e disponibilização de apoio técnico aos proprietários para que (i) promovam estudos de eficiência que identifiquem medidas de melhoria do desempenho energético e hídrico; (ii) apresentem candidaturas a programas de apoio em que os seus investimentos possam ser enquadráveis. • Avaliação da possibilidade de incentivos com carácter ambiental atribuídos à construção e reabilitação de imóveis – aplicação além dos EBF. • Avaliação de apoios/benefícios municipais aplicáveis a edifícios e habitações reabilitadas que comprovem atuação no domínio da eficiência hídrica e energética. <p><u>Da responsabilidade dos proprietários:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Avaliações de eficiência energética aos edifícios e equipamentos para identificação das medidas necessárias que possibilitem a redução do consumo energético e o aumento do conforto térmico. • Desenvolvimento de projetos e implementação de medidas: <ul style="list-style-type: none"> - Incremento do conforto térmico através da adoção dos princípios da arquitetura bioclimática e/ou passiva e da adoção de soluções construtivas com melhor desempenho e resiliência às alterações climáticas (aplicação de isolamento, envidraçados com caixilharia com corte térmico, criação de sombreamentos) e instalação de equipamentos de elevada eficiência energética (na iluminação, climatização e ventilação). - Instalação de equipamentos com maior eficiência hídrica e/ou adoção de soluções que permitam a monitorização e controlo inteligente de consumos de água. - Preparação de candidaturas a apoios comunitários, sempre que necessário e aplicável 											
OBJETIVO ESTRATÉGICO		Mitigar		Adaptar		Gerir, informar e cooperar					
ÂMBITO TERRITORIAL		Sub-regional		Municipal							
				Território de Intervenção Prioritária (TIP)			Concelho				
RESPONSÁVEIS PELA IMPLEMENTAÇÃO		OUTROS AGENTES IMPLICADOS									
Câmara Municipal; Proprietários de imóveis industriais		AREANATEJO – Agência Regional de Energia e Ambiente do Norte Alentejano e Tejo; CIMAA									
ESTADO DE IMPLEMENTAÇÃO		RESULTADOS ESPERADOS									
Não iniciado		- Aumento do n.º de empresas apoiadas na apresentação de candidaturas no âmbito da eficiência energética e hídrica.									
Em curso											
CUSTO ESTIMADO (€)											
<75m		≥75m e <250m		≥250m e <500m		≥500m e <1M		≥1M			
ENQUADRAMENTO POSSÍVEL EM PROGRAMAS DE FINANCIAMENTO											
Recursos próprios do município		Fundos e programas regionais		Fundos e programas nacionais		Fundos e programas da UE		Parcerias público-privadas		Investimento privado	Outros
PRAZO PARA IMPLEMENTAÇÃO											
2024	2025	2026	2027	2028	2028	2029	2030	2031-2040		2041-2050	

6.2.4. Edifícios e Espaço Público

ID: M4.1. ADAPTAÇÃO CLIMÁTICA DE EDIFÍCIOS E EQUIPAMENTOS MUNICIPAIS									
TIPO DE MEDIDA		EIXO DE INTERVENÇÃO				SETORES CHAVE			
Mitigação		Edifícios e Espaço Público				Edifícios de serviços e residenciais			
Adaptação						Energia			
						Recursos hídricos			
DESCRIÇÃO (contexto e atividades)									
<p>A presente medida visa a adaptação de edifícios e espaços sob o domínio municipal para que possam ter um melhor e mais eficiente desempenho energética e hídrico, potenciando a aproximação a modelos de zero emissões (nZEB – <i>near Zero Energy Building</i>). Concretiza-se através das seguintes ações:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Avaliações de eficiência energética e hídrica nos edifícios e equipamentos municipais, com a identificação das medidas necessárias, personalizadas a cada espaço, que possibilitem a redução do consumo energético e hídrico e o aumento do conforto térmico dos mesmos. No domínio do conforto térmico prevê-se a avaliação e adoção dos princípios da arquitetura bioclimática e/ou passiva e a adoção de soluções construtivas com melhor desempenho térmico e resiliência às alterações climáticas (aplicação de isolamento térmico, de envidraçados com caixilharia com corte térmico, criação de sombreamentos) e instalação de equipamentos de elevada eficiência energética (na iluminação, climatização e ventilação). Incluem-se, entre outros, (i) a substituição de balastos e iluminação por equipamentos mais eficientes compostos por luminárias LED; (ii) a redução da temperatura máxima no inverno e o aumento da temperatura mínima no verão nos sistemas de climatização; (iii) a redução da temperatura máxima nas várias componentes instaladas no complexo de Piscinas Municipais, nomeadamente a temperatura da água e a climatização do ar. • Instalação de equipamentos com maior eficiência hídrica e/ou adoção de soluções que permitam a monitorização e controlo inteligente de consumos de água, incluindo a instalação de painéis solares térmicos e, nas piscinas municipais, a instalação de caldeira de água aquecida. • Na requalificação dos edifícios municipais e/ou na instalação de equipamentos deverá ser devidamente acautelada uma correta integração arquitetónica, estética e paisagística. 									
OBJETIVO ESTRATÉGICO		Mitigar		Adaptar		Gerir, informar e cooperar			
ÂMBITO TERRITORIAL		Sub-regional		Municipal					
				Território de Intervenção Prioritária (TIP)		Concelho			
RESPONSÁVEIS PELA IMPLEMENTAÇÃO		OUTROS AGENTES IMPLICADOS							
Câmara Municipal		AREANATEJO – Agência Regional de Energia e Ambiente do Norte Alentejano e Tejo; CIMAA							
ESTADO DE IMPLEMENTAÇÃO		RESULTADOS ESPERADOS							
Não iniciado		- Aumento do n.º de edifícios propriedade do Município intervencionados visando a sua eficiência energética e hídrica.							
Em curso									
CUSTO ESTIMADO (€)									
<75m		≥75m e <250m		≥250m e <500m		≥500m e <1M		≥1M	
ENQUADRAMENTO POSSÍVEL EM PROGRAMAS DE FINANCIAMENTO									
Recursos próprios do município		Fundos e programas regionais		Fundos e programas nacionais		Fundos e programas da UE		Parcerias público-privadas	
								Investimento privado	
								Outros	
PRAZO PARA IMPLEMENTAÇÃO									
2024	2025	2026	2027	2028	2028	2029	2030	2031-2040	2041-2050

ID: M4.2. PLATAFORMA DE MONITORIZAÇÃO ENERGÉTICA DOS EDIFÍCIOS E EQUIPAMENTOS MUNICIPAIS											
TIPO DE MEDIDA		EIXO DE INTERVENÇÃO				SETORES CHAVE					
Mitigação		Edifícios e Espaço Público				Edifícios de serviços e residenciais					
Adaptação						Energia					
						Recursos hídricos					
DESCRIÇÃO (contexto e atividades)											
<p>A presente medida corresponde à concretização das seguintes ações:</p> <ul style="list-style-type: none"> Reforço da plataforma criada para a gestão e otimização energética dos edifícios e equipamentos municipais “Caderneta Energética”, com a integração de dados relativos a consumo de água e de gás. Pretende-se que esta ferramenta de gestão global permita uma atuação assertiva nos edifícios e equipamentos, garantindo uma monitorização e otimização dos consumos de energia, gás e água, tornando possível a deteção remota de quaisquer anomalias que necessitem ser resolvidas. Capacitação dos Técnicos Municipais para uma correta utilização da plataforma de gestão de consumos. 											
OBJETIVO ESTRATÉGICO		Mitigar		Adaptar		Gerir, informar e cooperar					
ÂMBITO TERRITORIAL		Sub-regional		Municipal							
		Território de Intervenção Prioritária (TIP)				Concelho					
RESPONSÁVEIS PELA IMPLEMENTAÇÃO		OUTROS AGENTES IMPLICADOS									
Câmara Municipal		AREANATEJO – Agência Regional de Energia e Ambiente do Norte Alentejano e Tejo									
ESTADO DE IMPLEMENTAÇÃO		RESULTADOS ESPERADOS									
Não iniciado		- Reestruturação da plataforma e integração de dados de consumo de água e gás. - Satisfação dos técnicos municipais relativamente à utilização da plataforma de monitorização.									
Em curso											
CUSTO ESTIMADO (€)											
<75m		≥75m e <250m		≥250m e <500m		≥500m e <1M		≥1M			
ENQUADRAMENTO POSSÍVEL EM PROGRAMAS DE FINANCIAMENTO											
Recursos próprios do município		Fundos e programas regionais		Fundos e programas nacionais		Fundos e programas da UE		Parcerias público-privadas		Investimento privado	Outros
PRAZO PARA IMPLEMENTAÇÃO											
2024	2025	2026	2027	2028	2028	2029	2030	2031-2040		2041-2050	

ID: M4.3. ADAPTAÇÃO CLIMÁTICA DO EDIFICADO E EQUIPAMENTOS PRIVADOS (EXCETO INDÚSTRIA)									
TIPO DE MEDIDA		EIXO DE INTERVENÇÃO				SETORES CHAVE			
Mitigação		Edifícios e Espaço Público				Edifícios de serviços e residenciais			
Adaptação						Energia			
						Recursos hídricos			
DESCRIÇÃO (contexto e atividades)									
<p>A presente medida visa uma atuação focada no edificado privado (exceto indústrias), envolvendo para tal um trabalho articulado entre o Município, cujo papel será de apoio e sensibilização, e os proprietários aos quais cabe o papel de executar as medidas de adaptação nos seus imóveis. Neste sentido a medida inclui:</p> <p><u>Da responsabilidade da autarquia:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Divulgação de oportunidades de financiamento e disponibilização de apoio técnico aos proprietários para que (i) promovam estudos de eficiência e que identifiquem medidas tendo em vista a melhoria do seu desempenho energético e hídrico; (ii) estruturem e apresentem candidaturas a programas de apoio comunitário em que os seus investimentos possam ser enquadráveis. • Avaliação da possibilidade de incentivos com caráter ambiental atribuídos à construção e reabilitação de imóveis – aplicação além dos EBF. • Avaliação de apoios/benefícios municipais aplicáveis a edifícios e habitações reabilitadas que comprovem atuação no domínio da eficiência hídrica e elétrica. <p><u>Da responsabilidade dos proprietários:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Avaliações de eficiência energética aos edifícios e equipamentos, para identificação de medidas necessárias que possibilitem a redução do consumo energético e o aumento do conforto térmico dos mesmos. • Desenvolvimento e implementação de projetos: incremento do conforto térmico através da adoção dos princípios da arquitetura bioclimática e/ou passiva e da adoção de soluções construtivas com melhor desempenho térmico e resiliência às alterações climáticas (aplicação de isolamento térmico, de envidraçados com caixilharia com corte térmico, criação de sombreamentos) e instalação de equipamentos de elevada eficiência energética (na iluminação, climatização e ventilação) e com maior eficiência hídrica e/ou adoção de soluções que permitam a monitorização e controlo inteligente de consumos de água. • Preparação de candidaturas a apoios comunitários, sempre que necessário e aplicável, cumprindo requisitos de elegibilidade. • Na requalificação dos edifícios e/ou instalação de equipamentos deverá ser devidamente acutelada uma correta integração arquitetónica e estética. 									
OBJETIVO ESTRATÉGICO		Mitigar		Adaptar		Gerir, informar e cooperar			
ÂMBITO TERRITORIAL		Sub-regional		Municipal					
				Território de Intervenção Prioritária (TIP)			Concelho		
RESPONSÁVEIS PELA IMPLEMENTAÇÃO			OUTROS AGENTES IMPLICADOS						
Câmara Municipal; Proprietários de imóveis (privados e empresas)			AREANATEJO – Agência Regional de Energia e Ambiente do Norte Alentejano e Tejo; CIMAA						
ESTADO DE IMPLEMENTAÇÃO		RESULTADOS ESPERADOS							
Não iniciado		- Aumento do n.º de munícipes proprietários de imóveis apoiados na apresentação de candidaturas no âmbito da eficiência energética e hídrica							
Em curso		- Aumento do n.º de munícipes proprietários de imóveis que solicitaram a redução de IMI por o seu prédio urbano ter uma eficiência energética e/ou hídrica (n.º 1 e 2, do artigo 44.º-B do EBF).							
CUSTO ESTIMADO (€)									
<75m		≥75m e <250m		≥250m e <500m		≥500m e <1M		≥1M	
ENQUADRAMENTO POSSÍVEL EM PROGRAMAS DE FINANCIAMENTO									
Recursos próprios do município	Fundos e programas regionais	Fundos e programas nacionais	Fundos e programas da UE	Parcerias público-privadas	Investimento privado	Outros			
PRAZO PARA IMPLEMENTAÇÃO									
2024	2025	2026	2027	2028	2028	2029	2030	2031-2040	2041-2050

ID:	M4.4. OTIMIZAÇÃO DA EFICIÊNCIA ENERGÉTICA NA ILUMINAÇÃO PÚBLICA									
TIPO DE MEDIDA	EIXO DE INTERVENÇÃO					SETORES CHAVE				
Mitigação	Edifícios e Espaço Público					Energia				
Adaptação										
DESCRIÇÃO (contexto e atividades)										
A presente medida corresponde à implementação contínua de medidas de melhoria energética no sistema de iluminação pública (incluindo a cénica e a desportiva) e semaforização, e abrange a adoção de novas tecnologias, mais eficientes, como a tecnologia LED e otimização do seu funcionamento por via da introdução de sistemas automatizados de controlo e ajuste de níveis de iluminação às necessidades de vias e espaços públicos – implementação de sistema que permita o controlo remoto ou automático visando uma gestão adequada e eficiente face a cada situação.										
OBJETIVO ESTRATÉGICO	Mitigar			Adaptar			Gerir, informar e cooperar			
ÂMBITO TERRITORIAL	Sub-regional			Municipal						
				Território de Intervenção Prioritária (TIP)				Concelho		
RESPONSÁVEIS PELA IMPLEMENTAÇÃO	OUTROS AGENTES IMPLICADOS									
Câmara Municipal	AREANATEJO – Agência Regional de Energia e Ambiente do Norte Alentejano e Tejo; CIMAA									
ESTADO DE IMPLEMENTAÇÃO	RESULTADOS ESPERADOS									
Não iniciado	- Redução do consumo energético associado a iluminação pública, iluminação desportiva, iluminação cénica e semaforização.									
Em curso										
CUSTO ESTIMADO (€)										
<75m	≥75m e <250m			≥250m e <500m			≥500m e <1M		≥1M	
ENQUADRAMENTO POSSÍVEL EM PROGRAMAS DE FINANCIAMENTO										
Recursos próprios do município	Fundos e programas regionais	Fundos e programas nacionais	Fundos e programas da UE	Parcerias público-privadas	Investimento privado	Outros				
PRAZO PARA IMPLEMENTAÇÃO										
2024	2025	2026	2027	2028	2028	2029	2030	2031-2040		2041-2050

ID: M4.5. REDE DE MONITORIZAÇÃO AMBIENTAL E METEOROLÓGICA											
TIPO DE MEDIDA			EIXO DE INTERVENÇÃO				SETORES CHAVE				
Mitigação			Edifícios e Espaço Público				Saúde Humana				
Adaptação							Segurança de Pessoas e Bens				
DESCRIÇÃO (contexto e atividades)											
<p>A presente medida de adaptação corresponde ao desenvolvimento e instalação de:</p> <ul style="list-style-type: none"> Sistema de recolha e tratamento de dados sobre a qualidade do ar e ruído, congregados numa plataforma de gestão que permita verificar o estado da arte atualizado e informar sobre possíveis ações a adotar para prevenir e, quando necessário, solucionar situações de perigo para o bem-estar e saúde da população, ou para o equilíbrio dos ecossistemas. <p>Caso considerado pertinente poderão ser monitorizados outros parâmetros ambientais. Os equipamentos de monitorização/estações de monitorização contínua, devem ser colocados em áreas estratégicas do território concelhio, nomeadamente em áreas do Território de Intervenção Prioritária e devem registar e permitir a consulta de dados de indicadores em tempo real.</p> <ul style="list-style-type: none"> Rede intermunicipal de estações meteorológicas*. Sugere-se que a informação proveniente desta rede seja analisada em conjunto com os dados monitorizados na rede de monitorização ambiental e que seja implementado um protocolo de partilha de dados ambientais e meteorológicos do Alto Alentejo. <p>* Medida interligada com o Projeto "Sistematização dos dados meteorológicos fornecidos a entidades com capacidade de decisão" previsto no Programa Regional de Ação Alentejo (PRA-Alentejo) de Gestão Integrada de Fogos Rurais.</p>											
OBJETIVO ESTRATÉGICO		Mitigar		Adaptar		Gerir, informar e cooperar					
ÂMBITO TERRITORIAL		Sub-regional		Municipal							
				Território de Intervenção Prioritária (TIP)		Concelho					
RESPONSÁVEIS PELA IMPLEMENTAÇÃO		OUTROS AGENTES IMPLICADOS									
Câmara Municipal; IPMA CIMA;		AREANATEJO – Agência Regional de Energia e Ambiente do Norte Alentejano e Tejo; AGIF									
ESTADO DE IMPLEMENTAÇÃO		RESULTADOS ESPERADOS									
Não iniciado		- Implementação de uma rede de monitorização ambiental.									
Em curso		- Implementação de uma rede de estações meteorológicas automáticas.									
CUSTO ESTIMADO (€)											
<75m		≥75m e <250m		≥250m e <500m		≥500m e <1M		≥1M			
ENQUADRAMENTO POSSÍVEL EM PROGRAMAS DE FINANCIAMENTO											
Recursos próprios do município		Fundos e programas regionais		Fundos e programas nacionais		Fundos e programas da UE		Parcerias público-privadas		Investimento privado	Outros
PRAZO PARA IMPLEMENTAÇÃO											
2024	2025	2026	2027	2028	2028	2029	2030	2031-2040	2041-2050		

ID: M4.6. REFORÇO DAS INFRAESTRUTURAS VERDES URBANAS E ADOÇÃO DE BOAS PRÁTICAS											
TIPO DE MEDIDA		EIXO DE INTERVENÇÃO				SETORES CHAVE					
Mitigação		Edifícios e Espaço Público				Biodiversidade					
Adaptação						Saúde Humana					
DESCRIZAÇÃO (contexto e atividades)											
<p>A presente medida visa a intervenção e a valorização do arvoredo em meio urbano, elemento essencial para (i) promover a qualidade de vida da população, (ii) melhorar a qualidade do ar, (iii) reduzir a temperatura ambiente, (iv) aumentar a humidade, (v) preservar a biodiversidade e (vi) valorizar o ambiente urbano e reforçar a sua resiliência face a vulnerabilidades causadas pelas mudanças climáticas. Efetivamente a regulação microclimática é de extrema importância no processo de adaptação às alterações climáticas em meio urbano, devido ao <i>heat island effect</i> (“efeito ilha de calor”) que se sente no território concelhio. Este efeito deriva da absorção de calor pelas superfícies inertes, em combinação com as quantidades elevadas de energia utilizada.</p> <p>Neste contexto prevê-se:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Atuação no domínio do desenho urbano através do reforço dos espaços verdes urbanos que permitam atenuar e reduzir o efeito das ilhas de calor, nomeadamente com a criação de bolsas de maior densidade arbórea e arbustiva, primordialmente ao longo de eixos principais de circulação, plantação de árvores de médio porte, de espécies resistentes ao clima local e baixas necessidades hídricas, cuja seleção e utilização deve ter em consideração também a sua capacidade de resposta no combate/prevenção de pragas e o índice de alergénios por si provocados, no sentido de prevenir doenças respiratórias da população; • Elaboração de inventário municipal do arvoredo em meio urbano, divulgação e quantificação dos serviços de ecossistema proporcionados pelas árvores em meio urbano (dando cumprimento ao disposto no artigo 11.º da Lei n.º 59/2021, de 18 de agosto); • Minimização das necessidades de rega dos espaços verdes, otimização da eficiência de rega e, sempre que possível, utilização de águas pluviais armazenadas. 											
OBJETIVO ESTRATÉGICO		Mitigar		Adaptar		Gerir, informar e cooperar					
ÂMBITO TERRITORIAL		Sub-regional		Municipal							
				Território de Intervenção Prioritária (TIP)		Concelho					
RESPONSÁVEIS PELA IMPLEMENTAÇÃO		OUTROS AGENTES IMPLICADOS									
Câmara Municipal		Juntas de Freguesia									
ESTADO DE IMPLEMENTAÇÃO		RESULTADOS ESPERADOS									
Não iniciado		- Aumento do n.º de árvores e arbustos nos espaços públicos do concelho.									
Em curso											
CUSTO ESTIMADO (€)											
<75m		≥75m e <250m		≥250m e <500m		≥500m e <1M		≥1M			
ENQUADRAMENTO POSSÍVEL EM PROGRAMAS DE FINANCIAMENTO											
Recursos próprios do município		Fundos e programas regionais		Fundos e programas nacionais		Fundos e programas da UE		Parcerias público-privadas		Investimento privado	Outros
PRAZO PARA IMPLEMENTAÇÃO											
2024	2025	2026	2027	2028	2028	2029	2030	2031-2040		2041-2050	

6.2.5. Ativos Naturais (Agricultura, Floresta, Outros usos do Solo)

ID:	M5.1. REFORÇO DA CAPACIDADE DE SUMIDOURO DO TERRITÓRIO							
TIPO DE MEDIDA	EIXO DE INTERVENÇÃO			SETORES CHAVE				
Mitigação	Ativos Naturais			Uso do solo, alteração do uso do solo e florestas (LULUCF); Florestas				
Adaptação								
DESCRIÇÃO (contexto e atividades)								
<p>A presente medida de mitigação e adaptação visa reforçar a ação do município no âmbito da descarbonização, aumentando a sua capacidade de sumidouro de carbono e, conseqüentemente, a resiliência do território face às alterações climáticas. Os espaços verdes, e particularmente as áreas de floresta, são o sumidouro de carbono com a maior taxa de captura de CO₂ (absorvem mais carbono do que aquele que emitem), contribuindo ainda para o equilíbrio dos ecossistemas, pelo que esta medida pretende incrementar a densidade florestal no concelho, de acordo com as seguintes considerações:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Avaliação, mobilizando as entidades competentes da remuneração dos serviços de ecossistemas e posterior e divulgação da oportunidade junto dos proprietários florestais [exemplo: plataforma <i>Tree(nder)</i>]. • Disponibilização de árvores de espécies autóctones (sobreiro e azinheira) pelo Município. <p>De referir que o incremento das manchas florestais municipais deverá ainda acautelar a não proliferação de espécies invasoras (<i>relacionado com a concretização da M5.2.</i>).</p>								
OBJETIVO ESTRATÉGICO	Mitigar		Adaptar		Gerir, informar e cooperar			
ÂMBITO TERRITORIAL	Sub-regional		Municipal					
			Território de Intervenção Prioritária (TIP)			Concelho		
RESPONSÁVEIS PELA IMPLEMENTAÇÃO	OUTROS AGENTES IMPLICADOS							
Câmara Municipal	CIMAA, Proprietários, Juntas de Freguesia, ICNF							
ESTADO DE IMPLEMENTAÇÃO	RESULTADOS ESPERADOS							
Não iniciado	- Aumento da capacidade de sumidouro do território							
Em curso								
CUSTO ESTIMADO (€)								
<75m		≥75m e <250m		≥250m e <500m		≥500m e <1M	≥1M	
ENQUADRAMENTO POSSÍVEL EM PROGRAMAS DE FINANCIAMENTO								
Recursos próprios do município	Fundos e programas regionais	Fundos e programas nacionais	Fundos e programas da UE	Parcerias público-privadas	Investimento privado	Outros		
PRAZO PARA IMPLEMENTAÇÃO								
2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031-2040	2041-2050

ID: M5.2. ERRADICAÇÃO DE ESPÉCIES EXÓTICAS INVASORAS											
TIPO DE MEDIDA			EIXO DE INTERVENÇÃO				SETORES CHAVE				
Mitigação			Ativos Naturais				Biodiversidade				
Adaptação											
DESCRIÇÃO (contexto e atividades)											
<p>Os ecossistemas saudáveis fornecem à sociedade um fluxo de bens e serviços valiosos e desempenham um papel central no combate aos impactos das alterações climáticas, minorando significativamente os efeitos das catástrofes ambientais. Um dos fatores que mais contribui para a degradação dos ecossistemas é a proliferação de espécies exóticas invasoras que reduzem a resiliência dos habitats naturais, tornando-os mais vulneráveis aos impactos das alterações climáticas, podendo alterar significativamente os regimes de fogo, especialmente em áreas que se estão a tornar mais quentes e secas, o que aumenta a frequência e a gravidade dos incêndios rurais e eleva o risco associado à perda de pessoas, animais, bens e valores naturais. Neste contexto, a presente medida inclui a implementação das seguintes ações:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Regulamentação e fiscalização da introdução de espécies exóticas com carácter invasor atual ou potencial (i.e. acácia), assim como a sua utilização em projetos no espaço rural ou no espaço urbano. • Prevenção e gestão da expansão de espécies invasoras ao longo da rede viária e fluvial, assim como ao longo dos corredores de distribuição de energia e em áreas afetadas por incêndios rurais, pelo abandono da atividade agropecuária ou extrativa ou por outras perturbações e alterações ecológicas. • Implementação de medidas de controlo de espécies exóticas invasoras faunísticas (i.e. vespa asiática). Neste âmbito a CIMAA está a implementar o projeto de “Detecção e combate à espécie exótica invasora Vespa velutina no Alto Alentejo” (Candidatura POSEUR-03-2215-FC-000167), que visa a implementação de uma estratégia coordenada de deteção e combate da vespa-asiática, competindo aos municípios a monitorização, controlo e destruição da espécie por via do Plano de Gestão Integrado da Vespa velutina para o Alto Alentejo. 											
OBJETIVO ESTRATÉGICO		Mitigar		Adaptar			Gerir, informar e cooperar				
ÂMBITO TERRITORIAL		Sub-regional		Municipal							
				Território de Intervenção Prioritária (TIP)			Concelho				
RESPONSÁVEIS PELA IMPLEMENTAÇÃO		OUTROS AGENTES IMPLICADOS									
Câmara Municipal; CIMAA		Agência Portuguesa do Ambiente (APA), Instituto da Conservação da Natureza e das Florestas (ICNF), Direção Regional de Agricultura e Pescas do Alentejo (DRAP Alentejo), Associação dos Agricultores do Distrito de Portalegre (AADP), Instituições de Ensino Superior e de Investigação, ONG's na área do Ambiente.									
ESTADO DE IMPLEMENTAÇÃO		RESULTADOS ESPERADOS									
Não iniciado		- Redução e/ou erradicação de espécies exóticas invasoras									
Em curso											
CUSTO ESTIMADO (€)											
<75m		≥75m e <250m		≥250m e <500m		≥500m e <1M		≥1M			
ENQUADRAMENTO POSSÍVEL EM PROGRAMAS DE FINANCIAMENTO											
Recursos próprios do município		Fundos e programas regionais		Fundos e programas nacionais		Fundos e programas da UE		Parcerias público-privadas		Investimento privado	Outros
PRAZO PARA IMPLEMENTAÇÃO											
2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031-2040		2041-2050		

ID: M5.3. MONITORIZAÇÃO E COMBATE A PRAGAS E DOENÇAS AGRÍCOLAS E EM MEIO URBANO										
TIPO DE MEDIDA		EIXO DE INTERVENÇÃO			SETORES CHAVE					
Mitigação		Ativos Naturais			Agricultura; Biodiversidade					
Adaptação										
DESCRIÇÃO (contexto e atividades)										
<p>As alterações climáticas previstas para o território do Alto Alentejo e, conseqüentemente, do Município, criarão um contexto facilitador da proliferação de novas pragas e doenças e agravamento das existentes, quer em culturas agrícolas como em meio urbano, destacando-se a influência dos parâmetros biometeorológicos no desenvolvimento de insetos e fitopatogéneos, que favorecem ou inibem o desenvolvimento das diversas fases evolutivas das pragas e doenças agrícolas. Para limitar o aparecimento e proliferação de pragas e doenças agrícolas e em vegetação em meio urbano devem ser adotadas medidas de adaptação, nomeadamente as de proteção integrada, das quais se destacam:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Adoção de práticas culturais que tendem a reduzir a população de pragas por ação direta (mecânica, calor, ruído) ou indireta (fertilização, época de sementeira, rega, etc.). • Adoção de métodos de luta mecânica (monda manual, lavagem com água, etc.), luta cultural (poda de ramos no Outono e Inverno, intervenções em ramos e folhas para eliminar focos de doenças ou pragas, etc.) e luta térmica (temperaturas elevadas letais para pragas ou baixas para impedir o seu desenvolvimento). <p>Importa ainda referir que devem ser utilizadas medidas específicas para atrair insetos auxiliares, destacando-se a plantação de plantas aromáticas que atraíam insetos auxiliares, lhes forneçam abrigo e alimento, permitindo assim repelir vários insetos que frequentemente causam pragas nos sistemas agrícolas, promovendo deste modo a fitossanidade e resiliência destes sistemas. Alguns exemplos de espécies atradoras de insetos auxiliares e polinizadores e repelentes de pragas são as seguintes: absinto (<i>Artemisia absinthium</i>), alecrim (<i>Rosmarinus officinalis</i>), alfazema (<i>Lavandula angustifolia</i>), calêndula (<i>Calendula officinalis</i>), erva-cidreira (<i>Melissa officinalis</i>), funcho (<i>Foeniculum vulgare</i>), poejo (<i>Mentha pulegium</i>), rosmaninho-maior (<i>Lavandula stoechas</i>), salvia (<i>Salvia officinalis</i>) e santolina (<i>Santolina chamaecyparissus</i>).</p> <p>Um outro fator importante a considerar é manter um registo atualizado do inventário do arvoredo urbano por forma a atuar atempadamente à proliferação de pragas e doenças no património arbóreo municipal (<i>interligação com a M4.6</i>).</p>										
OBJETIVO ESTRATÉGICO	Mitigar		Adaptar		Gerir, informar e cooperar					
ÂMBITO TERRITORIAL	Sub-regional		Municipal							
			Território de Intervenção Prioritária (TIP)		Concelho					
RESPONSÁVEIS PELA IMPLEMENTAÇÃO	OUTROS AGENTES IMPLICADOS									
Câmara Municipal	CIMAA, Agência Portuguesa do Ambiente (APA), Instituto da Conservação da Natureza e das Florestas (ICNF), Direção Regional de Agricultura e Pescas do Alentejo (DRAP Alentejo), Associação dos Agricultores do Distrito de Portalegre (AADP), Associações Agrícolas Locais, Instituições de Ensino Superior e de Investigação, ONG's									
ESTADO DE IMPLEMENTAÇÃO	RESULTADOS ESPERADOS									
Não iniciado	- Diminuição da ocorrência de novas pragas e doenças agrícolas na vegetação em meio urbano e dos seus impactos									
Em curso										
CUSTO ESTIMADO (€)										
<75m		≥75m e <250m		≥250m e <500m		≥500m e <1M		≥1M		
ENQUADRAMENTO POSSÍVEL EM PROGRAMAS DE FINANCIAMENTO										
Recursos próprios do município	Fundos e programas regionais	Fundos e programas nacionais	Fundos e programas da UE	Parcerias público-privadas	Investimento privado	Outros				
PRAZO PARA IMPLEMENTAÇÃO										
2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031-2040		2041-2050	

ID:		M5.4. PROTEÇÃO DA REDE HIDROGRÁFICA				
TIPO DE MEDIDA		EIXO DE INTERVENÇÃO			SETORES CHAVE	
Mitigação		Ativos Naturais			Recursos hídricos	
Adaptação						
DESCRIÇÃO (contexto e atividades)						
<p>A presente medida inclui o desenvolvimento de projetos de beneficiação das linhas de água, tendo em vista a sua proteção, valorização ambiental e adaptação às alterações climáticas.</p> <p>A rede hidrográfica e os sistemas ripícolas associados são sensíveis e possuem um elevado valor ecológico, tendo vindo a sofrer nos últimos anos processos de artificialização que impactam a sua resiliência pois alteram o seu curso e caudal, com consequências nos leitos de cheia e áreas de risco de inundações. Neste contexto, é premente renaturalizar as linhas de água e reabilitar os corredores ribeirinhos e ecossistemas conexos, nomeadamente as já referidas galerias ripícolas, de forma a (i) reduzir o risco de inundação, (ii) prevenir processos erosivos e de (iii) degradação de margens e da qualidade da água, (iv) promover a biodiversidade, a diversificação de habitats para a fauna e flora e (v) melhorar o seu enquadramento ambiental e paisagístico. Os trabalhos de limpeza e renaturalização de linhas de água que se incluem na operacionalização da presente medida, integram as seguintes ações:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Remoção seletiva e gradual de vegetação invasora, substituindo-a por vegetação autóctone ribeirinha característica do Alto Alentejo. • Renaturalização e regularização do perfil da linha de água; • Aplicação de técnicas de bioengenharia para estabilização dos taludes ribeirinhos (ex.: estacaria viva; faxinas vivas; entrançado vivo; muro vivo; construção de micro-açudes); • Promoção da sensibilização e educação ambiental, favorecendo a constituição dum espaço de demonstração de boas práticas de requalificação de zonas ribeirinhas. 						
OBJETIVO ESTRATÉGICO		Mitigar	Adaptar		Gerir, informar e cooperar	
ÂMBITO TERRITORIAL		Sub-regional	Municipal			
			Território de Intervenção Prioritária (TIP)		Concelho	
RESPONSÁVEIS PELA IMPLEMENTAÇÃO		OUTROS AGENTES IMPLICADOS				
Câmara Municipal e proprietários, Agência Portuguesa do Ambiente (APA)		Juntas de Freguesia, CIMAA; Instituto da Conservação da Natureza e das Florestas (ICNF), Direção Regional de Agricultura e Pescas do Alentejo (DRAP Alentejo); Comunidade em geral				
ESTADO DE IMPLEMENTAÇÃO		RESULTADOS ESPERADOS				
Não iniciado		- Diminuição do caudal de ponta, minimização do risco de erosão e do risco de cheias				
Em curso						
CUSTO ESTIMADO (€)						
<75m		≥75m e <250m	≥250m e <500m	≥500m e <1M	≥1M	
ENQUADRAMENTO POSSÍVEL EM PROGRAMAS DE FINANCIAMENTO						
Recursos próprios do município	Fundos e programas regionais	Fundos e programas nacionais	Fundos e programas da UE	Parcerias público-privadas	Investimento privado	Outros
PRAZO PARA IMPLEMENTAÇÃO						
2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
					2031-2040	
						2041-2050

ID: M5.5. VALORIZAÇÃO DOS RECURSOS ENDÓGENOS										
TIPO DE MEDIDA			EIXO DE INTERVENÇÃO				SETORES CHAVE			
Mitigação			Ativos Naturais (Agricultura, Floresta, Outros usos do Solo)				Agricultura			
Adaptação							Biodiversidade			
							Floresta			
DESCRIÇÃO (contexto e atividades)										
<p>A presente medida visa a valorização dos recursos endógenos, tendo a montante o objetivo de preservação e valorização dos ecossistemas e paisagens que disponibilizam as matérias primas imprescindíveis para criar cadeias de produção e comercialização sustentáveis (um dos segmentos serão cadeias curtas e mercados locais). A implementação da presente medida pressupõe a concretização das seguintes ações:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Valorização da Apicultura, através de (i) Divulgação de oportunidades de financiamento e apoio técnico aos apicultores na capitalização dos apoios disponíveis; (ii) Divulgação e apoio à realização de formações técnica visando o incremento da taxa de profissionalização dos apicultores e (iii) Campanha de sensibilização para a importância desta atividade e para a necessidade de preservação dos insetos polinizadores (interligação com a M7.1) • Valorização Económica dos Recursos endógenos do Alto Alentejo Implementação da estratégia intermunicipal consubstanciada pelo Programa de Valorização Económica dos Recursos Endógenos do Alto Alentejo, assente na identidade patrimonial cultural e natural única e na sua valorização através da densificação do tecido económico e na sua transformação para modelos mais sustentáveis do ponto de vista ambiental. Avaliar a inclusão no Plano de Ação PROVERE (nomeadamente nas atividades no projeto da Estrutura de Coordenação e Gestão) de iniciativas de apoio à produção, comercialização/distribuição e promoção de Produtos Endógenos/Identitários de qualidade e sustentáveis (referencial ou certificação). 										
OBJETIVO ESTRATÉGICO			Mitigar			Adaptar		Gerir, informar e cooperar		
ÂMBITO TERRITORIAL			Sub-regional			Municipal				
						Território de Intervenção Prioritária (TIP)		Concelho		
RESPONSÁVEIS PELA IMPLEMENTAÇÃO			OUTROS AGENTES IMPLICADOS							
Câmara Municipal; CIMAA			Juntas de Freguesia; FNAP – Federação dos Apicultores de Portugal; APILEGRE – Associação dos Apicultores do Nordeste do Alentejo							
ESTADO DE IMPLEMENTAÇÃO			RESULTADOS ESPERADOS							
Não iniciado			- Aumento do n.º de apicultores registados (profissionais e não profissionais), de apiários e de colmeias.							
Em curso			<p>- Realização de pelo menos uma campanha anual de sensibilização para a importância da apicultura e para a necessidade de preservação dos insetos polinizadores.</p> <p>- Aumento do n.º de empresas de produção, comercialização/distribuição de produtos endógenos inseridas em iniciativas do PROVERE do Alto Alentejo.</p>							
CUSTO ESTIMADO (€)										
<75m			≥75m e <250m		≥250m e <500m		≥500m e <1M		≥1M	
ENQUADRAMENTO POSSÍVEL EM PROGRAMAS DE FINANCIAMENTO										
Recursos próprios do município		Fundos e programas regionais		Fundos e programas nacionais		Fundos e programas da UE		Parcerias público-privadas	Investimento privado	Outros
PRAZO PARA IMPLEMENTAÇÃO										
2024	2025	2026	2027	2028	2028	2029	2030	2031-2040		2041-2050

ID: M5.6. PROTEÇÃO DA BIODIVERSIDADE																	
TIPO DE MEDIDA		EIXO DE INTERVENÇÃO			SETORES CHAVE												
Mitigação		Ativos Naturais			Agricultura; Biodiversidade; Economia; Florestas; Recursos hídricos												
Adaptação																	
DESCRIÇÃO (contexto e atividades)																	
<p>As alterações climáticas representam uma das maiores ameaças à biodiversidade uma vez que por induzem mudanças nos habitats naturais e nos ecossistemas, causando alterações nos padrões de distribuição geográfica das espécies e extinção das mesmas devido ao desaparecimento das condições necessárias e à proliferação de espécies invasoras e agentes patogénicos. Estas mudanças e perda da biodiversidade têm um impacto direto em todo o território e comunidade (bem-estar, economia, etc.). Para proteger efetivamente a biodiversidade das ameaças das alterações climáticas, é essencial adotar uma abordagem integrada que conjugue medidas de conservação e adaptação, assim a presente medida possui correlação e complementaridade direta com as M5.1, M5.2, M5.3, M5.6 e M5.7 e inclui as seguintes iniciativas:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Integração, no regulamento do Plano Diretor Municipal, de regras relativas a condições de localização de sistemas de exploração agrícola em regime intensivo (por exploração intensiva do solo entende-se qualquer sistema de exploração agrícola que faça uso intensivo de fatores de produção, incorporando designadamente, elevados níveis de mecanização, de utilização de fitofármacos, bem como recurso à rega/fertirrigação), nomeadamente, disposições de natureza restritiva, ou seja, de que resultem interdições e/ou restrições específicas à localização de sistemas de exploração intensiva do solo, através de: <ul style="list-style-type: none"> ○ Condicionamentos de ordem material, focados no estabelecimento de regras com direta tradução física no terreno, como sejam interdições em áreas de maior sensibilidade ecológica, interdições de mudança de ocupação para sistemas de exploração intensiva do solo, imposição de afastamentos mínimos a áreas habitacionais ou outras; ○ Condicionamentos de ordem procedimental, centrados na identificação de procedimentos específicos para a apreciação e decisão sobre as intenções de implantar sistemas de exploração agrícola em regime intensivo nas áreas em que podem interferir com a salvaguarda dos valores protegidos. • Ao nível supramunicipal, dever-se-á efetivar a criação de uma estrutura intermunicipal de conservação da natureza (da qual integram uma rede de refúgios climáticos, corredores de dispersão e programas de conservação), seguindo a metodologia e as orientações detalhadas no Plano Intermunicipal de Adaptação às Alterações Climáticas do Alto Alentejo. Adicionalmente, mediante a sua operacionalização, deverá passar a integrar a Estrutura Ecológica Municipal no quadro da revisão do PDM. 																	
OBJETIVO ESTRATÉGICO	Mitigar		Adaptar		Gerir, informar e cooperar												
ÂMBITO TERRITORIAL	Sub-regional		Municipal														
			Território de Intervenção Prioritária (TIP)		Concelho												
RESPONSÁVEIS PELA IMPLEMENTAÇÃO	OUTROS AGENTES IMPLICADOS																
Câmara Municipal	Direção Regional de Agricultura e Pescas do Alentejo (DRAP Alentejo), Associação dos Agricultores do Distrito de Portalegre (AADP), Associações Agrícolas Locais, Empresas Comunidade local																
ESTADO DE IMPLEMENTAÇÃO	RESULTADOS ESPERADOS																
Não iniciado	Integração de medidas de salvaguarda/condições de localização de sistemas de exploração agrícola em regime intensivo no regulamento do PDM																
Em curso																	
CUSTO ESTIMADO (€)																	
<75m		≥75m e <250m		≥250m e <500m		≥500m e <1M		≥1M									
ENQUADRAMENTO POSSÍVEL EM PROGRAMAS DE FINANCIAMENTO																	
Recursos próprios do município		Fundos e programas regionais		Fundos e programas nacionais		Fundos e programas da UE		Parcerias público-privadas		Investimento privado		Outros					
PRAZO PARA IMPLEMENTAÇÃO																	
2024		2025		2026		2027		2028		2029		2030		2031-2040		2041-2050	

ID: M5.7. REFORÇO DA SUSTENTABILIDADE DA AGRICULTURA E FLORESTA						
TIPO DE MEDIDA		EIXO DE INTERVENÇÃO		SETORES CHAVE		
Mitigação		Ativos Naturais		Agricultura; Resíduos e águas residuais; Uso do solo, alteração do uso do solo e florestas (LULUCF); Economia; Segurança de Pessoas e Bens		
Adaptação						
DESCRIÇÃO (contexto e atividades)						
<p>O reforço da sustentabilidade no setor agrícola e florestal, através de práticas ambientalmente equilibradas, é essencial para garantir a preservação dos recursos naturais e da biodiversidade e assegurar a viabilidade a longo prazo destes setores de atividade, uma vez que estes dependem da existência de recursos naturais sem patologias que impeçam a sua valorização económica. Com este enquadramento, e com fortes interdependências com as M5.5 e M5.1, a presente medida é concretizada pelas seguintes ações:</p> <ul style="list-style-type: none"> Programa de capacitação orientado para produtores agrícolas e florestais: <ul style="list-style-type: none"> Criação de módulos de capacitação orientado para produtores agrícolas e florestais (parceria com entidades das tutelas e ADL) nas seguintes temáticas: (i) Adoção de práticas agrícolas mais sustentáveis, para o aumento do grau de concretização da agricultura biológica e regenerativa; (ii) Promoção da plantação de espécies autóctones adaptadas às condições climáticas projetadas, ou de novas espécies exóticas mais resilientes a climas quentes e secos, prevenindo a introdução de espécies com comportamento invasor; (iii) Adoção de práticas na gestão agrícola e florestal que permitam um uso mais eficiente dos recursos, através da adoção de sistemas de produção menos exigentes (em água e energia); (iv) Promoção e incentivo à execução de projetos de arborizações e outros mecanismos que reduzam o abandono do espaço rural e florestal; (v) Controlo, confinamento ou (quando possível) erradicação as espécies exóticas invasoras para reduzir a sua pressão sobre a biodiversidade nativa e os serviços dos ecossistemas (<i>Interligação com a M5.2. Erradicação de espécies exóticas invasoras</i>); (vi) Criação de um mercado concelhio de produtos regionais, que passe pelo consumo destes produtos nos serviços públicos locais (cantinas das escolas) e nos setores da restauração, hotelaria e turismo e indústria. Planeamento e execução de programa sub-regional/local de capacitação para a “sustentabilidade da agricultura e floresta” que deverá ter um caráter permanente e descentralizado, fomentando assim o acesso de todos os produtores. Deverá ser equacionada a modalidade presencial e online. <p>Pretende-se incentivar a adoção de técnicas agrícolas e silvícolas que aumentem o sequestro de carbono (correlação com a M5.1), nomeadamente através da redução da mobilização do solo, da sementeira direta e do enrelvamento entre linhas de culturas permanentes; bem como da instalação de pastagens permanentes biodiversas, manutenção de culturas permanentes e demais técnicas regenerativas e de melhoria da fertilidade e da estrutura do sol, adequando as culturas/espécies às suas características.</p> <ul style="list-style-type: none"> Estudo sobre Economia circular na agricultura intensiva e super-intensiva: Avaliação da quantidade, tipo e modelo de gestão de resíduos nas explorações agrícolas, articulação com IES (UÉVORA) sobre o potencial de valorização dos mesmos e implementação de um plano de capacitação para a adoção de boas práticas 						
OBJETIVO ESTRATÉGICO	Mitigar		Adaptar		Gerir, informar e cooperar	
ÂMBITO TERRITORIAL	Sub-regional		Território de Intervenção Prioritária (TIP)		Municipal Concelho	
RESPONSÁVEIS PELA IMPLEMENTAÇÃO	OUTROS AGENTES IMPLICADOS					
CIMAA; Câmara Municipal	Direção Regional de Agricultura e Pescas do Alentejo (DRAP Alentejo), ICNF, Associação dos Agricultores do Distrito de Portalegre (AADP), INIAV, Associações Agrícolas Locais, Associações de Desenvolvimento Local, Empresas					
ESTADO DE IMPLEMENTAÇÃO	RESULTADOS ESPERADOS					
Não iniciado	- Capacitação de produtores agrícolas e florestais e adoção de práticas agrícolas e gestão florestal mais sustentável					
Em curso						
CUSTO ESTIMADO (€)						
<75m	≥75m e <250m	≥250m e <500m	≥500m e <1M	≥1M		
ENQUADRAMENTO POSSÍVEL EM PROGRAMAS DE FINANCIAMENTO						
Recursos próprios do município	Fundos e programas regionais	Fundos e programas nacionais	Fundos e programas da UE	Parcerias público-privadas	Investimento privado	Outros

PRAZO PARA IMPLEMENTAÇÃO										
2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031-2040	2041-2050		
ID: M5.8. VALORIZAÇÃO DA FLORESTA DO MONTADO										
TIPO DE MEDIDA			EIXO DE INTERVENÇÃO				SETORES CHAVE			
Mitigação			Ativos Naturais (Agricultura, Floresta, Outros usos do Solo)				Agricultura			
Adaptação							Biodiversidade			Floresta
DESCRIÇÃO (contexto e atividades)										
<p>A presente medida pretende impulsionar o desenvolvimento do território, através da valorização da paisagem do Montado e tirando partido das características intrínsecas deste ecossistema, colocando a paisagem, na sua vertente de capital natural e capital cultural, ao serviço do desenvolvimento. Pretende-se a concretização das seguintes ações:</p> <ul style="list-style-type: none"> Participação em redes colaborativas nacionais e internacionais associadas à temática da regeneração do sistema agro-silvo-pastoril Montado. Neste âmbito sugere-se uma participação ativa na EEC PROVERE Montado de Sobro e Cortiça, que agrega um importante conjunto de projetos promovidos por entidades do sistema científico visando a preservação e valorização do Montado, incluindo a promoção do conhecimento e investigação associado a este ecossistema. Avaliação de novos incentivos municipais – política fiscal – visando o reforço do Montado e da sua presença no território, por via de (i) discriminação positiva dos proprietários florestais que invistam na plantação de Montado; (ii) criação de mecanismos regulamentares de incentivo ou medidas de compensação ambiental a implementar por novos projetos com impacte relevante, visando o reforço do Montado e a criação de novas áreas de Montado. Apoio à criação e dinamização de um mercado local de produtos do Montado. 										
OBJETIVO ESTRATÉGICO		Mitigar		Adaptar			Gerir, informar e cooperar			
ÂMBITO TERRITORIAL		Sub-regional			Municipal					
					Território de Intervenção Prioritária (TIP)			Concelho		
RESPONSÁVEIS PELA IMPLEMENTAÇÃO		OUTROS AGENTES IMPLICADOS								
Câmara Municipal		CIMAA, Câmara Municipal de Coruche (líder do PROVERE do Montado de Sobro e Cortiça)								
ESTADO DE IMPLEMENTAÇÃO		RESULTADOS ESPERADOS								
Não iniciado		- Participação em em redes colaborativas nacionais e internacionais associadas à temática da regeneração do sistema agro-silvo-pastoril Montado.								
Em curso		- Aumento da área de floresta de sobreiro, de superfícies agroflorestais de sobreiro e de superfícies agroflorestais de sobreiro com azinheira.								
CUSTO ESTIMADO (€)										
<75m		≥75m e <250m		≥250m e <500m		≥500m e <1M		≥1M		
ENQUADRAMENTO POSSÍVEL EM PROGRAMAS DE FINANCIAMENTO										
Recursos próprios do município		Fundos e programas regionais		Fundos e programas nacionais		Fundos e programas da UE		Parcerias público-privadas	Investimento privado	Outros
PRAZO PARA IMPLEMENTAÇÃO										
2024	2025	2026	2027	2028	2028	2029	2030	2031-2040	2041-2050	

ID: M5.9. PREVENÇÃO E GESTÃO DE RISCOS											
TIPO DE MEDIDA			EIXO DE INTERVENÇÃO				SETORES CHAVE				
Mitigação			Ativos Naturais				Uso do solo, alteração do uso do solo e florestas (LULUCF); Segurança de Pessoas e Bens				
Adaptação											
DESCRIÇÃO (contexto e atividades)											
<p>A prevenção e gestão de riscos é fundamental para a proteção dos ativos naturais – ecossistemas e biodiversidade, a manutenção de atividades económicas essenciais ligadas à valorização de sistemas florestais, agrícolas e silvícolas do concelho e, também, para a proteção de pessoas e bens. Focada na prevenção e gestão de riscos, a presente medida é concretizada através das seguintes ações:</p> <ul style="list-style-type: none"> Operacionalização plena do Plano Municipal de Defesa da Floresta Contra Incêndio e, se/quando aplicável, adequação dos Instrumentos de Gestão Territorial à ação climática, com a integração de medidas de gestão florestal eficiente. Gestão de combustível e eliminação de sobrantes <u>sem recurso à queima</u>, através da valorização de resíduos (recolha de verdes e biotrituração) (<i>Interligação com a M6.1. Otimização do setor de recolha e valorização de resíduos</i>) Reforço da capacidade de resposta dos meios locais de proteção civil, nomeadamente através de investimentos na capacitação de meios humanos dos Bombeiros, reforço dos equipamentos de ação dos agentes da proteção civil e incremento de intervenções e sistemas de prevenção e combate. 											
OBJETIVO ESTRATÉGICO		Mitigar			Adaptar			Gerir, informar e cooperar			
ÂMBITO TERRITORIAL		Sub-regional			Municipal						
					Território de Intervenção Prioritária (TIP)			Concelho			
RESPONSÁVEIS PELA IMPLEMENTAÇÃO			OUTROS AGENTES IMPLICADOS								
Câmara Municipal, Juntas de Freguesia; Proteção Civil local (incluindo Corporações de Bombeiros)			CIMAA, Comissão de Coordenação e Desenvolvimento Regional (CCDR) do Alentejo, Instituto da Conservação da Natureza e das Florestas (ICNF)								
ESTADO DE IMPLEMENTAÇÃO			RESULTADOS ESPERADOS								
Não iniciado			- Redução do nº de incêndios e dos danos por estes provocados								
Em curso			- Aumento da valorização dos resíduos verdes - Aumento da dotação afeta ao corpo de bombeiros e proteção civil municipal								
CUSTO ESTIMADO (€)											
<75m		≥75m e <250m		≥250m e <500m		≥500m e <1M		≥1M			
ENQUADRAMENTO POSSÍVEL EM PROGRAMAS DE FINANCIAMENTO											
Recursos próprios do município		Fundos e programas regionais		Fundos e programas nacionais		Fundos e programas da UE		Parcerias público-privadas		Investimento privado	Outros
PRAZO PARA IMPLEMENTAÇÃO											
2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031-2040		2041-2050		

6.2.6. Resíduos, Águas e Águas Residuais

ID:		M6.1. OTIMIZAÇÃO DO SETOR DE RECOLHA E VALORIZAÇÃO DE RESÍDUOS				
TIPO DE MEDIDA		EIXO DE INTERVENÇÃO			SETORES CHAVE	
Mitigação		Resíduos, Águas e Águas Residuais			Resíduos e águas residuais	
Adaptação						
DESCRIÇÃO (contexto e atividades)						
<p>A otimização do setor de recolha e valorização de resíduos é uma matéria determinante para promover a sustentabilidade e reduzir o impacto ambiental decorrente da atividade humana, nomeadamente através da concretização de uma economia circular. Face ao panorama atual a gestão dos resíduos é uma temática prioritária no âmbito da descarbonização e da neutralidade carbónica, tendo a sua relevância determinado a obrigatoriedade de uma abordagem estrutural à escala municipal, por via do Plano Estratégico para os Resíduos Sólidos Urbanos (PAPERSU) que se configura como documento basilar a implementar.</p> <p>A presente medida, numa lógica agregadora dos instrumentos existentes, corresponde à concretização do seguinte:</p> <ul style="list-style-type: none"> Operacionalização plena do PAPERSU que integra 12 Medidas (1. Combate ao desperdício alimentar; 2. Fomento e apoio ao estabelecimento de redes de doação, de troca e de reparação; 3. Disponibilização nos ecocentros de áreas para receção de produtos para reutilização; 4. Implementação de boas práticas para a prevenção e redução da produção de resíduos; 5. Implementação de soluções de recolha seletiva de biorresíduos; 6. Promover e operacionalizar a recolha seletiva multimaterial e de outros fluxos; 7. Otimização das operações de recolha; 8. Promover soluções de compostagem doméstica e comunitária (inclui a aquisição de biotrituradores para evitar a queima de sobrantes agrícolas, florestais e provenientes de parques e outros espaços verdes); 9. Adoção de instrumentos económico-financeiros; 10. Implementação de ações de fiscalização; 11. Desenvolvimento de campanhas de sensibilização; 12. Desenvolvimento de materiais de comunicação e de sensibilização); Otimização do sistema municipal de recolha de resíduos de construção e demolição: <ul style="list-style-type: none"> Reforço dos meios de recolha (ex: contentores metálicos e <i>big bags</i>); Análise da viabilidade de criação de unidades de tratamento e valorização de resíduos de construção e demolição; Implementação de um programa de fiscalização com uma forte componente de capacitação (<i>interligação com a M7.1. Programa municipal de monitorização e capacitação para a ação climática</i>). 						
OBJETIVO ESTRATÉGICO		Mitigar		Adaptar	Gerir, informar e cooperar	
ÂMBITO TERRITORIAL		Sub-regional		Municipal		
				Território de Intervenção Prioritária (TIP)		Concelho
RESPONSÁVEIS PELA IMPLEMENTAÇÃO		OUTROS AGENTES IMPLICADOS				
Câmara Municipal, VALNOR, CIMAA		Juntas de Freguesia, Comunidade em geral (incluindo cidadãos, comércio, serviços, indústria, etc)				
ESTADO DE IMPLEMENTAÇÃO		RESULTADOS ESPERADOS				
Não iniciado		- Cumprimento das metas previstas no PAPERSU				
Em curso		- Diminuição das situações de deposição indevida de resíduos de construção e demolição				
CUSTO ESTIMADO (€)						
<75m		≥75m e <250m	≥250m e <500m	≥500m e <1M	≥1M	
ENQUADRAMENTO POSSÍVEL EM PROGRAMAS DE FINANCIAMENTO						
Recursos próprios do município	Fundos e programas regionais	Fundos e programas nacionais	Fundos e programas da UE	Parcerias público-privadas	Investimento privado	Outros
PRAZO PARA IMPLEMENTAÇÃO						
2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
					2031-2040	
					2041-2050	

ID: M6.2. OTIMIZAÇÃO DO FUNCIONAMENTO DO ATERRO MULTIMUNICIPAL EM AVIS						
TIPO DE MEDIDA		EIXO DE INTERVENÇÃO			SETORES CHAVE	
Mitigação		Resíduos, Águas e Águas Residuais			Indústria, incluindo gases fluorados; Resíduos e águas residuais;	
Adaptação						
DESCRIÇÃO (contexto e atividades)						
<p>A gestão dos resíduos é uma matéria prioritária no âmbito da descarbonização e neutralidade carbónica, devido aos impactos negativos a nível ambiental das elevadas emissões de gases poluentes decorrentes dos expressivos volumes de resíduos. Os locais de deposição, tratamento e valorização de resíduos urbanos, nomeadamente o aterro multimunicipal em Avis, gerido pela VALNOR, constitui um ponto chave a trabalhar, uma vez que apresenta valores de emissões muito elevados e que comprometem o cenário de neutralidade prospetado.</p> <p>Apesar de localizado no território da NUTS III Alto Alentejo é o centro de receção de resíduos de um território consideravelmente mais alargado, uma situação que fragiliza e penaliza amplamente o Alto Alentejo e os seus municípios pois os indicadores de emissões decorrentes do seu desempenho pouco eficiente mostram valores gravosos em termos climáticos e de saúde pública.</p> <p>Como infraestrutura supramunicipal, a concretização da presente medida corresponde a uma abordagem supramunicipal da responsabilidade da VALNOR e inclui as seguintes ações:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Reforço da valorização energética através da produção de biogás; • Monitorização do volume de resíduos depositados, reforço da prevenção da contaminação dos solos e das águas e do controle de odores. • Promoção da separação de resíduos na origem e estabelecimento de programas de valorização para reduzir a quantidade de resíduos depositados em aterro. Esta ação pode incluir a criação de centros de reciclagem locais. • Reforço do trabalho de monitorização e controlo/fiscalização das atividades desenvolvidas no aterro multimunicipal, tendo em vista a redução de impactos e emissões. • Estabelecimento de canais de comunicação entre entidades (VALNOR, CIMAA e Municípios do Alto Alentejo) visando uma gestão de resíduos urbanos (em baixa e em alta) mais próxima/interligada e eficiente. 						
OBJETIVO ESTRATÉGICO		Mitigar		Adaptar	Gerir, informar e cooperar	
ÂMBITO TERRITORIAL		Sub-regional		Municipal		
				Território de Intervenção Prioritária (TIP)		Concelho
RESPONSÁVEIS PELA IMPLEMENTAÇÃO		OUTROS AGENTES IMPLICADOS				
VALNOR		CIMAA, Municípios do Alto Alentejo, Juntas de Freguesia, Comunidade em geral				
ESTADO DE IMPLEMENTAÇÃO		RESULTADOS ESPERADOS				
Não iniciado		- Redução das emissões resultantes da gestão de resíduos				
Em curso						
CUSTO ESTIMADO (€)						
<75m		≥75m e <250m	≥250m e <500m		≥500m e <1M	≥1M
ENQUADRAMENTO POSSÍVEL EM PROGRAMAS DE FINANCIAMENTO						
Recursos próprios do município	Fundos e programas regionais	Fundos e programas nacionais	Fundos e programas da UE	Parcerias público-privadas	Investimento privado	Outros
PRAZO PARA IMPLEMENTAÇÃO						
2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
					2031-2040	
						2041-2050

ID: M6.3. OTIMIZAÇÃO DA REDE DE ABASTECIMENTO DE ÁGUA - CICLO URBANO DA ÁGUA											
TIPO DE MEDIDA			EIXO DE INTERVENÇÃO				SETORES CHAVE				
Mitigação			Resíduos, Águas e Águas Residuais				Recursos hídricos				
Adaptação											
DESCRIÇÃO (contexto e atividades)											
<p>A gestão eficiente dos sistemas de abastecimento de água é vital para garantir o uso sustentável dos recursos hídricos, mais ainda se considerados os efeitos das alterações climáticas na disponibilidade e distribuição da água que alimenta a rede de abastecimento público. Face ao desafio prioritário ligado à boa gestão da água tendo em vista a garantia da sua disponibilidade para o abastecimento da população, a presente medida foca-se na remodelação, controlo e deteção de perdas de água nos sistemas urbanos de abastecimento. A perda de água nos sistemas de abastecimento é um problema grave, principalmente para as áreas urbanas, e pode ser ainda pior em áreas com escassez de água. Este problema merece atenção imediata e ação apropriada para reduzir o stress evitável em recursos hídricos escassos.</p> <p>A presente medida integra as seguintes intervenções nos sistemas em baixa e em alta:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Otimização da eficiência da rede pública de abastecimento de água, por via: <ul style="list-style-type: none"> ○ da integração de sistemas de telegestão e telemetria; ○ de intervenções com critérios de eficiência energética. • Garantia da operacionalidade das reservas estratégicas do concelho para abastecimento de água; • Otimização da eficiência hídrica de espelhos de água, fontes e similares no Concelho. 											
OBJETIVO ESTRATÉGICO			Mitigar		Adaptar		Gerir, informar e cooperar				
ÂMBITO TERRITORIAL			Sub-regional		Municipal						
					Território de Intervenção Prioritária (TIP)			Concelho			
RESPONSÁVEIS PELA IMPLEMENTAÇÃO			OUTROS AGENTES IMPLICADOS								
Câmara Municipal, Águas do Vale do Tejo, SA			CIMAA, Comissão de Coordenação e Desenvolvimento Regional (CCDR) do Alentejo								
ESTADO DE IMPLEMENTAÇÃO			RESULTADOS ESPERADOS								
Não iniciado			Redução das perdas de água durante a distribuição Garantia de não escassez de água de abastecimento								
Em curso											
CUSTO ESTIMADO (€)											
<75m		≥75m e <250m		≥250m e <500m		≥500m e <1M		≥1M			
ENQUADRAMENTO POSSÍVEL EM PROGRAMAS DE FINANCIAMENTO											
Recursos próprios do município		Fundos e programas regionais		Fundos e programas nacionais		Fundos e programas da UE		Parcerias público-privadas		Investimento privado	Outros
PRAZO PARA IMPLEMENTAÇÃO											
2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031-2040		2041-2050		

ID:	M6.4. OTIMIZAÇÃO DA REDE DE DRENAGEM DE ÁGUAS RESIDUAIS E PLUVIAIS - CICLO URBANO DA ÁGUA							
TIPO DE MEDIDA	EIXO DE INTERVENÇÃO			SETORES CHAVE				
Mitigação	Resíduos, Águas e Águas Residuais			Resíduos e águas residuais				
Adaptação								
DESCRIÇÃO (contexto e atividades)								
<p>A presente medida corresponde ao investimento nas infraestruturas integrantes do Ciclo Urbano da Água (CUA). Inclui intervenções nos sistemas em baixa e em alta, sempre que necessário, e é concretizada pelas seguintes ações:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Reabilitação, redimensionamento e expansão da rede de drenagem de águas residuais domésticas e da rede de drenagem de águas pluviais visando a separação dos dois sistemas e a minimização da infiltração de águas pluviais nas redes de águas residuais, cumprindo, sempre que possível, critérios de eficiência energética (nomeadamente nas estações elevatórias); • Reforço e otimização do funcionamento das ETAR do concelho e avaliação da possibilidade de uso das águas residuais tratadas na rega e lavagem de ruas, entre outros fins, em cumprimento com a legislação vigente; • Definição e execução de soluções para que permitam o armazenamento e utilização de águas pluviais e/ou águas de nascentes, incluindo para fins de rega de espaços públicos. 								
OBJETIVO ESTRATÉGICO	Mitigar		Adaptar		Gerir, informar e cooperar			
ÂMBITO TERRITORIAL	Sub-regional		Municipal					
			Território de Intervenção Prioritária (TIP)			Concelho		
RESPONSÁVEIS PELA IMPLEMENTAÇÃO	OUTROS AGENTES IMPLICADOS							
Câmara Municipal, Águas do Vale do Tejo, SA	CIMAA							
ESTADO DE IMPLEMENTAÇÃO	RESULTADOS ESPERADOS							
Não iniciado	<ul style="list-style-type: none"> - Concretização de sistema de drenagem de águas residuais separativo - Redução do consumo energético da rede 							
Em curso	<ul style="list-style-type: none"> - Aumento do volume de águas pluviais e/ou residuais tratadas utilizadas na rega e lavagens de equipamentos e ruas 							
CUSTO ESTIMADO (€)								
<75m	≥75m e <250m		≥250m e <500m		≥500m e <1M		≥1M	
ENQUADRAMENTO POSSÍVEL EM PROGRAMAS DE FINANCIAMENTO								
Recursos próprios do município	Fundos e programas regionais	Fundos e programas nacionais	Fundos e programas da UE	Parcerias público-privadas	Investimento privado	Outros		
PRAZO PARA IMPLEMENTAÇÃO								
2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031-2040	2041-2050

ID:	M6.5. OTIMIZAÇÃO DA EFICIÊNCIA DOS REGADIOS							
TIPO DE MEDIDA	EIXO DE INTERVENÇÃO			SETORES CHAVE				
Mitigação	Resíduos, Águas e Águas Residuais			Agricultura; Energia; Recursos hídricos				
Adaptação								
DESCRIÇÃO (contexto e atividades)								
<p>A sub-região Alto Alentejo, caracterizada pelas extensas áreas de cultivo e episódios de seca que tenderão a ser exacerbados de acordo com as cenarizações climáticas apresentadas, enfrenta reduções de disponibilidade hídrica que colocam em risco as explorações agrícolas e agropecuárias presentes no município. Neste contexto o regadio surge como uma componente fundamental para garantir a viabilidade da agricultura e a existência de suficientes reservas de água nos períodos de escassez. As projeções das subidas de temperatura e diminuição das ocorrências de precipitação conferem aos regadios uma importância ainda mais considerável, decorrentes das alterações climáticas.</p> <p>Sendo o regadio de relevância estratégica para a competitividade e resiliência das explorações agrícolas no concelho, a presente medida tem como objetivo o seu desenvolvimento e otimização, incluindo as seguintes ações:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Caracterização da situação atual. • Reabilitação e modernização dos regadios visando um aumento da eficiência de utilização da água para rega e da eficiência na utilização de energia (Barragem do Maranhão). • Drenagem e estruturação fundiária. 								
OBJETIVO ESTRATÉGICO	Mitigar		Adaptar		Gerir, informar e cooperar			
ÂMBITO TERRITORIAL	Sub-regional		Municipal					
			Território de Intervenção Prioritária (TIP)			Concelho		
RESPONSÁVEIS PELA IMPLEMENTAÇÃO	OUTROS AGENTES IMPLICADOS							
Associações de regantes, CIMAA, Câmara Municipal	Direção-Geral de Agricultura e Desenvolvimento Rural, Direção Regional de Agricultura e Pescas do Alentejo, Comissão de Coordenação e Desenvolvimento Regional (CCDR) do Alentejo; Agência Portuguesa do Ambiente (APA)							
ESTADO DE IMPLEMENTAÇÃO	RESULTADOS ESPERADOS							
Não iniciado	Aumento da eficiência dos regadios, contrariando os constrangimentos à produção							
Em curso								
CUSTO ESTIMADO (€)								
<75m	≥75m e <250m		≥250m e <500m		≥500m e <1M		≥1M	
ENQUADRAMENTO POSSÍVEL EM PROGRAMAS DE FINANCIAMENTO								
Recursos próprios do município	Fundos e programas regionais	Fundos e programas nacionais	Fundos e programas da UE	Parcerias público-privadas	Investimento privado	Outros		
PRAZO PARA IMPLEMENTAÇÃO								
2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031-2040	2041-2050

6.2.7. Transição Justa e Coesa

ID: M7.1. PROGRAMA MUNICIPAL DE MONITORIZAÇÃO E CAPACITAÇÃO PARA A AÇÃO CLIMÁTICA											
TIPO DE MEDIDA			EIXO DE INTERVENÇÃO				SETORES CHAVE				
Mitigação			Transição Justa e Coesa				Produção de eletricidade; Edifícios de serviços e residenciais; Transportes e mobilidade; Indústria, incluindo gases fluorados; Energia; Saúde Humana				
Adaptação											
DESCRIÇÃO (contexto e atividades)											
<p>A presente medida visa o desenvolvimento de programa que obrigatoriamente inclui ações de sensibilização tendo em vista o reforço da consciencialização e a adoção de práticas mais sustentáveis que contribuam para a mitigação e adaptação às alterações climáticas. Sendo um tema amplo e destinado a toda a comunidade (faixas etárias distintas), as ações de comunicação e sensibilização devem ter uma linguagem de fácil compreensão, seguindo uma estratégia comunicacional bem delineada.</p> <p>A presente medida inclui as seguintes ações:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Desenvolvimento de Programa municipal de carácter multissetorial e, como tal, de responsabilidade de diversos serviços municipais em parceria com a Unidade de Saúde Familiar, desenhado para a comunidade em geral e para a comunidade escolar e sénior e que abranja: <ul style="list-style-type: none"> ○ Monitorização da saúde humana face aos riscos decorrentes das alterações climáticas; ○ Capacitação para as seguintes temáticas: eficiência energética e produção autónoma de energia renovável; mobilidade sustentável; construção e reabilitação sustentável; saúde pública e qualidade de vida. 											
OBJETIVO ESTRATÉGICO		Mitigar		Adaptar		Gerir, informar e cooperar					
ÂMBITO TERRITORIAL		Sub-regional		Municipal							
				Território de Intervenção Prioritária (TIP)			Concelho				
RESPONSÁVEIS PELA IMPLEMENTAÇÃO			OUTROS AGENTES IMPLICADOS								
Câmara Municipal, ULS, Juntas de Freguesia			CIMAA, Agrupamentos de Escolas, Comunidade em geral								
ESTADO DE IMPLEMENTAÇÃO			RESULTADOS ESPERADOS								
Não iniciado			- Maior consciencialização da população para a problemática das alterações climáticas								
Em curso											
CUSTO ESTIMADO (€)											
<75m		≥75m e <250m		≥250m e <500m		≥500m e <1M		≥1M			
ENQUADRAMENTO POSSÍVEL EM PROGRAMAS DE FINANCIAMENTO											
Recursos próprios do município		Fundos e programas regionais		Fundos e programas nacionais		Fundos e programas da UE		Parcerias público-privadas		Investimento privado	Outros
PRAZO PARA IMPLEMENTAÇÃO											
2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031-2040		2041-2050		

ID: M7.2. COMUNICAÇÃO DE EVENTOS CLIMÁTICOS						
TIPO DE MEDIDA		EIXO DE INTERVENÇÃO			SETORES CHAVE	
Mitigação		Transição Justa e Coesa			Florestas; Recursos hídricos; Saúde Humana; Segurança de Pessoas e Bens; Transportes e Comunicações;	
Adaptação						
DESCRIÇÃO (contexto e atividades)						
<p>Em virtude dos cenários de agravamento das atuais condições climáticas e ambientais, a monitorização assídua e a comunicação atempada de eventos climáticos são fundamentais para garantir, num contexto de diligência e tomada de decisão preventiva, a segurança das populações. A capacidade de resposta, face de fenómenos climáticos adversos, é igualmente de extrema importância, principalmente para as franjas da população mais vulneráveis, seja pela sua condição física ou de saúde, socioeconómica, ou pela baixa literacia digital.</p> <p>Face ao exposto, a presente medida integra as seguintes ações:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Reforço e melhoria da comunicação entre entidades do sistema de proteção civil municipal e intermunicipal, melhorando a gestão de informação e a sua comunicação à comunidade (otimização de recursos e modelos existentes, adequando-os aos diferentes grupos etários e grupos vulneráveis); • Criação de Linha de Apoio e Acompanhamento de Idosos, a avaliar se disponível permanentemente ou em períodos de risco mais elevado, para garantir que estes são informados antecipadamente sobre eventos extremos (temperaturas altas, ondas de calor, precipitação intensa e inundações, ou ainda condições de qualidade do ar adversas) e sobre os procedimentos mais adequados a adotar. 						
OBJETIVO ESTRATÉGICO		Mitigar		Adaptar	Gerir, informar e cooperar	
ÂMBITO TERRITORIAL		Sub-regional		Municipal		
				Território de Intervenção Prioritária (TIP)		Concelho
RESPONSÁVEIS PELA IMPLEMENTAÇÃO		OUTROS AGENTES IMPLICADOS				
Câmara Municipal, Juntas de Freguesia		CIMAA, IPMA, Comando Sub-Regional de Emergência e Proteção Civil do Alto Alentejo				
ESTADO DE IMPLEMENTAÇÃO		RESULTADOS ESPERADOS				
Não iniciado		Reduzir os danos e/ou constrangimentos sentidos pela população alvo da presente medida, aquando da ocorrência de eventos climáticos extremos				
Em curso						
CUSTO ESTIMADO (€)						
<75m		≥75m e <250m	≥250m e <500m		≥500m e <1M	≥1M
ENQUADRAMENTO POSSÍVEL EM PROGRAMAS DE FINANCIAMENTO						
Recursos próprios do município	Fundos e programas regionais	Fundos e programas nacionais	Fundos e programas da UE	Parcerias público-privadas	Investimento privado	Outros
PRAZO PARA IMPLEMENTAÇÃO						
2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
					2031-2040	
						2041-2050

ID:		M7.3. MARKETING TERRITORIAL: CONCELHO SUSTENTÁVEL					
TIPO DE MEDIDA		EIXO DE INTERVENÇÃO		SETORES CHAVE			
Mitigação		Transição Justa e Coesa		Indústria, incluindo gases fluorados; Uso do solo, alteração do uso do solo e florestas (LULUCF); Economia; Segurança de Pessoas e Bens			
Adaptação							
DESCRIÇÃO (contexto e atividades)							
<p>Complementar as ações de mitigação e adaptação constantes no PMAC, a presente medida visa valorizar as apostas municipais e as características territoriais de baixa densidade e de forte compromisso climático como ativos estruturantes da competitividade e diferenciação concelhia, tendo em vista atrair agentes económicos e população que se identifiquem com as apostas e valores municipais e assim reforçar o caminho de sustentabilidade e neutralidade carbónica que se pretende alcançar.</p> <p>A prossecução desta medida inclui as seguintes ações:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Criação de uma identidade de marca distintiva que transmita os valores e compromissos do concelho com a sustentabilidade, destacando suas características únicas e diferenciadoras. • Desenvolvimento de campanhas de promoção do território, junto de grandes empresas, para a implementação de iniciativas de compensação de emissões de GEE. • Elaboração de Guia de Boas Práticas de Sustentabilidade para a Organização de Eventos, e implementação de um plano de formação para os colaboradores da Câmara Municipal que atuam direta ou indiretamente no planeamento de eventos. • Divulgação do Guia de Boas Práticas de Sustentabilidade para a Organização de Eventos no concelho e capacitação de promotores externos. • Estabelecimento de parcerias estratégicas com empresas, organizações não governamentais, instituições académicas e outros atores relevantes para ampliar o alcance e o impacto das iniciativas de marketing territorial. • Envolvimento ativo da população no desenvolvimento e promoção do concelho sustentável, incentivando a participação e o apoio às iniciativas de marketing territorial. 							
OBJETIVO ESTRATÉGICO		Mitigar		Adaptar		Gerir, informar e cooperar	
ÂMBITO TERRITORIAL		Sub-regional		Municipal			
				Território de Intervenção Prioritária (TIP)		Concelho	
RESPONSÁVEIS PELA IMPLEMENTAÇÃO		OUTROS AGENTES IMPLICADOS					
Câmara Municipal		Juntas de Freguesia, CIMAA, Empresas, Instituições de Ensino, Agência Portuguesa do Ambiente (APA), Instituto da Conservação da Natureza e das Florestas (ICNF), Comunidades Locais, ONG					
ESTADO DE IMPLEMENTAÇÃO		RESULTADOS ESPERADOS					
Não iniciado		Desenvolvimento de ações e da imagem do município como concelho sustentável Aumento do n.º de eventos realizados que deem cumprimento ao Guia de Boas Práticas					
Em curso		Aumento do investimento de empresas no território em iniciativas de compensação de emissões de GEE					
CUSTO ESTIMADO (€)							
<75m		≥75m e <250m		≥250m e <500m		≥500m e <1M	
ENQUADRAMENTO POSSÍVEL EM PROGRAMAS DE FINANCIAMENTO							
Recursos próprios do município	Fundos e programas regionais	Fundos e programas nacionais	Fundos e programas da UE	Parcerias público-privadas	Investimento privado	Outros	
PRAZO PARA IMPLEMENTAÇÃO							
2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	
					2031-2040		2041-2050

ID: M7.4. GRUPO DE TRABALHO PELA AÇÃO CLIMÁTICA NO ALTO ALENTEJO											
TIPO DE MEDIDA			EIXO DE INTERVENÇÃO				SETORES CHAVE				
Mitigação			Transição Justa e Coesa				Produção de eletricidade; Agricultura; Biodiversidade; Segurança de Pessoas e Bens				
Adaptação											
DESCRIÇÃO (contexto e atividades)											
<p>A presente medida corresponde à criação de um grupo de trabalho sub-regional focado na ação climática, nomeadamente na necessária compatibilidade das dinâmicas socioeconómicas (em especial as mais impactantes como a agricultura intensiva, instalação de centros electroprodutores solares fotovoltaicos, faixas de gestão de combustível, declínio do Montado, entre outros) com a salvaguarda da biodiversidade e do património natural e cultural do Alto Alentejo.</p> <p>O grupo de trabalho terá como responsabilidade analisar as temáticas, avaliar boas práticas e propor soluções que permitam aos Municípios (colaborativamente) uma célere implementação das medidas de mitigação e adaptação previstas no PMAC, a sua revisão e alteração caso o contexto assim o determine e, atuar proativamente tendo em vista a neutralidade carbónica do Alto Alentejo.</p> <p>Sendo uma medida de âmbito sub-regional, uma vez que a ação climática assim o exige, o grupo de trabalho é liderado pela Comunidade Intermunicipal do Alto Alentejo e integra as seguintes entidades: municípios, Comissão de Coordenação e Desenvolvimento Regional do Alentejo, Instituto da Conservação da Natureza e das Florestas, Direção Regional de Agricultura e Pescas do Alentejo, Agência Portuguesa do Ambiente, Autoridade Nacional de Emergência e Proteção Civil, entidades de ensino e centros de investigação especializados em domínios chave para território (agricultura, energias renováveis, regeneração de solos, Gestão hídrica, etc.), entre outras entidades que se considerem relevantes.</p>											
OBJETIVO ESTRATÉGICO			Mitigar		Adaptar		Gerir, informar e cooperar				
ÂMBITO TERRITORIAL			Sub-regional		Municipal						
					Território de Intervenção Prioritária (TIP)			Concelho			
RESPONSÁVEIS PELA IMPLEMENTAÇÃO			OUTROS AGENTES IMPLICADOS								
CIMMA, Câmara Municipal			Juntas de Freguesia, CCDRA, APA, ICNF, DRAPA, ANEPC, Universidade de Évora								
ESTADO DE IMPLEMENTAÇÃO			RESULTADOS ESPERADOS								
Não iniciado			<ul style="list-style-type: none"> - Criação de Grupo de trabalho envolvido na temática da ação climática. - Ações colaborativas para a implementação das medidas do PMAC e para o desenvolvimento sustentável da sub-região 								
Em curso											
CUSTO ESTIMADO (€)											
<75m		≥75m e <250m		≥250m e <500m		≥500m e <1M		≥1M			
ENQUADRAMENTO POSSÍVEL EM PROGRAMAS DE FINANCIAMENTO											
Recursos próprios do município		Fundos e programas regionais		Fundos e programas nacionais		Fundos e programas da UE		Parcerias público-privadas		Investimento privado	Outros
PRAZO PARA IMPLEMENTAÇÃO											
2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031-2040		2041-2050		

6.3. Barreiras à implementação das medidas

A caracterização e diagnóstico desenvolvido e o trabalho realizado em estreita e permanente articulação com o Grupo de Trabalho Intermunicipal e a Equipa Municipal de Avis permitiu identificar as seguintes barreiras/aspetos críticos a ter em consideração na implementação do PMAC, uma vez que impactam a capacidade de implementação das medidas previstas (Tabela 65) e, por consequência, os resultados:

- **DEMOGRAFIA:** Quadro demográfico regressivo com perdas registadas nas últimas décadas e que fragilizam a capacidade de atuar uma vez que o capital humano é cada vez mais envelhecido e escasso. Importa, pois, atrair e fixar população na tentativa de contrariar o cenário regressivo, sendo para tal necessário uma atuação multi-escala que não depende exclusivamente de apoios e benefícios facultados pelo Município. De notar que em termos de política climática, contrariar a metropolização através da valorização de cidades médias é uma matéria chave.
- **RECURSOS HUMANOS das autarquias:** Quadro de escassez de recursos humanos e técnicos para dar resposta às necessidades identificadas em matéria climática e acautelar o foco de uma equipa especificamente dedicada a esta agenda. É, pois, fundamental e necessário o reforço dos meios humanos e técnicos das autarquias visando assegurar condições para a operacionalização das medidas previstas no PMAC que incluem a atuação de um conjunto alargado de intervenientes e um trabalho regular de mobilização, sensibilização e fiscalização.
- **RECURSOS FINANCEIROS:** Quadro de apoios disponível, nem sempre adequado à ação em territórios de baixa densidade e cujos campos de ação climática diferem dos registados nas áreas urbanas de grande dimensão / metropolitanas. É, pois, fundamental a adequação e reforço dos apoios e programas dirigidos ao financiamento de atividades que contribuam para a resiliência climática do território concelhio (Alto Alentejo e do interior do País) e da sua comunidade. Para isto é fundamental que se altere o paradigma de financiamento, retirando o número de municípios abrangidos pelos projetos a implementar da fórmula de atribuição dos apoios, designadamente na atribuição de apoios à reestruturação das condutas de água, modernização do saneamento, reforço da proteção civil e autonomia energética dos edifícios públicos.
- **REMUNERAÇÃO DE SERVIÇOS DE ECOSISTEMAS EM ESPAÇOS RURAIS:** Como referido relativamente aos recursos financeiros, o quadro de apoios e políticas atualmente vigente carece de uma profunda alteração para que territórios em que, por via de amplas áreas florestais conservadas em segurança, a capacidade de sumidouro contribui para uma evolução positiva da balança nacional de emissões e, conseqüentemente, para as metas estabelecidas e assumidas a nível europeu. Importa, assim, criar programas nacionais e regionais que, à luz do estabelecido na LBC, reconheçam e remunerem os serviços prestados por ecossistemas que contribuem para o sequestro de CO₂, possibilitando que os proprietários destes terrenos (adequadamente mantidos) possam ser recompensados pelo seu papel em matéria climática (contributo direto para o bem estar da população, controlo da erosão, sequestro de carbono, regulação do ciclo hidrológico,

conservação da biodiversidade, redução da suscetibilidade ao fogo e melhoria da qualidade da paisagem).

- **CAPACITAÇÃO:** Face a um contexto de ação cada vez mais exigente quer devido ao perfil da comunidade, mais vulnerável às mudanças climáticas, como à frequência e intensidade dessas mudanças, é premente o reforço da capacitação de técnicos e profissionais com atuação direta neste domínio (proteção civil, urbanismo, saúde, etc.) e da comunidade, promovendo o conhecimento sobre esta matéria e sobre as necessárias adaptações e respostas a garantir.
- **MOBILIZAÇÃO dos agentes locais para a ação climática:** sensibilizar, mobilizar e consciencializar cidadãos, comunidades, decisores políticos e técnicos da administração pública para a importância do seu contributo visando uma sociedade resiliente às alterações climáticas e adaptada aos impactos das mesmas.

Tabela 65. Matriz de correlação das medidas do PMAC de Avis com as barreiras/aspectos críticos à implementação

Medidas (M)	Barreiras à implementação					
	Demografia	Recursos Humanos	Recursos Financeiros	Remuneração de serviços de ecossistemas	Capacitação	Mobilização
M1.1. Comunidades de Energia Renovável (CER)			X			X
M1.2. Gestão integrada da procura do território para instalação de centros electroprodutores solares fotovoltaicos e eólicos			X			
M2.1. Descarbonização da frota municipal			X			
M2.2. Descarbonização e reforço dos transportes públicos			X			X
M2.3. Reforço do ecossistema para a mobilidade elétrica			X			X
M2.4. Reforço do ecossistema para a mobilidade suave			X			X
M3.1. Adaptação Climática do Edificado Industrial	X	X	X		X	X
M4.1. Adaptação Climática de Edifícios e Equipamentos Municipais	X	X	X			X
M4.2. Plataforma de monitorização energética dos Edifícios e Equipamentos Municipais	X	X	X		X	
M4.3. Adaptação Climática do Edificado e Equipamentos privados (exceto indústria)	X	X	X		X	X
M4.4. Otimização da eficiência energética na iluminação pública			X			
M4.5. Rede de monitorização ambiental e meteorológica	X	X	X		X	
M4.6. Reforço das infraestruturas verdes urbanas e adoção de boas práticas	X	X	X		X	X
M5.1. Reforço da capacidade de sumidouro do território	X	X	X	X	X	X
M5.2. Erradicação de espécies exóticas invasoras	X	X	X			
M5.3. Monitorização e combate a pragas e doenças agrícolas e em meio urbano	X	X	X			
M5.4. Proteção da rede hidrográfica		X	X	X	X	
M5.5. Valorização dos recursos endógenos	X	X	X	X	X	X
M5.6. Proteção da Biodiversidade	X	X	X	X	X	X
M5.7. Reforço da sustentabilidade da agricultura e floresta	X	X	X	X	X	X
M5.8. Valorização da Floresta do Montado			X	X		X

M5.9. Prevenção e gestão de riscos	x	x	x	x	x	x
M6.1. Otimização do setor de recolha e valorização de resíduos	x	x	x		x	x
M6.2. Otimização do funcionamento do Aterro multimunicipal em Avis			x			x
M6.3. Otimização da rede de abastecimento de água - Ciclo Urbano da Água			x			
M6.4. Otimização da rede de drenagem de águas residuais e pluviais - Ciclo Urbano da Água			x			
M6.5. Otimização da eficiência dos Regadios			x		x	
M7.1. Programa municipal de monitorização e capacitação para a ação climática	x	x	x		x	x
M7.2. Comunicação de eventos climáticos	x	x	x			x
M7.3. Marketing Territorial: Concelho Sustentável	x	x	x		x	x
M7.4. Grupo de Trabalho pela Ação Climática no Alto Alentejo	x	x			x	x

6.4. Propostas de integração da ação climática nos IGT

Tendo em consideração os Instrumentos de Gestão Territorial (IGT) de âmbito municipal e supramunicipal que regulamentam e estabelecem o regime de uso do solo, definindo modelos de ocupação territorial e da organização de redes e sistemas urbanos e, na escala adequada, parâmetros de aproveitamento do solo, bem como de garantia da sustentabilidade socioeconómica e financeira e da qualidade ambiental, são aqui sistematizados princípios e diretrizes orientadoras que permitam transpor as ações de adaptação e de mitigação das alterações climáticas para estes instrumentos. Neste sentido, é elencado um conjunto de orientações gerais visando a integração da ação climática no âmbito dos processos de elaboração, alteração, revisão, monitorização e avaliação dos planos territoriais de âmbito municipal, tendo em consideração domínios verificados como estruturais.

Gestão integrada da procura do território para instalação de centros electroprodutores solares fotovoltaicos e eólicos⁷³

- Na conceção da estratégia do Plano Diretor Municipal (PDM) considerar a aptidão dos diferentes espaços para a exploração de fontes de energia renovável face às sensibilidades presentes no território, avaliando as vantagens e inconvenientes de cada modelo, tendo em vista fundamentar o modelo territorial a adotar do ponto de do aproveitamento deste potencial no quadro de uma gestão equilibrada dos recursos e valores.

⁷³ Orientações tendo por base o [documento](#) da CCDR Alentejo “Centros electroprodutores solares fotovoltaicos – uma breve reflexão”, de maio de 2023

- **Regulamentar as condições de localização** dos parques fotovoltaicos ou outras infraestruturas de produção de energias renováveis com impacte territorial, incluindo as infraestruturas de transporte e de transformação associadas, nomeadamente:
 - Disposições de natureza restritiva, ou seja, das quais resultem interdições e/ou restrições específicas à localização ou características das infraestruturas, visando a salvaguarda dos valores ou bens a proteger, através de:
 - ↪ Condicionamentos de ordem material, focados no estabelecimento de regras com direta tradução física no terreno, como sejam interdições em áreas de maior sensibilidade ecológica, imposição de afastamentos mínimos a áreas habitacionais ou outras, limitações de características físicas ou funcionais dos empreendimentos tendo em vista reduzir o seu impacto paisagístico;
 - ↪ Condicionamentos de ordem procedimental, centrados na identificação de procedimentos específicos para a apreciação e decisão sobre as intenções de implantar certos usos ou atividades nas áreas em que podem interferir com a salvaguarda dos valores protegidos.
 - Disposições com o objetivo de compatibilização das infraestruturas com outras atividades ou ocupações do solo com que eles podem interferir, nomeadamente:
 - ↪ Implementação de painéis solares em suportes metálicos a um nível acima do solo que permita a sua coexistência com a fauna e flora naturais e com as explorações agrícolas, pecuárias extensivas, estufas de pequeno porte, etc. Esta solução (designada por sistemas agro-voltaicos) permite aumentar a eficiência do uso da terra e a participação da energia renovável fornecida pelo setor agrícola.
 - ↪ Condicionar as infraestruturas de produção de energia que impliquem desflorestação, a uma medida que implique a florestação eficaz/adequada de uma área equivalente à área a desflorestar.

Gestão integrada da procura do território para instalação de sistemas de exploração agrícola em regime intensivo

- **Regulamentar as condições de localização** de sistemas de exploração agrícola em regime intensivo, nomeadamente:
 - Disposições de natureza restritiva, ou seja, de que resultem interdições e/ou restrições específicas à localização de sistemas de exploração intensiva do solo, através de:
 - ↪ Condicionamentos de ordem material, focados no estabelecimento de regras com direta tradução física no terreno, como sejam interdições em áreas de maior sensibilidade ecológica, interdições de mudança de ocupação para sistemas de exploração intensiva do solo, imposição de afastamentos mínimos a áreas habitacionais ou outras;

- Condicionamentos de ordem procedimental, centrados na identificação de procedimentos específicos para a apreciação e decisão sobre as intenções de implantar sistemas de exploração agrícola em regime intensivo nas áreas em que podem interferir com a salvaguarda dos valores protegidos.

Adaptação climática do Edificado⁷⁴

- **Estabelecer regras e parâmetros para o licenciamento** das operações urbanísticas (novas e reabilitação) orientado para a adoção de soluções que promovam a eficiência ambiental, estabelecendo a obrigatoriedade de apresentação prévia de uma estratégia sustentável para a energia, água e resíduos como uma condição de aprovação das operações e compensando as que promovam soluções mais eficientes, nomeadamente através da redução de taxas (TMU, Taxa de saneamento, etc). Neste âmbito deve promover-se: (i) Utilização de técnicas construtivas que melhorem o conforto térmico dos edifícios (casas inteligentes ou casas “passivas”), tais como a utilização de materiais/cores reflexivos nos telhados e nas fachadas, materiais que promovam o arrefecimento de pavimentos exteriores, o isolamento de paredes, janelas, coberturas e chão, proteções solares exteriores e melhoria da ventilação e da iluminação natural; (ii) Implementação de medidas de eficiência energética (previstas no regulamento de desempenho energético dos edifícios, ou mais exigentes que os parâmetros estabelecidos nestes regulamentos) conducentes a edifícios com necessidades energéticas próximas de zero (NZEB - nearly zero energy buildings). As necessidades de energia quase nulas ou muito pequenas deverão ser cobertas em grande medida por energia proveniente de fontes renováveis, incluindo energia proveniente de fontes renováveis produzida no local ou na proximidade; (iii) Configuração e orientação dos edifícios que influenciem diretamente a redução da necessidade de energia (aquecimento e refrigeração – “casas ativas” (casas solares com sistemas ativos sazonais), ou ainda conceitos de casas energeticamente otimizadas; (iv) Desenho urbano que promova a correta ventilação/circulação do vento (áreas sem edifícios, corredores abertos).
- **Estabelecer mecanismos regulamentares** na gestão do território municipal tendo em vista criar um fundo municipal de sustentabilidade, para apoiar soluções de produção local de energia nos edifícios a partir de fontes de energia renovável, ao qual serão afetas receitas municipais referentes a: IMT, IMI, IUC, Taxas municipais e o produto de coimas em processos contraordenacionais em matéria urbanística e ambiental
- **Estabelecer regras de incentivo** à adoção de soluções de produção local de energia (microprodução) nos edifícios, a partir de fontes renováveis (possibilitando a convergência para edifícios com necessidades energéticas próximas de zero – NZEB), ponderando, nomeadamente:

⁷⁴ Orientações tendo por base o [documento](#) da CNT “PDM Go – Boas práticas para os Planos Diretores Municipais”, de dezembro de 2020

- Considerar essas operações como de escassa relevância urbanística sob determinadas condições (por exemplo: a instalação de painéis solares fotovoltaicos ou geradores eólicos associada à edificação principal, para produção de energias renováveis, incluindo de microprodução, não excedam, no primeiro caso, a área da cobertura da edificação e a cêrcea desta em 1 m de altura, e, no segundo, a cêrcea da mesma em 4 m e o equipamento gerador não tenha um raio superior a 1,5 m, bem como de coletores solares térmicos para aquecimento de águas sanitárias não excedam os limites previstos para os painéis solares fotovoltaicos);
- Reduzir ou isentar de taxas urbanísticas

Eficiência Ambiental⁷⁵

- Considerar no **modelo de uso e ocupação do solo (PDM)** as seguintes orientações:
- Promoção de tipologias e formas de ocupação territorial que potenciem consumos de proximidade, economias de partilha, padrões de mobilidade sustentável e uma gestão eficiente dos recursos (nomeadamente da água);
- Reconversão, reestruturação, reabilitação e requalificação das áreas edificadas existentes, devolutas, obsoletas e/ou abandonadas, que oferecem evidentes vantagens de posição na estrutura urbana por disporem de boas condições de acessibilidade potencial, em particular as áreas centrais das cidades/vilas, criando condições de atração para novos usos terciários, novas tipologias de serviços avançados, ou novos equipamentos públicos ou privados;
- Localização de novos equipamentos de proximidade (escolares, desportivos, etc.) tendo por base critérios de acessibilidade local (sobretudo pedonal e em transportes públicos), devendo os percursos ser analisados segundo critérios de segurança e conforto;
- Localização de novas áreas de atividades económicas, se necessárias, em áreas devidamente articuladas com os aglomerados urbanos e com a rede de acessibilidades e de transportes públicos.
- Criação/aumento da rede de ciclovias, para utilização diária e de lazer, incrementando a segurança e o conforto na utilização da bicicleta em meio urbano.
- Cartografia dos serviços dos ecossistemas na classificação e qualificação do solo, através de: (a) Preservação de área florestal de grandes dimensões para fomentar o aumento dos valores de sequestro de carbono; (b) Fomento da extensão, qualificação e integração dos espaços verdes urbanos potenciando o seu papel enquanto sumidouros de carbono, reguladores microclimáticos urbanos e promoção da agricultura urbana, assegurando nomeadamente a cedência para espaços verdes em operações de loteamento (evitar a compensação monetária).

⁷⁵ Orientações tendo por base o documento da CNT “PDM Go – Boas práticas para os Planos Diretores Municipais”, de dezembro de 2020

- Garantia de não ocupação dos leitos e margens das linhas de água, em especial aqueles incluídos na REN ou que sejam fundamentais para o funcionamento do regime hídrico, para a provisão de água doce e para a conservação da natureza e da biodiversidade, bem como todas as áreas húmidas e envolventes, cuja preservação é fundamental para o adequado funcionamento e proteção do regime hídrico municipal, integrando-as em espaço natural e na estrutura ecológica municipal.
- Assegurar que a definição do regime de uso do solo para as diferentes categorias de espaço tem em consideração a **necessidade de proteção e valorização dos valores/serviços prestados pelos ecossistemas presentes**, em função das alterações climáticas previstas, considerando os seguintes critérios:
 - Restrição da ocupação edificada, bem como qualquer tipo de artificialização, degradação ou poluição das áreas fundamentais para o funcionamento do sistema hídrico e provisionamento de água doce;
 - Promoção do uso de soluções baseadas na natureza para problemas relacionados com a água (como proteção, purificação de águas residuais, armazenamento de água);
 - Regulamentação orientada para a manutenção e valorização das galerias ripícolas;
 - Estabelecimento de índices máximos de impermeabilização do solo, em particular em contexto urbano;
 - Estabelecimento, de acordo com o PROF e restante legislação aplicável, de normativos para as florestas de modo a que estas contribuam efetivamente para o desenvolvimento sustentável;
 - Limitação da arborização ou rearborização com espécies de crescimento rápido nos termos do estabelecido na legislação vigente e no PROF e considerando preocupações em matéria de conservação da natureza e biodiversidade, paisagem, risco de incêndio, conservação do solo, disponibilidades hídricas, entre outras;
 - Condicionamento das técnicas agrícolas e silvícolas a práticas que contribuam para manter e aumentar o stock de carbono no solo;
 - Estabelecimento de regras que garantam a conservação e o aumento das áreas florestais, evitando a sua utilização para outros fins e assegurando a sua gestão de forma a diminuir o risco de incêndios - Aumento da capacidade de sequestro de Carbono,
 - Estabelecimento de programas e medidas de intervenção a desenvolver no território municipal:
 - Sensibilização da população para a importância dos serviços dos ecossistemas.
- Promover a regeneração das áreas ardidas considerando a substituição de formações florestais desadequadas do ponto de vista da sua adaptação à estação ou às funções entretanto exigidas.
- Criar e aumentar infraestruturas verdes (com destaque para as áreas urbanas): (i) efetuar a ligação intersticial entre diferentes áreas de verde urbano, florestais suburbanas, junto a cursos de água, criando uma rede de percursos interligada, alternativa, pedonal ou ciclável, sempre que possível arborizada; (ii) criar espaços hortícolas urbanos e jardins públicos nos quais se privilegie a

utilização de espécies autóctones ou adaptadas às condições edafoclimáticas, nomeadamente nas áreas mais baixas que potenciam a infiltração e a biodiversidade ou em logradouros com capacidade adequada para esse efeito e possuindo integração paisagística cuidada; (iii) aumentar o número de árvores, nomeadamente em arruamentos e demais estruturas verdes, em especial através da arborização das vias distribuidoras e das vias de acesso local e das áreas mais expostas a ventos dominantes, promovendo o conforto bioclimático urbano e evitando zonas propícias à exposição solar excessiva; (iv) utilização de materiais naturais na construção de edifícios (e.g. telhados e fachadas verdes) e a renaturalização e recuperação da permeabilidade de pavimentos.

- **Implementar medidas para a resiliência dos ecossistemas, espécies e habitats** aos efeitos das alterações climáticas: recuperação de galerias ripícolas prioritariamente em áreas de espécies e habitats ameaçados, com plantação de espécies autóctones; conservação e recuperação de habitats em zonas florestais de grande valor natural; criação de refúgios e corredores ecológicos para espécies vulneráveis da fauna.

Importa ainda sistematizar as recomendações da APA relativamente à integração, no PDM, de políticas e medidas relacionadas com as alterações climáticas, e boas práticas que favoreçam a resiliência do território nas vertentes de adaptação e mitigação, disponibilizando “normas modelo”, adaptáveis às especificidades dos territórios de cada Município, nomeadamente a criação das seguintes secções e artigos nos regulamentos dos PDM:

“Secção [a definir pela entidade municipal, de epígrafe Princípios de adaptação e mitigação das alterações climáticas]

Artigo [a definir pela entidade municipal, de epígrafe Ambiente Urbano]

No que respeita à melhoria do ambiente urbano, a intervenção no espaço público e nas operações urbanísticas, devem, sempre que possível, cumprir as seguintes ações:

- a) Assegurar a integração de tecnologias sustentáveis orientadas para a redução de consumos, para a eficiência energética e para a produção de energia a partir de fontes renováveis;*
- b) Utilizar material vegetal, nos jardins públicos, nos quais se privilegie a utilização de espécies autóctones e outras adaptadas às condições edafoclimáticas do território;*
- c) Implementar estruturas arbóreas e arbustivas em arruamentos, praças e largos, e demais estruturas verdes urbanas para mitigar o efeito das ilhas de calor urbano;*
- d) Promover a plantação de espécies vegetais com maior capacidade de captura de carbono;*
- e) Reduzir ao mínimo a impermeabilização dos espaços exteriores, com a adoção de pavimentos em materiais permeáveis no espaço privado e no espaço público (passeios, calçadas, praças, estacionamento, acessos pedonais, pistas clicáveis, etc.) e, sempre que possível, prever a aplicação de pavimentos permeáveis e porosos.*

f) Promover a integração das intervenções em espaço público com a rede de transportes públicos e com as infraestruturas de apoio à mobilidade suave.

Artigo [a definir pela entidade municipal, de epígrafe Adaptação e Resiliência aos Fenómenos Meteorológicos Extremos]

No que respeita à adaptação e resiliência aos fenómenos meteorológicos extremos de modo a garantir o funcionamento e manutenção do sistema hídrico, a intervenção no espaço público e nas operações urbanísticas deve, sempre que possível, promover as seguintes ações:

- a) Criar bacias de retenção ou detenção a montante dos aglomerados urbanos, desde que não coloquem em causa o funcionamento do sistema hídrico e o grau de conservação dos valores naturais;*
- b) As bacias de retenção, detenção ou infiltração devem adotar soluções técnicas que promovam o armazenamento das águas pluviais para reutilização, nomeadamente para rega, lavagens de pavimentos, alimentação de lagos e tanques e outros usos não potáveis;*
- c) Libertação das áreas envolventes das linhas de água, leitos de cheia e inundações, de modo a salvaguardar as condições de segurança de pessoas e bens;*
- d) Fomentar o aumento de áreas permeáveis em solo urbano e restringir a impermeabilização em locais que condicionem o funcionamento do sistema hídrico;*
- e) Recolher e encaminhar de forma correta as águas pluviais.*

Artigo [a definir pela entidade municipal, de epígrafe Eficiência Ambiental dos Recursos]

No que respeita ao aumento da eficiência ambiental dos recursos, a intervenção no espaço público e nas operações urbanísticas deve, sempre que possível, promover as seguintes ações:

- a) A sustentabilidade dos edifícios e do espaço público, desde a fase de conceção das intervenções e operações urbanísticas, com o aproveitamento local de recursos;*
- b) Utilização de métodos e adoção de materiais de construção com elevados coeficientes de reflexão difusa e baixa condutividade térmica provenientes de fabricantes com certificações ambientais, preferencialmente com origem em fornecedores locais;*
- c) A autossuficiência energética dos edifícios quer ao nível do novo edificado, quer ao nível da reabilitação do património existente;*
- d) A reabilitação urbana e readaptação do edificado com usos obsoletos para novas funções compatíveis com a conservação dos valores do património cultural;*

- e) *A eficiência energética nos sistemas de iluminação pública, iluminação semafórica e outras estruturas urbanas;*
- f) *A introdução de tecnologias de aproveitamento de energias renováveis no meio urbano;*
- g) *A interação da rede elétrica com as novas fontes de produção de eletricidade;*
- h) *As operações urbanísticas que adotem soluções de eficiência energética podem vir a beneficiar de incentivos, nos termos a fixar em Regulamento municipal.”*

Artigo [a definir pela CM]

No que respeita ao potencial de emissão de Gases com Efeito de Estufa (GEE) e de degradação da qualidade da água por via da utilização de fitofármacos, fertilizantes, e alimentação animal e efluentes pecuários inerentes a explorações agropecuárias deve-se, sempre que possível, promover as seguintes ações de sensibilização, junto dos agricultores:

- a) *A prática de agricultura em modo biológico;*
- b) *A utilização de espécies agrícolas mais resilientes aos efeitos das alterações climáticas e menos exigentes em termos de consumo de água e de fitofármacos;*
- c) *O aumento do teor de matéria orgânica no solo, sobretudo com a adoção de pastagens permanentes melhoradas;*
- d) *A prática de pecuária em regime extensivo;*
- e) *A seleção preferencial de rações com melhor eficiência alimentar, nomeadamente ao nível da otimização digestiva e metabólica dos nutrientes fornecidos;*
- f) *A adoção de medidas de eficiência energética e hídrica relacionadas com a utilização dos sistemas de rega, entre outros passíveis de ser utilizados no contexto agropecuário.”*

6.5 Enquadramento financeiro das medidas e fontes de financiamento

De acordo com a informação constante nas fichas das medidas, as propostas apresentadas têm potenciais fontes de financiamento diversas, havendo algumas medidas com menor peso orçamental por serem fundamentalmente ligadas a propostas de organização de trabalho da Equipa Técnica Municipal ou a alterações regulamentares municipais ou de atuação quotidiana da autarquia, tendo em vista a plena incorporação das matérias climáticas nos domínios de atuação e competências municipais. Outras medidas poderão ter, de acordo com o detalhe da sua concretização e o promotor, diversas fontes de financiamento

potencial, na sua maioria associadas a programas relacionados com o quadro plurianual de financiamento da Comissão Europeia (2021-2027).

Apresenta-se neste ponto o enquadramento de potenciais fontes de financiamento para a implementação do PMAC de Avis que se consideram estratégicas para a concretização do preconizado.

6.5.1 Portugal 2030

O Acordo de Parceria Portugal 2030 (aprovado em Conselho de Ministros, de 3 de março de 2022) enquadra estrategicamente a programação dos fundos da política de coesão do quadro financeiro plurianual 2021-2027 com um montante global na ordem dos 23 mil milhões de euros, nos quais se integram o Fundo Europeu de Desenvolvimento Regional (FEDER), o Fundo Social Europeu + (FSE+), o Fundo de Coesão (FC), o Fundo de Transição Justa (FTJ) e o Fundo Europeu dos Assuntos Marítimos, das Pescas e da Aquicultura (FEAMPA). A estes montantes acrescem os do Mecanismo Interligar Europa e os da Cooperação Territorial Europeia. Os Programas Operacionais constituintes do Portugal 2030 estão aprovados e disponíveis⁷⁶, destacando-se no âmbito do PMAC os seguintes:

- **COMPETE 2030** | prioridades (i) Inovação e competitividade; (ii) Transição energética; (iii) Competências para a competitividade.
- **SUSTENTÁVEL 2030** | focado na (i) Sustentabilidade e transição climática; (ii) Mobilidade urbana sustentável.

As medidas previstas no PMAC têm alinhamento com diversos objetivos específicos e respetivas tipologias de ação/intervenção/operação (TATITO) neles integradas e que estão mobilizadas no Programa Regional Alentejo 2030, nomeadamente:

- **OE 1.2.** Aproveitar as vantagens da digitalização para os cidadãos, as empresas, os organismos de investigação e as autoridades públicas
- **OE 2.1.** Promover a eficiência energética e reduzir as emissões de gases com efeito de estufa
- **OE 2.2.** Promover as energias renováveis, em conformidade com a Diretiva (EU) 2018/2001, incluindo os critérios de sustentabilidade nela estabelecidos
- **OE 2.4.** Promover a adaptação às alterações climáticas, a prevenção dos riscos de catástrofe e a resiliência, tendo em conta abordagens baseadas em ecossistemas
- **OE 2.5.** Promover o acesso à água e a gestão sustentável da água

⁷⁶ <https://portugal2030.pt/programas/>

- OE 2.6. Promover a transição para uma economia circular e eficiente na utilização dos recursos
- OE 2.7. Reforçar a proteção e preservação da natureza, a biodiversidade e as infraestruturas verdes, inclusive nas zonas urbanas, e reduzir todas as formas de poluição
- OE 2.8. Promover a mobilidade urbana multimodal sustentável, como parte da transição para uma economia com zero emissões líquidas de carbono

6.5.2 Plano de Recuperação e Resiliência

Programa de aplicação nacional, com um período de execução até 2026, para implementação de um conjunto de reformas e investimentos destinados a repor o crescimento económico sustentado após a pandemia, reforçando o objetivo de convergência com a Europa ao longo da próxima década. O PRR encontra-se estruturado em três grandes dimensões, nomeadamente: (i) Resiliência, (ii) Transição climática e (iii) Transição digital. No âmbito destas dimensões, destacam-se as seguintes componentes que se alinham com o Plano de Ação do PMAC: C2. Habitação; C3. Respostas sociais; C7. Infraestruturas; C8. Florestas; C13. Eficiência Energética em Edifícios; C15. Mobilidade Sustentável; C16. Empresas 4.0; C19. Administração Pública mais eficiente.

6.5.3 Plano Estratégico da Política Agrícola Comum

O presente programa, nas suas mais diversas valências apresenta importantes oportunidades de financiamento para alguns dos agentes do território. Relativamente ao quadro comunitário (23-27), importa destacar que o Plano Estratégico da Política Agrícola Comum⁷⁷ (PEPAC) integra as intervenções financiadas pela Política Agrícola Comum (PAC) com a atribuição dos Fundos da União Europeia: FEAGA (Fundo Europeu Agrícola de Garantia) e FEADER (Fundo Europeu Agrícola de Desenvolvimento Rural) sob a forma de pagamentos diretos; de medidas setoriais dos frutos e hortícolas, da vinha e da apicultura; de instrumentos de desenvolvimento rural – apoio a (i) intervenções relativas aos compromissos agroambientais e de clima e os relativos à manutenção de atividade em zonas com condicionantes naturais; (ii) intervenções de investimento na exploração agrícola, na bioeconomia, na silvicultura sustentável e na gestão de riscos; e (iii) seguros agrícolas, prémio à instalação de jovens agricultores, apoio à organização da produção e apoio à promoção do conhecimento.

⁷⁷ Versão final, aprovada a 31 de agosto de 2022, disponível aqui

6.5.4 Fundo Ambiental

O Fundo Ambiental é um fundo nacional que tem por finalidade apoiar políticas ambientais para a prossecução dos objetivos do desenvolvimento sustentável, contribuindo para o cumprimento dos objetivos e compromissos nacionais e internacionais, designadamente os relativos às áreas temáticas da mitigação de alterações climáticas, gestão de resíduos e transição para uma economia circular, proteção e conservação da natureza e da biodiversidade, floresta e gestão florestal sustentável, transportes e mobilidade sustentável e eficiência energética.

6.5.5 Programas Europeus

São vários os programas europeus de financiamento ao abrigo do Quadro Financeiro Plurianual e que são relevantes nos domínios trabalhados no presente PMAC, nomeadamente:

- Programa Life | https://cinea.ec.europa.eu/programmes/life_en
- Horizonte Europa | https://research-and-innovation.ec.europa.eu/funding/funding-opportunities/funding-programmes-and-open-calls/horizon-europe_en
- Interreg-Espaço Atlântico | www.atlanticarea.eu/
- Interreg-SUDOE | www.interreg-sudoe.eu/gbr/home
- Interreg-Europa | www.interregeurope.eu/
- Interreg-POCTEP | www.poctep.eu/
- European Energy Efficiency Fund (EEEF) | www.eeef.lu/home.html

A consulta de oportunidades de financiamento em matéria de ambiente e clima pode beneficiar da utilização do site da *European Climate, Infrastructure and Environmental Executive Agency (CINEA)*: https://cinea.ec.europa.eu/index_pt

6.5.6 Outros

- EEA-Grants

Através do Acordo do Espaço Económico Europeu (EEE), assinado na cidade do Porto em 1992, a Islândia, o Liechtenstein e a Noruega são parceiros no mercado interno com os Estados-Membros da União Europeia. Como forma de promover um contínuo e equilibrado reforço das relações económicas e comerciais, as partes do Acordo do EEE estabeleceram um Mecanismo Financeiro plurianual, conhecido como EEA Grants, através do qual a Islândia, o Liechtenstein e a Noruega apoiam financeiramente os Estados membros da União Europeia com maiores desvios da média europeia do PIB per capita, onde se inclui Portugal.

- **Instrumento financeiro para a Reabilitação e Revitalização Urbanas (IFFRU)**

Instrumento financeiro que mobiliza as dotações aprovadas pelos Programas Operacionais Regionais (POR) do Continente e das Regiões Autónomas no âmbito do QFP 2021-2027 com os objetivos de revitalizar as cidades, apoiar a revitalização física do espaço dedicado a comunidades desfavorecidas e apoiar a eficiência energética na habitação. O apoio é concedido na modalidade de empréstimo, sendo o acesso ao mesmo feito através das entidades bancárias aderentes.

- **Fundo Nacional para a Reabilitação do Edificado**

Instrumento no âmbito da política de habitação e reabilitação urbana, criado através da RCM n.º 48/2016, de 1 de setembro, que visa dar uma resposta integrada a um conjunto alargado de objetivos de política pública, designadamente: (i) promover a reabilitação de edifícios e a regeneração urbana; (ii) combater o despovoamento dos centros urbanos e promover o acesso à habitação, em particular pela classe média; (iii) dinamizar o arrendamento habitacional; (iv) apoiar o comércio local, em particular o tradicional; (v) apoiar a retoma do setor da construção, a sua reorientação para a reabilitação e a criação de emprego no setor.

7. Impactos macroeconómicos e custos da inação

Os fenómenos relacionados com as alterações climáticas têm impactos económicos e orçamentais relevantes e afetam quer o nível como o crescimento do Produto Interno Bruto (PIB). Os efeitos podem ser **temporários** (eventos meteorológicos adversos causam estragos imediatos, que podem ser revertidos, dependendo das especificidades de cada região/país) ou **persistentes** (associados à transformação gradual do ambiente, destacando-se as perdas permanentes de recursos causadas pelo aumento da temperatura, ou as transformações estruturais decorrentes da implementação de medidas de mitigação ou adaptação).

De acordo com a Organização para a Cooperação e Desenvolvimento Económico (OCDE, 2021), o impacto das alterações climáticas sobre a economia pode ser enquadrado em duas tipologias de riscos:

- **Riscos físicos** – associados aos custos diretos do impacto ambiental sobre a economia, particularmente de fenómenos meteorológicos extremos cada vez mais intensos e frequentes (com possíveis repercussões no declínio do valor dos ativos financeiros e no potencial aumento das obrigações);
- **Riscos de transição** – as consequências das políticas destinadas a mitigar os efeitos das alterações climáticas e a implementar o processo de ajustamento e adaptação a uma economia descarbonizada (que podem afetar o valor dos ativos e das obrigações financeiras).

A relação e a magnitude destes riscos dependerão da evolução das alterações climáticas e da atuação da sociedade no combate e na implementação efetiva de políticas de mitigação e adaptação às mesmas. O OBR (2021)⁷⁸ identifica **riscos físicos** prioritários que requerem ação imediata, particularmente em países com características nas quais Portugal se enquadra:

- **Riscos para as comunidades, empresas e infraestruturas:** decorrem da forte exposição a vulnerabilidades como a precipitação intensa e consequentes inundações.
- **Riscos para a saúde, bem-estar e produtividade devido ao aumento das temperaturas:** decorrem da forte exposição a vulnerabilidades como o aumento da temperatura e ondas de calor e a ainda escassa adaptação dos edifícios existentes (nomeadamente hospitais, lares e similares) para evitar sobreaquecimentos e capacidade de resposta do sistema de saúde.
- **Riscos de escassez no abastecimento público de água e de energia, para a agricultura e indústria:** decorrem da possível escassez de recursos disponíveis devido a alterações no padrão da precipitação, à maior evaporação e aridez dos solos, incluindo a pressão adicional de procura devido ao crescimento demográfico.

⁷⁸ Fonte: [Fiscal risks report](#), julho 2021

- **Riscos sobre o capital natural, incluindo o capital terrestre, os ecossistemas de água doce, solos e biodiversidade:** decorrem das mudanças que os *habitats* e a distribuição geográfica de plantas e animais poderão registrar devido às alterações climáticas. É expectável que as áreas agrícolas de alta intensidade se deterioreem (em alguns casos de forma permanente) devido à aridez dos solos, escassez de água e outros fatores.
- **Riscos para a produção doméstica e externa de bens alimentares e para as cadeias globais de distribuição:** decorrem do aumento dos eventos extremos que fragilizam sistemas produtivos e as respetivas cadeias de distribuição.
- **Riscos de novas pragas, doenças e de espécies invasoras não nativas:** decorrem do aumento das temperaturas que pode contribuir para o aumento do risco de propagação de agentes patogénicos presentes no país em níveis baixos, tornando-se prevaletentes, e outros agentes que atualmente não existem e que podem entrar no país vindos do exterior. Este contexto agravará doenças transmitidas por essas espécies.

*Os impactos negativos do aquecimento global incluem, por exemplo, perdas de produtividade do trabalho devido a vagas de calor extremo, ou, de forma mais abrangente, o impacto sobre os sistemas de saúde, os estragos causados pelo aumento do nível dos oceanos e outros eventos climatéricos catastróficos, perdas prematuras de vidas humanas devido ao impacto direto desses eventos extremos, perda das externalidades positivas geradas pelos ecossistemas naturais e redução do número de investimentos produtivos devido à incerteza associada a esses eventos climáticos.*⁷⁹

No que respeita aos riscos de transição, estes resultam do esforço de descarbonização da economia visando a neutralidade carbónica que, de acordo com Batten (2018) pode ser assegurada por três meios: (1) redução da produção e do consumo de produtos com alta intensidade de carbono – assente na alteração de hábitos de consumo; (2) aumento da eficiência energética de produtos e processos de produção; (3) produção energética menos intensa em carbono (como as energias renováveis, energia nucleares, etc).

Face ao exposto, os riscos físicos e de transição resultantes das alterações climáticas podem afetar as condições macroeconómicas, repercutindo-se no crescimento económico pela destruição e/ou obsolescência mais célere do capital físico, redução da produtividade e implicações na inovação tecnológica, podendo alterar permanentemente padrões de consumo, tecnologias e políticas económicas (Tabela 66).

⁷⁹ Fonte: Publicação Ocasional n.º 03/2022, CFP, maio de 2022

Tabela 66. Impactos macroeconómicos associados aos riscos climáticos

Tipo de risco		Impacto macroeconómico	Horizonte temporal dos impactos
Riscos físicos	Fenómenos meteorológicos extremos	Choques inesperados sobre componentes da oferta e procura	Curto a médio prazo
	Aquecimento global gradual	Impacto sobre o crescimento económico potencial e sobre a capacidade produtiva da economia	Médio a longo prazo
Riscos de transição		Choques sobre a procura e oferta e efeitos sobre o crescimento económico	Curto a médio prazo

Fonte: Publicação Ocasional n.º 03/2022, CFP, maio de 2022

8 |

Transição justa e sociedade resiliente

8. Transição justa e sociedade resiliente

O desafio das alterações climáticas e a transição para a neutralidade carbónica constituem uma oportunidade para se consolidar um modelo de desenvolvimento inclusivo e sustentável, focado nas pessoas, na melhoria da sua saúde e bem-estar e na salvaguarda dos ecossistemas, assente na inovação, no conhecimento e na competitividade. Importa, pois, **reforçar o papel do cidadão como agente ativo na descarbonização e na transição energética, criar condições equitativas para todos, combater a pobreza energética, criar instrumentos para a proteção dos cidadãos vulneráveis e promover o envolvimento ativo dos cidadãos e a valorização territorial.**

Uma transição justa para a neutralidade climática até 2050 garantirá que ninguém fica para trás, em especial os grupos que já se encontram em situação vulnerável, designadamente:

- (i) os trabalhadores e as famílias expostos a perda de postos de trabalho e a alterações das condições de trabalho e/ou a novos requisitos em matéria de funções no posto de trabalho, bem como os que estão sujeitos a impactos negativos nos rendimentos disponíveis, nas despesas e no acesso a serviços essenciais;
- (ii) pessoas sub-representadas, como as mulheres, os trabalhadores pouco qualificados, as pessoas com deficiência, as pessoas idosas ou as pessoas com capacidades comparativamente baixas para se adaptarem às mudanças no mercado de trabalho e
- (iii) pessoas que vivem ou estão em risco de pobreza e/ou pobreza energética, que enfrentam obstáculos à mobilidade ou uma sobrecarga de custos de habitação, nomeadamente famílias monoparentais, mais frequentemente constituídas por mulheres do que por homens.

Sistematizam-se de seguida os aspetos mais relevantes que foram respeitados e integrados aquando da estruturação do presente PMAC, e que devem ser promovidos e reforçados durante a implementação das medidas definidas no Plano de Ação:

- Apoiar os cidadãos e as empresas na identificação de fontes de financiamento que assegurem uma transição justa nas suas diferentes vertentes, económica, social e ambiental.
- Implementar ações inclusivas de combate à pobreza energética e de aumento do consumo eficiente de energia junto da população em condições socioeconómicas mais desfavorecidas e de infoexclusão.
- Apoiar na redução dos encargos energéticos dos consumidores domésticos, contribuindo para que o preço da energia não seja fator de exclusão no acesso a estes serviços, independentemente da situação económica ou social dos consumidores, e assegurando o acesso universal a serviços de qualidade a preços acessíveis.

- Promover a participação dos consumidores vulneráveis em comunidades de energia e no autoconsumo coletivo.
- Implementar uma comunicação e capacitação assertiva visando a realização de investimentos em eficiência energética, reabilitação de edifícios e integração de energias renováveis.
- Fomentar a capacitação (educação e formação) em mitigação das alterações climáticas, economia e comportamentos de baixo carbono.
- Promover campanhas de sensibilização para a produção e consumo sustentáveis, mediante a participação e articulação com as várias partes interessadas das cadeias de valor (fabricante - distribuidor-consumidor).
- Promover plataformas de diálogo para assegurar a neutralidade carbónica e o desenvolvimento sustentável do território, alavancando a capacidade de intervenção a nível municipal e sub-regional, proporcionando o debate entre os vários agentes dos setores (público e privado) que contribuem para a transição energética e a sociedade civil, visando o cumprimento das metas e compromissos assumidos em matéria de energia e clima.
- Reforçar o papel da AREANATEjo, enquanto agente local chave para a promoção da eficiência energética, utilização racional de energia nos vários setores, utilização dos recursos energéticos endógenos locais, promoção da utilização de novas tecnologias, promoção de ações de informação e sensibilização, contribuindo para o desenvolvimento sustentável do território.

9 |

Monitorização e acompanhamento

9. Monitorização e acompanhamento

Um dos aspetos mais relevantes para a adequada implementação e monitorização do PMAC é a seleção de uma bateria de indicadores, alinhada com os eixos de intervenção preconizados, que permita a aferição periódica de resultados e a análise detalhada dos mesmos.

Não negligenciando a influência de variáveis externas, ou seja, não diretamente relacionadas com a implementação das medidas previstas, é fundamental que o sucesso da execução do Plano de Ação se possa traduzir em indicadores estratégicos que demonstrem trajetórias favoráveis. Para tal, os indicadores de monitorização e acompanhamento devem ser claros e passíveis de uma aferição regular, permitindo registar periodicamente a sua trajetória.

Com este enquadramento, a seleção de indicadores deve ter por base fontes oficiais, como são os casos, por exemplo, do Instituto Nacional de Estatística (INE), da Direção-Geral de Energia e Geologia (DGEG) ou da Agência Portuguesa do Ambiente (APA). *A periodicidade de aferição dos indicadores deve, sempre que possível, ser anual*, permitindo ao município realizar pontos de situação e desencadear o processo de análise de resultados.

Tendo por base o plano de ação proposto, caracterizado por uma estratégia transdisciplinar, a bateria de indicadores que o acompanha é necessariamente vasta e diversificada, optando-se por assumir o seu *caráter transversal e integrado em detrimento de uma associação de indicadores a projetos ou objetivos específicos, uma vez que nestas matérias específicas da ação climática, essa transversalidade e complementaridade é assumida como estrutural para o alcance de resultados sustentados e de longo prazo*. É, pois, assumida a diversidade e interdisciplinaridade dos desafios identificados, para cuja superação contribui a capacidade de implementação, de forma articulada, das medidas previstas no Plano de Ação (ponto 6.2).

Face ao exposto, propõe-se a criação de uma bateria de 15 indicadores (Tabela 67), cuja monitorização anual ficará a cargo do Município, com a colaboração de todas as entidades que se revele pertinente mobilizar. A sua monitorização pode ser trabalhada de forma a criar uma ferramenta não apenas útil para a verificação da trajetória e consequente (re)formulação de políticas públicas locais e intermunicipais, mas também como forma de envolver a comunidade, cuja participação na trajetória de desenvolvimento do concelho é preconizada pelo Município como essencial e, em si mesma, um indicador de resultado.

Tabela 67. Indicadores a monitorizar

Indicadores	Unidade	Valor base	Ano do valor base	Meta	Fonte
Emissões no concelho provenientes de Edifícios, equipamentos e instalações institucionais	tCO ₂ eq.	1 475	2005	↓	DGEG
Emissões no concelho provenientes do setor residencial (doméstico)	tCO ₂ eq.	3 158	2005	↓	DGEG
Emissões no concelho provenientes de Edifícios, equipamentos e mecanismos do setor primário	tCO ₂ eq.	4 343	2005	↓	DGEG
Emissões no concelho provenientes do setor Industrial	tCO ₂ eq.	5 677	2005	↓	DGEG
Emissões no concelho provenientes de Edifícios, equipamentos e instalações terciários (comércio e serviços)	tCO ₂ eq.	903	2005	↓	DGEG
Emissões no concelho provenientes do setor dos Transportes	tCO ₂ eq.	16 488	2005	↓	DGEG
Potência de energia renovável instalada no concelho	kW	6 000	2005	↑	DGEG
Consumo doméstico de energia elétrica por habitante	kWh/ hab	1 569,1	2021	↓	INE
Consumo de energia municipal per capita/ Consumo de energia nacional per capita	%	115,3	2021	↓	INE
Alojamentos com sistema de aquecimento central/Total de alojamentos	%	4,1	2021	↑	INE
Alojamentos com ar condicionado/Total de alojamentos (%)	%	36,3	2021	↑	INE
Área ocupada por floresta	ha	20 043,91	2018	↑	COS
N.º de ocorrências de inundações	n.º/ano	17	2023	↓	CDOS/CSEPCAA
N.º de ocorrências de quedas de árvore	n.º/ano	14	2023	↓	CDOS/CSEPCAA
Área ardida	ha	16,16	2022	↓	ICNF

10 |

Governança e participação pública

10. Governação e participação pública

O Plano Municipal de Ação Climática de Avis, promovido pela autarquia, corresponde a um instrumento de política climática no âmbito das suas atribuições e competências que, assegurando a coerência com os instrumentos de gestão territorial, identifica as medidas a implementar para o equilíbrio climático. O Município, que assume a liderança deste referencial estratégico e operacional, terá a responsabilidade de:

- Implementar as medidas e respetivas de ações associadas às suas áreas de atuação/competências, conforme identificado em cada uma das fichas, recolhendo contributos, sempre que pertinente, e mobilizando entidades identificadas como relevantes e decisivas para alcançar os efeitos esperados.
- Mobilizar entidades estratégicas, públicas e privadas, reforçando um modelo colaborativo e participado de implementação do PMAC, atuando como facilitador da concertação e articulação institucional tendo sempre como foco a concretização das medidas e respetivas ações no período temporal previsto.

Assumindo a autarquia o papel de executor e facilitador da execução das medidas/ações propostas que não dependem da sua atuação direta, a implementação do PMAC pressupõe a adoção de um modelo de gestão que, ainda que simplificado e flexível, mobilize obrigatoriamente outras entidades, nomeadamente através da criação do Grupo de Trabalho pela Ação Climática no Alto Alentejo, enquanto órgão consultivo, as demais entidades executoras (rede de parceiros executores e facilitadores) e outras que se identifiquem como relevantes.

Com este enquadramento, o modelo de governação preconizado inclui três níveis de atuação/funções (coordenação; execução e monitorização; acompanhamento estratégico) (Figura 72):



Figura 72. Modelo de governação do PMAC de Avis

A implementação do PMAC obriga a um processo contínuo de acompanhamento e monitorização que deve informar a necessidade de revisão da estratégia, objetivos e medidas definidas. O modelo de gestão, liderado pelo Município inclui uma [Equipa Técnica Municipal para a Ação Climática](#) que agrega competências dos serviços municipais relacionados com educação, ação social, saúde, turismo e desenvolvimento económico, gestão urbanística, obras municipais, ambiente, energia, proteção civil, mobilidade e transportes e inovação. Esta [Equipa Técnica Municipal é responsável pela execução do Plano, mobilização dos parceiros promotores e copromotores, envolvimento da comunidade e monitorização](#).

No presente modelo de governação estão previstos os mecanismos de acompanhamento, monitorização e avaliação sistematizados na Tabela abaixo.

Tabela 68. Mecanismos de acompanhamento e monitorização do PMAC

Mecanismo	Descrição	Periodicidade
Relatório de acompanhamento	Relatório relativo ao estado de implementação das medidas e apuramento dos indicadores de monitorização. O Relatório deverá ser elaborado pela Equipa Técnica Municipal para a Ação Climática.	Anual
Reuniões de coordenação	Reuniões em que participam o Executivo Municipal e pelo menos um representante da Equipa Técnica Municipal para a Ação Climática, com convite, de acordo com as necessidades, às entidades executoras das medidas do Plano de Ação (Plataforma de execução) e Grupo de Trabalho pela Ação climática no Alto Alentejo. Estas reuniões visam: - Planear e garantir a execução das medidas. - Avaliar os resultados alcançados e a execução do PMAC. - Analisar pontos críticos detetados e validar propostas de melhoria e/ou retificação.	Semestral
Reuniões de operacionalização	Reuniões em que participam os elementos da Equipa Técnica Municipal para a Ação Climática e, de acordo com as necessidades, membros da Plataforma de execução. Estas reuniões permitem coordenar atuações, aferir a implementação das medidas, identificar pontos críticos e respostas para eventuais necessidades de introdução de melhorias e/ou retificação. Nestas reuniões deve ser apresentado o apuramento dos indicadores e debatida a sua evolução. <u>As conclusões das reuniões de operacionalização serão reportadas ao Executivo Municipal nas Reuniões de Coordenação.</u>	De acordo com as necessidades
Reuniões de acompanhamento e orientação estratégica	Reuniões lideradas pela CIMAA em que participam o Município, os restantes Municípios do Alto Alentejo (NUTS III) e as entidades do Grupo de Trabalho pela Ação climática no Alto Alentejo. Estas reuniões visam: - Analisar a evolução da implementação dos PMAC dos Municípios do Alto Alentejo (NUTS III) e sua compatibilização com as dinâmicas socioeconómicas e com a salvaguarda da biodiversidade e património natural e cultural do Alto Alentejo. - Apresentar recomendações (incluindo novas práticas e/ou soluções) que permitam aos Municípios desbloquear pontos críticos e atuar proactivamente visando a neutralidade carbónica do Alto Alentejo	Anual

garantindo a salvaguarda da biodiversidade e património natural e cultural do Alto Alentejo.

Os indicadores de monitorização estabelecidos e o modelo fluído de aferição de resultados é fulcral para a correta implementação do PMAC, para antecipar a deteção de aspetos críticos passíveis de melhoria e para uma correta perceção do grau de concretização. Nesse sentido, prevê-se que o presente PMAC seja monitorizado de acordo com o exposto, sendo a Equipa Técnica Municipal para a Ação Climática responsável pela implementação e monitorização, com a colaboração das demais entidades estratégicas e parceiras, as quais devem reportar regularmente as atividades e resultados alcançados.

A transição para a neutralidade carbónica é um desafio ambicioso e exige um envolvimento alargado e participado de todos os atores, pelo que o presente PMAC incorpora na sua elaboração e implementação um amplo processo de envolvimento setorial e de mobilização da sociedade. O Município assume, como condição indispensável para o sucesso da sua política climática, a necessária compreensão do problema das alterações climáticas e a mobilização dos decisores políticos, dos agentes económicos, e de todos os cidadãos na redução de emissões de GEE e na promoção da adaptação da sociedade a um mundo com o clima em mudança.

O presente PMAC resulta de três momentos colaborativos que envolveram diversos atores (Município de Avis, restantes Municípios do Alto Alentejo, CIMAA, AREANATEjo) que reconheceram a urgência de consolidar uma abordagem estratégica para combater os desafios das alterações climáticas e promover a descarbonização do território. O PMAC de Avis será colocado em consulta pública no âmbito da qual serão recebidos contributos da sociedade civil.

Visando o envolvimento dos cidadãos neste processo e a sua consciencialização relativamente ao contributo da ação individual, dos comportamentos e dos estilos de vida, o presente PMAC inclui medidas e ações que visam trabalhar a literacia climática a todos os níveis da sociedade, destacando-se (i) nas empresas – a necessária adoção de métodos de produção e de prestação de serviços sustentáveis que contribuam para o combate às alterações climáticas; a importância de integrar e salvaguardar a descarbonização nas suas cadeias de fornecimento; a disseminação de boas práticas em termos de comunicação com os consumidores e reforço da transparência através de ferramentas como a pegada carbónica; a difusão de novas tecnologias e a promoção de um ambiente de diálogo entre a investigação, inovação e desenvolvimento e o mundo empresarial; a importância do *eco-design*, da eficiência energética; da circularidade dos processos produtivos e dos materiais, estimulando o uso de subprodutos de outras indústrias e a redução ou encaminhamento dos resíduos; (ii) nos cidadãos – a capacitação para a evolução das alterações climáticas e para o impacto climático das escolhas de consumo e dos comportamentos individuais nas emissões e formas de reduzir esses impactos.

Paralelamente, e como referido anteriormente, o PMAC prevê a criação do Grupo de Trabalho pela Ação Climática do Alto Alentejo, que agregará entidades estratégicas, públicas e privadas, e que atuará como

facilitador da concertação e articulação institucional tendo sempre como foco a concretização das medidas e respetivas ações no período temporal previsto.

O caminho para a neutralidade carbónica coloca um conjunto significativo de desafios e oportunidades à sociedade. A transição para uma economia neutra em carbono exige um planeamento a longo prazo atempado que permita tirar partido das oportunidades associadas à transformação da economia inerente e estabelecer as bases de confiança junto dos cidadãos e agentes económicos de que esta mudança é possível, vantajosa e oportuna.

In RNC2050



Apoio técnico:

